

BÁO CÁO

Xây dựng danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển của thành phố Hà Nội giai đoạn 2016 - 2020, Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ quy định tại Khoản 2 Điều 1 Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương “2. Căn cứ vào chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội quy định tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định này, hàng năm hoặc trong từng thời kỳ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển của địa phương sau khi có ý kiến chấp thuận của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh”;

Căn cứ ý kiến kết luận của Thường trực Thành ủy tại cuộc họp ngày 14/11/2016, UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố về tình hình thực hiện và đề xuất danh mục lĩnh vực đầu tư hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên của Thành phố giai đoạn 2016 - 2020 để Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố cho vay và đầu tư trực tiếp như sau:

Phần I

ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG ĐẦU TƯ TRỰC TIẾP VÀ CHO VAY CỦA QUỸ ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN THÀNH PHỐ GIAI ĐOẠN 2011-2016

I. Tổng quan về chức năng, nhiệm vụ của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội:

Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội được thành lập theo Quyết định số 126/2004/QĐ-UB ngày 11/8/2004 của UBND Thành phố trên cơ sở tổ chức lại Quỹ Phát triển nhà ở thành phố Hà Nội. Thực hiện Nghị quyết số 15/2008/QH12 ngày 29/5/2008 của Quốc hội về việc điều chỉnh địa giới hành

chính thành phố Hà Nội và một số tỉnh có liên quan, ngày 9/10/2008, Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội được thành lập trên cơ sở hợp nhất Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Hà Tây (cũ) với Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội (cũ) theo Quyết định số 28/2008/QĐ-UBND của UBND Thành phố về việc thành lập và quy định chức năng nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội.

Theo quy định tại Nghị định số 138/2007/NĐ-CP, Nghị định số 37/2013/NĐ-CP của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương; Quyết định số 6661/QĐ-UBND ngày 5/12/2015 của UBND Thành phố về điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội, Quỹ đang thực hiện các nhiệm vụ sau:

1) Huy động các nguồn vốn trung và dài hạn từ các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước;

2) Đầu tư trực tiếp vào các dự án thuộc danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển của địa phương do UBND Thành phố ban hành;

3) Cho vay đầu tư, cho vay hợp vốn đối với các dự án thuộc danh mục các lĩnh vực kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển của địa phương do UBND Thành phố ban hành;

4) Góp vốn thành lập doanh nghiệp theo quy định của Luật Doanh nghiệp để thực hiện các hoạt động đầu tư trực tiếp vào các công trình, dự án kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội thuộc danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội do UBND Thành phố ban hành;

5) Hoạt động ủy thác và nhận ủy thác:

a) Nhận ủy thác quản lý nguồn vốn đầu tư, cho vay đầu tư và thu hồi nợ, cấp phát vốn đầu tư cho các công trình, dự án từ ngân sách nhà nước, Ngân hàng Phát triển Việt Nam, các doanh nghiệp, tổ chức trong và ngoài nước; quản lý các Quỹ do UBND Thành phố giao nhiệm vụ; phát hành trái phiếu chính quyền địa phương theo ủy quyền của UBND Thành phố theo quy định;

b) Ủy thác cho các tổ chức tín dụng và Ngân hàng Phát triển Việt Nam thực hiện cho vay và thu hồi nợ theo quy định.

6) Huy động vốn cho ngân sách Thành phố theo quy định của pháp luật, bao gồm cả phát hành trái phiếu chính quyền địa phương theo ủy quyền của UBND Thành phố.

7) Thực hiện các nhiệm vụ khác do UBND Thành phố giao để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương nhưng không trái với quy định tại Nghị

định số 138/2007/NĐ-CP, Nghị định số 37/2013/NĐ-CP; Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ; các văn bản pháp luật liên quan về thu hồi vốn ngân sách đã đầu tư và bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

II. Tình hình vốn hoạt động và kết quả hoạt động cho vay và đầu tư trực tiếp của Quỹ giai đoạn 2011-2016:

1. Vốn hoạt động của Quỹ

- Năm 2011, vốn điều lệ của Quỹ là 2.000 tỷ đồng, được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 2396/QĐ-UBND ngày 04/12/2008. Năm 2015, UBND Thành phố có Quyết định số 6661/QĐ-UBND ngày 05/12/2015 phê duyệt điều lệ hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố, trong đó quy định vốn điều lệ Quỹ là 5.000 tỷ đồng. Tính đến thời điểm 30/6/2016, vốn điều lệ thực có tại Quỹ là 2.460 tỷ đồng, vốn chủ sở hữu khoảng 2.700 tỷ đồng.

- Ngoài ra, Quỹ thực hiện huy động vốn trung, dài hạn từ các ngân hàng thương mại trong nước để cho vay lại đối với các dự án.

Đơn vị: triệu đồng

Năm	Vốn điều lệ	Vốn điều lệ thực có	Vốn chủ sở hữu	Số dư vốn huy động
2011	2.000.000	1.471.812	1.925.714	47.743,00
2012	2.000.000	1.927.812	2.281.249	45.529,00
2013	2.000.000	1.927.812	2.416.056	744,00
2014	2.000.000	1.927.812	2.542.182	0
2015	5.000.000	1.927.812	2.675.875	0
30/6/2016	5.000.000	2.460.158	2.700.000	0

2. Sử dụng vốn Quỹ từ năm 2011 đến năm 2016 đối với hoạt động cho vay và đầu tư trực tiếp:

a) Hoạt động cho vay đầu tư:

Trong giai đoạn 2011-2016, căn cứ danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển quy định tại Nghị định số 138/2007/NĐ-CP và Nghị định số 37/2013/NĐ-CP của Chính phủ, Quỹ đã thực hiện cho vay đối với các dự án thuộc lĩnh vực: nhà ở tái định cư, nhà ở sinh viên, nhà ở công nhân, cải tạo chung cư cũ, các dự án giết mổ gia súc gia cầm tập trung, các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật. Đến nay, Quỹ đã thực hiện thẩm tra, giải quyết cho vay được tất cả các lĩnh vực Thành phố quan tâm chỉ đạo như: Môi trường (rác thải); hạ tầng giao thông đô thị (bãi đỗ xe, điện,

nước...); nông nghiệp, nông thôn mới (điện, các trạm cấp nước sạch nông thôn...); y tế; giáo dục...

Dự kiến đến hết năm 2016, Quỹ thực hiện ký kết và giải ngân đối với 84 hợp đồng tín dụng, tổng doanh số 1.341.760 triệu đồng, dư nợ cho vay là 480.000 triệu đồng.

Đơn vị: triệu đồng

Năm	Số HĐTD đã ký	Doanh số cho vay	Dư nợ cho vay	Nợ xấu (Nhóm 3-5)
2011	30	401.908	411.908	6.880
2012	33	418.589	697.762	0
2013	11	167.353	599.757	0
2014	2	150.130	616.637	0
2015	4	93.780	497.184	0
2016 (dự kiến)	4	100.000	480.000	0
Tổng	84	1.341.760		

Trong quá trình thực hiện cho vay đầu tư giai đoạn 2011 - 2016, Quỹ đã thực hiện xác định lãi vay, tuân thủ các chỉ tiêu an toàn vốn theo quy định về giới hạn cho vay, thẩm quyền quyết định cho vay đúng theo quy định các Nghị định của Chính phủ và Điều lệ Quỹ được UBND Thành phố phê duyệt; thực hiện phân loại nợ, trích lập dự phòng rủi ro theo quy định của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, tính đến nay đã giải quyết không còn nợ xấu đối với các khoản cho vay đầu tư.

b) Hoạt động huy động vốn, đầu tư trực tiếp:

Trên cơ sở các Chương trình Thành ủy và Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố và Kế hoạch của UBND thành phố Hà Nội chỉ đạo về danh mục dự án cần thiết phải đầu tư, Quỹ thực hiện vai trò triển khai tìm hiểu các nguồn vốn ưu đãi và các cơ chế, điều kiện của nguồn vốn, trên cơ sở đó giới thiệu các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội Thủ đô Hà Nội và các lĩnh vực dự án cần thiết kêu gọi nguồn lực đầu tư.

Hiện nay, Quỹ đang nghiên cứu và làm việc với các nhà đầu tư Nhật Bản để thực hiện đầu tư đối với 02 dự án là Dự án đường sắt đô thị tuyến số 6 theo hình thức PPP và dự án Hồ Đồng Quan; nghiên cứu đầu tư trực tiếp một số dự án thuộc các lĩnh vực: nhà tái định cư, xử lý nước thải, giao thông, y tế. Các dự án đang trong quá trình nghiên cứu giai đoạn chuẩn bị đầu tư, đến nay, chưa có dự án nào Quỹ đầu tư trực tiếp trong giai đoạn thực hiện dự án.

Phần II

XÂY DỰNG DANH MỤC CÁC LĨNH VỰC ĐẦU TƯ KẾT CẤU HẠ TẦNG KINH TẾ - XÃ HỘI ƯU TIÊN PHÁT TRIỂN CỦA THÀNH PHỐ GIAI ĐOẠN 2016-2020, QUỸ THỰC HIỆN ĐẦU TƯ TRỰC TIẾP VÀ CHO VAY

I. Căn cứ xây dựng danh mục lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên của Thành phố giai đoạn 2016-2020:

UBND Thành phố xây dựng danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên của Thành phố giai đoạn 2016 - 2020 để Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hà Nội cho vay và đầu tư trực tiếp trên cơ sở các Nghị định của Chính phủ và các kế hoạch, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của Chính phủ, Đảng bộ Thành phố và Hội đồng nhân dân Thành phố, cụ thể như sau:

- Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương; Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương;

- Quyết định số 1081/QĐ-TTg ngày 6/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030;

- Nghị quyết Đại hội Đại biểu lần thứ XVI Đảng bộ thành phố Hà Nội nhiệm kỳ 2015-2020;

- Các chương trình của Thành ủy Hà Nội khóa XVI:

- + Chương trình số 02-CTr/TU ngày 26/4/2016 về “*Phát triển nông nghiệp, xây dựng nông thôn mới, nâng cao đời sống nông dân giai đoạn 2016-2020*”;

- + Chương trình số 03-CTr/TU ngày 28/6/2016 về “*Đẩy mạnh tái cơ cấu kinh tế, nâng cao năng lực cạnh tranh, tích cực hội nhập kinh tế quốc tế, phát triển kinh tế Thủ đô nhanh, bền vững*”;

- + Chương trình số 04-CTr/TU ngày 26/4/2016 về “*Phát triển văn hóa – xã hội, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực Thủ đô, xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2016-2020*”;

- + Chương trình số 06-CTr/TU ngày 29/6/2016 về “*Phát triển đồng bộ, hiện đại hóa từng bước kết cấu hạ tầng đô thị, tăng cường quản lý trật tự xây dựng, đất đai, môi trường, xây dựng đô thị văn minh và hiện đại*”.

- Nghị quyết số 05/2016/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội 5 năm 2016-2020.

II. Nguyên tắc xây dựng danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển của Thành phố:

(1) Phù hợp với khung danh mục quy định tại Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị định số 37/2013/NĐ-CP của Chính phủ;

(2) Phù hợp với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố theo Nghị quyết Đại hội Đại biểu lần thứ XVI Đảng bộ thành phố Hà Nội nhiệm kỳ 2015-2020 và Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của Hội đồng nhân dân Thành phố khóa XV – kỳ họp thứ 2 về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội 5 năm 2016-2020;

(3) Chú trọng các lĩnh vực Nhà nước và Thành phố đang khuyến khích xã hội hóa đầu tư, dự án có khả năng thu hồi vốn trực tiếp để bảo toàn vốn điều lệ Quỹ theo quy định;

(4) Phù hợp với khả năng huy động vốn và năng lực triển khai thực hiện của Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố.

III. Đề xuất, kiến nghị của UBND Thành phố:

Trên cơ sở căn cứ và nguyên tắc xây dựng danh mục tại mục 1 và mục 2; UBND Thành phố xây dựng “Danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội ưu tiên phát triển của thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020, Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay” (phụ lục kèm theo), đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, chấp thuận. Kiến nghị HĐND Thành phố cho phép đưa nội dung này vào Dự thảo Nghị quyết Kế hoạch Đầu tư công trung hạn 2016-2020 của thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở ý kiến chấp thuận của Hội đồng nhân dân Thành phố, UBND Thành phố sẽ ban hành danh mục lĩnh vực ưu tiên để Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay trong giai đoạn 2016-2020 theo quy định tại Nghị định số 138/2007/NĐ-CP và Nghị định 37/2013/NĐ-CP của Chính phủ. Quá trình triển khai thực hiện nếu có phát sinh cần điều chỉnh, UBND Thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố cho phép thực hiện cơ chế UBND Thành phố báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận trước khi triển khai thực hiện và báo cáo lại Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp gần nhất./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành ủy (để b/cáo);
- TT Hội đồng nhân dân TP;
- Các PCT UBND Thành phố;
- VBUBTP: CVP, các PCVP, các phòng KT, TKBT, TM, ĐT, KGVX;
- Lưu: VT, KT. *Bel* 20.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH *4*



Nguyễn Đức Chung



Phụ lục

DANH MỤC CÁC LĨNH VỰC ĐẦU TƯ KẾT CẤU HẠ TẦNG KINH TẾ - XÃ HỘI ƯU TIÊN PHÁT TRIỂN CỦA THÀNH PHỐ HÀ NỘI GIAI ĐOẠN 2016 – 2020, QUỸ ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN THÀNH PHỐ THỰC HIỆN ĐẦU TƯ TRỰC TIẾP VÀ CHO VAY

(Kèm theo Báo cáo số 208 /BC-UBND ngày 22 / 11 /2016 của UBND Thành phố)

STT	LĨNH VỰC ĐẦU TƯ KẾT CẤU HẠ TẦNG KINH TẾ - XÃ HỘI
I	Kết cấu hạ tầng giao thông, năng lượng, môi trường
1	Đầu tư xây dựng hoặc cải tạo các cảng nội địa; bến, bãi đỗ xe theo quy hoạch. Ưu tiên các bãi đỗ xe cao tầng, bãi đỗ xe ngầm sử dụng công nghệ đỗ xe hiện đại, thông minh
2	Đầu tư hệ thống cung cấp nước sạch
3	Đầu tư phát triển hệ thống điện
4	Đầu tư hệ thống xử lý nước thải, rác thải, khí thải; Đầu tư tái chế, tái sử dụng chất thải; đầu tư sản xuất các sản phẩm thân thiện với môi trường
5	Đầu tư, phát triển hệ thống phương tiện vận tải công cộng
II	Công nghiệp, công nghiệp phụ trợ: Các dự án xây dựng kết cấu hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế, khu công nghệ cao
III	Nông, lâm, ngư nghiệp và phát triển nông thôn: Đầu tư xây dựng các khu sản xuất, chế biến sản phẩm nông nghiệp công nghệ cao (chăn nuôi, trồng trọt rau, hoa, cây cảnh...)
IV	Xã hội hóa hạ tầng xã hội
1	Đầu tư xây dựng, phát triển nhà ở xã hội (nhà ở cho người có thu nhập thấp, nhà ở cho công nhân, ký túc xá sinh viên...), nhà tái định cư
2	Đầu tư xây dựng, mở rộng bệnh viện, cơ sở khám chữa bệnh, trường học, trung tâm văn hóa, thể dục thể thao, công viên
3	Đầu tư xây dựng, cải tạo khu du lịch, vui chơi giải trí, nghỉ dưỡng gắn với bảo vệ môi trường, cảnh quan thiên nhiên, di tích lịch sử tại địa phương
4	Di chuyển, sắp xếp, hiện đại hóa các khu nghĩa trang