

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình chấp hành pháp luật và xử lý sai phạm trong quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội; công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí; công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; công tác cải cách hành chính năm 2016 của thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; sau khi xem xét các báo cáo của Ủy ban nhân dân và các cơ quan liên quan; thông qua hoạt động giám sát; Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã họp thẩm tra và báo cáo kết quả như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với các báo cáo của UBND Thành phố và nhấn mạnh một số nội dung sau:

1. Đánh giá chung về tình hình chấp hành pháp luật.

Năm 2016, Thành phố đã tập trung triển khai, thực hiện tốt các nhiệm vụ phát triển về kinh tế - xã hội, tăng cường công tác kiểm tra, quản lý nhà nước trên các lĩnh vực; tổ chức nhiều cuộc thanh tra, đặc biệt là thanh tra chuyên ngành liên quan đến công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực dễ phát sinh sai phạm như: quản lý đất đai, tài chính, tài sản công, đầu tư xây dựng, GPMB ... qua đó đã phát hiện sai phạm kiến nghị xử lý và thu hồi nhiều tài sản cho nhà nước; đồng thời kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung nhiều văn bản quy phạm pháp luật còn bất cập và kiến nghị chấn chỉnh công tác quản lý nhà nước trên nhiều lĩnh vực.

Tuy nhiên, tình hình hình vi phạm pháp luật, vi phạm hành chính trên các mặt của đời sống kinh tế - xã hội diễn biến phức tạp trực tiếp ảnh hưởng đến đời sống của nhân dân như: vi phạm trong lĩnh vực môi trường như khai thác sai phép, trái phép khoáng sản, vi phạm trong xử lý chất thải ở các làng nghề, khu đô thị và ô nhiễm môi trường hồ nước nghiêm trọng; vi phạm về vệ sinh, an toàn thực phẩm; vi phạm về an toàn phòng chống cháy, nổ trên địa bàn không giảm, thậm chí có vụ việc cháy, nổ gây thiệt hại nghiêm trọng về người và của; công tác quản lý đất đai ở một số địa phương còn lỏng lẻo, chậm được xử lý vi phạm như chuyển đổi mục đích sử dụng, bán đất trái pháp luật; vi phạm trong lĩnh vực kinh doanh ngoại tệ, tín

dụng ngân hàng, quản lý tài chính, cổ phần hóa, sát nhập và giải thể doanh nghiệp, buôn lậu, buôn bán hàng cấm, hàng giả, trốn thuế,... diễn biến phức tạp và tinh vi; Số lượng đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân có được hạn chế, song vẫn còn tiềm ẩn những yếu tố phức tạp, số lượng đoàn khiếu kiện đông người vẫn có chiều hướng gia tăng.

2. Kết quả thực hiện

Năm 2016, công tác thanh tra kinh tế-xã hội đã được Thành phố triển khai thực hiện đúng theo kế hoạch, các cơ quan hành chính của Thành phố đã thực hiện 330 cuộc thanh tra, kết luận 268 cuộc; qua thanh tra đã phát hiện sai phạm 1.141,1 tỷ đồng và 14,08ha đất, kiến nghị kiểm điểm trách nhiệm đối với các tập thể và cá nhân buông lỏng công tác quản lý dẫn đến sai phạm. Bên cạnh đó, Thành phố đã tập trung thanh tra, kiểm tra chuyên ngành đối với một số lĩnh vực nổi cộm có nguy cơ phát sinh tham nhũng, được dư luận xã hội quan tâm: đầu tư xây dựng, quản lý đất đai, tài chính ngân sách.

Công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí cơ bản đã được các cơ quan của Thành phố tập trung thực hiện đồng bộ các biện pháp như: công khai minh bạch các chính sách, quy trình, đẩy mạnh cải cách hành chính ... nhằm kịp thời phát hiện, xử lý vụ việc tham nhũng; ban hành nhiều văn bản, quyết định trong công tác quản lý, sử dụng ngân sách nhà nước, thực hiện tiết kiệm 20% dự toán chi thường xuyên, tạo nguồn cải cách tiền lương 1.472.266 triệu đồng; tăng cường công tác quyết toán vốn đầu tư, giảm chi cho ngân sách nhà nước 77.159 triệu đồng; thực hiện 155 cuộc kiểm tra việc thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn; chỉ đạo các đơn vị tăng cường trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, đơn vị khi để xảy ra tham nhũng.

Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo tiếp tục được Thành phố xác định là nhiệm vụ trọng tâm, kết quả: đã tiếp 32.611 lượt công dân, tiếp nhận xử lý 30.895 đơn thư khiếu nại, tố cáo; lãnh đạo UBND Thành phố thường xuyên duy trì, thực hiện đúng lịch tiếp công dân và tăng cường đối thoại, kịp thời giải quyết các vướng mắc đối với các vụ việc phức tạp, tồn đọng, khó giải quyết. Trong năm, toàn Thành phố đã giải quyết 2.818 vụ/3.178 vụ, đạt tỷ lệ 88,7%, qua giải quyết khiếu nại, tố cáo đã phát hiện, kiến nghị thu hồi nhiều tài sản cho nhà nước, chuyển cơ quan điều tra giải quyết 06 vụ việc; các cấp, các ngành đã coi trọng phát huy sức mạnh đồng bộ của cả hệ thống chính trị trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, góp phần đảm bảo an ninh trật tự và phát triển KT-XH của Thành phố.

Công tác cải cách hành chính đã được Thành phố tập trung chỉ đạo, triển khai thực hiện đồng bộ trên các nội dung: cải cách thể chế; cải cách thủ tục hành chính; hoàn thiện, kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền các cấp; xây dựng, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; cải cách tài chính công; hiện đại hóa hành chính; chỉ đạo các đơn vị kiểm soát, rút ngắn thời gian thực hiện thủ tục hành chính trong một số lĩnh vực như: cắt giảm 40% thời gian giải quyết thủ tục hành chính về đầu tư, 20% thời gian giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực giải phóng mặt bằng, thu hồi đất; đẩy nhanh tiến độ cấp giấy chứng nhận quyền sử

dụng đất để thực hiện mục tiêu xây dựng nền hành chính phục vụ, chuyên nghiệp và hiệu quả, đảm bảo liên thông, đồng bộ; gắn công tác cải cách hành chính với chuyển biến về kỷ luật, kỷ cương, ý thức trách nhiệm, chất lượng phục vụ nhân dân của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức giai đoạn 2016 – 2020; gắn trách nhiệm của người đứng đầu trong việc triển khai công tác cải cách hành chính tại cơ quan, đơn vị và của Thành phố. Tập trung đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động quản lý, điều hành gắn với tiếp tục rà soát chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức bộ máy để thực hiện tinh giản theo Nghị quyết 39-NQ/TW của Trung ương về tinh giản biên chế.

Thành phố đã quy hoạch hệ thống PCCC, quan tâm đầu tư hỗ trợ trang thiết bị, trụ sở làm việc cho hệ thống cảnh sát PCCC. Cảnh sát PCCC thành phố Hà Nội đã tăng cường công tác tuyên truyền PCCC; đẩy mạnh công tác thanh tra kiểm tra và thẩm duyệt an toàn PCCC; tăng cường xử lý sai phạm về an toàn PCCC góp phần phòng ngừa và ngăn chặn, cứu chữa, dập tắt nhiều vụ cháy lớn, tỷ lệ cứu chữa các vụ cháy hiệu quả đạt trên 90%.

Đạt được những kết quả trên là có sự lãnh đạo, chỉ đạo kịp thời của cấp ủy đảng, chính quyền Thành phố; sự vào cuộc của các cấp, các ngành, đã góp phần giữ gìn an ninh trật tự, kỷ cương hành chính, phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội chung của toàn Thành phố, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên mọi lĩnh vực.

3. Hạn chế

Việc tổ chức thực hiện các quyết định Thanh tra ở một số quận, huyện và cấp Thành phố còn chậm, kéo dài thời gian giải quyết; Công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí vẫn còn hạn chế so với yêu cầu và kỳ vọng của nhân dân; việc thực hiện các giải pháp phòng ngừa tham nhũng tại nhiều đơn vị chưa được quan tâm đúng mức, hiệu quả chưa cao; việc tự kiểm tra, phát hiện tham nhũng trong các cơ quan, đơn vị còn hạn chế, tỷ lệ thu hồi tài sản tham nhũng sau thanh tra thấp.

Việc tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, các thông báo kết luận giải quyết tố cáo đã có hiệu lực pháp luật ở một số quận, huyện và cấp Thành phố còn chậm, kéo dài thời gian giải quyết; kết quả thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo mới đạt xấp xỉ 68%, gây bức xúc trong nhân dân dẫn đến tình trạng đơn thư vượt cấp, gửi đến nhiều cấp, nhiều ngành; tình trạng số đoàn đông người khiếu kiện gay gắt có chiều hướng gia tăng.

Về công tác tiếp công dân, vẫn còn người đứng đầu cơ quan một số quận, huyện, đơn vị chưa thực sự quan tâm chỉ đạo; chất lượng cán bộ chưa đồng đều, việc tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo còn chưa chính xác, nhất là ở cấp cơ sở; một số vụ việc khiếu nại, tố cáo giải quyết còn chậm, quá thời hạn, một số đơn vị chưa quan tâm giải quyết dứt điểm vụ việc mà chỉ dừng ở việc giải quyết hết thẩm quyền.

Công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành các nhiệm vụ cải cách hành chính của một số cấp chính quyền chưa thể hiện rõ tinh thần quyết liệt để tạo bước đột phá; chưa gắn trách nhiệm cụ thể của cá nhân, tổ chức. Công tác tuyên truyền CCHC

chưa thực sự hiệu quả; việc thanh tra, kiểm tra tuy có thường xuyên song việc chấn chỉnh các sai sót, vi phạm về cơ bản vẫn chưa khắc phục triệt để. Số dịch vụ hành chính công thông qua thực hiện thủ tục hành chính còn thấp, chưa đáp ứng yêu cầu.

Tình hình cháy nổ trên địa bàn tăng cao so cùng kỳ 2015, xảy ra nhiều vụ cháy lớn thiệt hại nghiêm trọng về người và tài sản (trong đó có vụ đặc biệt nghiêm trọng). Qua đó, bộc lộ nhiều hạn chế trong công tác quản lý nhà nước về PCCC; các điều kiện phục vụ cho công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chưa đáp ứng yêu cầu; ý thức chấp hành các quy định về phòng cháy chữa cháy của một bộ phận doanh nghiệp, một số đơn vị và người dân còn chưa cao, vẫn còn nhiều cơ quan, đơn vị chưa khắc phục các tồn tại, thiếu sót về PCCC và không thực hiện đầy đủ trách nhiệm quản lý nhà nước về phòng cháy chữa cháy nhất là: khu nhà chung cư cao tầng, các khu, cụm công nghiệp, làng nghề, chợ truyền thống, các cơ sở kinh doanh dịch vụ có điều kiện (karaoke, bar, vũ trường; kinh doanh xăng dầu, hóa chất)...

II. Kiến nghị UBND Thành phố

Chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện tăng cường công tác tuyên truyền và phổ biến giáo dục pháp luật nhất là các bộ luật mới cho cán bộ, nhân dân để chủ động phòng ngừa vi phạm pháp luật và chấp hành đúng quy định của pháp luật.

Chỉ đạo các cấp, các ngành tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trên các lĩnh vực. Tập trung chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị thực hiện khắc phục có hiệu quả những hạn chế đã nêu trên; tổ chức triển khai thực hiện đề án của Thủ tướng Chính phủ về “Tăng cường xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng đất đai giai đoạn đến 2020”, trên địa bàn thành phố Hà Nội, trong đó tập trung vào xử lý việc mua bán, chuyển mục đích sử dụng đất trái pháp luật; những vấn đề bức xúc liên quan đến công tác giải phóng mặt bằng, dồn điền đổi thửa.

Tiếp tục chỉ đạo thực hiện tốt Chỉ thị số 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo”, thực hiện nghiêm túc các văn bản chỉ đạo, Kế hoạch của Thành ủy và của Thành phố; có những giải pháp cụ thể khắc phục những hạn chế nêu trên; Tăng cường thanh tra trách nhiệm người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo. Đặc biệt là trách nhiệm giải quyết và tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại; thông báo kết luận, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật của Chủ tịch UBND quận, huyện, thị xã, Thủ trưởng các sở, ngành của Thành phố.

Tiếp tục quan tâm, chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo cho cán bộ xã, phường, thị trấn nhằm nâng cao hiệu quả, chất lượng giải quyết ngay từ cơ sở; sớm hoàn thành phần mềm dùng chung cho công tác quản lý về tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo để thực hiện thống nhất trên toàn Thành phố, đảm bảo liên thông từ Thành phố đến các sở, ngành và chính quyền cấp huyện, cấp xã.

Tiếp tục chỉ đạo các đơn vị, triển khai thực hiện tốt Chương trình cải cách hành chính của Thành phố; tăng cường nhiệm vụ và phương pháp giám sát, kiểm tra; xác định trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện cải cách hành chính; nâng cao chất lượng và số lượng thủ tục hành chính được áp dụng dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, đáp ứng yêu cầu của người dân và doanh nghiệp.

Tập trung thực hiện tốt quy hoạch hệ thống PCCC của Thành phố, chỉ đạo Cảnh sát PCCC và các cơ quan liên quan khắc phục ngay các kiến nghị của HĐND Thành phố thông qua kết luận chất vấn tại các kỳ họp, giám sát của Ban; làm rõ trách nhiệm của các sở ngành, đơn vị liên quan, UBND các cấp trong việc thực hiện. Cảnh sát PCCC, các sở, ban, ngành và chính quyền các cấp của Thành phố tăng cường công tác phối hợp tập trung vào việc kiểm tra, rà soát, xử lý nghiêm các vi phạm pháp luật về PCCC.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về tình hình chấp hành pháp luật và xử lý vi phạm trong quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội; công tác phòng chống tham nhũng, lãng phí; công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; công tác cải cách hành chính của Thành phố năm 2016.

Kính trình HĐND Thành phố.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Chánh VP HĐND Thành phố;
- Chánh VP UBND Thành phố;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam