

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ người cai nghiện
tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội.**

Kính gửi: Đại biểu HĐND thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; căn cứ Chương trình ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố năm 2016, ngày 25/11/2016, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 141/TTr-UBND ngày 23/11/2016 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, ý kiến thẩm tra của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 2206/STP-VBQP ngày 11/11/2016; văn bản số 4431/LĐTBXH-PCTNXH ngày 07/11/2016 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội; ý kiến của Thường trực Thành ủy.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết và tổ chức hội nghị lấy ý kiến các sở, ban, ngành; các đối tượng chịu sự tác động của chính sách trên địa bàn Thành phố.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Sau khi Luật Xử lý vi phạm hành chính và Nghị định số 221/2013/NĐ-CP của Chính phủ về quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc có hiệu lực, việc lập hồ sơ đưa người cai nghiện ma túy vào cơ sở cai nghiện bắt buộc gặp nhiều khó khăn. Số người đi cai nghiện bắt buộc giảm rõ rệt. Tỷ lệ người nghiện ma túy tại cộng đồng tăng cao, hiệu quả công tác cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng còn hạn chế, làm tăng nguy cơ mất trật tự an toàn xã hội, bất ổn định gia đình, ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Mặt khác, cũng theo phân tích của cơ quan chức năng, tình trạng sử dụng và tổ chức sử dụng trái phép ma túy tổng hợp, nhất là ma túy dạng “đá” trong thanh thiếu niên ở các địa bàn trọng điểm hiện có diễn biến phức tạp. Một số đối tượng sử dụng ma túy tổng hợp có biểu hiện mất kiểm soát hành vi (thường gọi là “ngáo đá”) tiềm ẩn phát sinh nhiều vụ việc nghiêm trọng.

Do vậy, để thực hiện chủ trương đổi mới công tác cai nghiện ma túy theo hướng tăng dần điều trị tự nguyện, giảm dần điều trị bắt buộc theo nội dung Đề án đổi

mới công tác cai nghiện ma túy ở Việt Nam đến năm 2020 được phê duyệt tại Quyết định số 2596/QĐ-TTg ngày 27/12/2013 của Thủ tướng Chính phủ, tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về chính sách hỗ trợ người cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết.

3. Về nội dung Tờ trình

Tờ trình do UBND Thành phố trình với HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, công phu, nghiêm túc. Về cơ bản Ban thống nhất với Tờ trình, Ban xin làm rõ một số nội dung sau:

- Về mức chi: Hiện nay, Chính phủ chưa có Nghị định quy định riêng về công tác cai nghiện tự nguyện và không quy định chế độ khuyến khích hỗ trợ cai nghiện tự nguyện. Do vậy, việc UBND Thành phố đề xuất vận dụng chế độ chi như đối với người cai nghiện bắt buộc quy định tại Nghị định 136/2016/NĐ-CP ngày 09/9/2016 của Chính phủ và Thông tư Liên tịch số 148/2014/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 08/10/2014 của Liên Bộ: Tài chính, Lao động- Thương binh và Xã hội là phù hợp.

- Về thời gian hỗ trợ: Theo Khoản 1, Điều 29 Nghị định 135/2004/NĐ-CP của Chính phủ thì thời hạn chữa trị, cai nghiện, phục hồi áp dụng cho người cai nghiện tự nguyện ít nhất là sáu tháng, do vậy, việc UBND Thành phố đề xuất thời gian hỗ trợ kinh phí cai nghiện tự nguyện thực hiện trong 6 tháng là phù hợp.

Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình với đề xuất của UBND Thành phố, nhằm khuyến khích người nghiện đi cai nghiện tự nguyện, giảm tác hại của ma túy và giảm tình trạng sử dụng ma túy trái phép

4. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ

- Chế độ hỗ trợ: Cơ sở để xây dựng định mức 65% do ngân sách Thành phố hỗ trợ và 35% do gia đình người nghiện chi trả

- Về đối tượng áp dụng: Là người nghiện ma túy có hộ khẩu thường trú và tạm trú dài hạn tại Hà Nội

5. Về dự thảo Nghị quyết

- Về căn cứ pháp lý: Đề nghị tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 2206/STP-VBQP ngày 11/11/2016.

- Hình thức, bố cục: Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết.

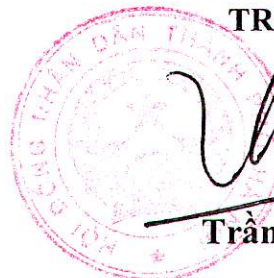
Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXH

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thế Cường