

Số: 78/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc quy định một số cơ chế, chính sách,
nội dung chi, mức chi ngân sách thuộc thẩm quyền quyết định
của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 3)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp thẩm tra tờ trình số 141/TTr-UBND ngày 23/11/2016 và dự thảo nghị quyết quy định 03 nội dung chi, mức chi ngân sách do UBND Thành phố trình HĐND tại kỳ họp thứ 3. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Nội dung và mức chi của các cuộc điều tra thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo

1. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý

- Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định.

- Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định nội dung và mức chi của các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương bảo đảm là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Thống kê và tuân thủ hướng dẫn của thông tư số 109/2016/TT-BTC quy định lập dự toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, tổng điều tra thống kê quốc gia ngày 30/6/2016 của Bộ Tài chính. Nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố.

2. Một số nội dung cụ thể.

- Về nội dung chi: UBND Thành phố đề nghị các nội dung chi tuân thủ theo các nội dung đã được quy định tại thông tư số 109/2016/TT-BTC.

- Về mức chi cụ thể: UBND Thành phố đề nghị thực hiện mức chi theo đúng các mức chi mà Trung ương đã quy định cho một số nội dung chi cụ thể; với các mức chi mà Trung ương quy định khung tối đa thì chọn mức tối đa, không có mức chi đề xuất cao hơn. Đề nghị này là phù hợp với quy định tại Điều 4 – Thông tư số 109/2016/TT-BTC của Bộ Tài chính.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về nội dung và mức chi của các cuộc điều tra thống kê do ngân sách địa phương bảo đảm để thực hiện các cuộc điều tra thống kê được Chủ tịch UBND Thành phố quyết định. Đề nghị UBND Thành phố xác định các cuộc điều tra thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo trên nguyên tắc hiệu quả, tiết kiệm, không trùng lặp với các cuộc điều tra của Trung ương trên địa bàn và chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước trong lập, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí các cuộc điều tra thống kê này.

II. Định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách thành phố Hà Nội.

1. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý

- Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định.
- Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định định mức xây dựng dự toán đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách của Thành phố là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Khoa học công nghệ và tuân thủ hướng dẫn của thông tư số 55/2015/TTLT:BTC-BKHCN ngày 24/4/2015 của liên bộ: Tài chính – Khoa học và công nghệ. Theo quy định của thông tư, các địa phương có trách nhiệm ban hành định mức xây dựng dự toán đối với nhiệm vụ KHCN cấp tỉnh, cấp cơ sở để thực hiện thống nhất trong phạm vi địa phương. Nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố.

2. Một số nội dung cụ thể

- *Về nội dung chi:* UBND Thành phố đề nghị xác định các yếu tố đầu vào cấu thành dự toán nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách của Thành phố tuân thủ theo các nội dung đã được quy định của Trung ương tại thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT:BTC-BKHCN.

- *Về mức chi cụ thể:* Định mức của Thành phố cho các nhiệm vụ khoa học công nghệ cấp Thành phố được xác định bằng mức tối đa của Trung ương và có quy định cụ thể hơn về thẩm quyền quyết định đối với việc xác định dự toán khoán thuê chuyên gia trong nước để đảm bảo phù hợp với thẩm quyền quy định tại Luật Ngân sách nhà nước.

Ban KTNS cơ bản đồng tình với nội dung UBND Thành phố trình và đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo xác định các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp thành phố phải trên cơ sở thiết thực, trực tiếp giải quyết được những yêu cầu thực tiễn của Thành phố, không trùng lặp với các đề tài, dự án đã được các cơ quan, đơn vị của Trung ương nghiên cứu thành công; đồng thời, việc quản lý kinh phí ngân sách Thành phố chỉ cho các nhiệm vụ khoa học và công nghệ của địa phương phải được đổi mới theo hướng hiệu quả hơn. Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung về nội dung liên quan đến định mức chi cho các nhiệm vụ khoa học công nghệ cấp cơ sở có sử dụng ngân sách Thành phố.

III. Nội dung chi, mức chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố để thực hiện Chương trình xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch của thành phố Hà Nội

1. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý

- Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định.

- Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định nội dung chi và mức chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố để thực hiện Chương trình xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch của Thành phố Hà Nội là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các hướng dẫn của Trung ương. HĐND Thành phố cũng đã ban hành nghị quyết số 15/2015/NQ-HĐND về việc quy định một số nội dung chi và mức hỗ trợ từ ngân sách Thành phố để thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại của thành phố Hà Nội 2016, tuy nhiên, nghị quyết này hết hiệu lực ngày 31/12/2016. Vì vậy, việc ban hành nghị quyết mới là cần thiết để thống nhất triển khai từ 01/01/2017. Nội dung và mức chi thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND Thành phố.

2. Một số nội dung cụ thể

- *Về nội dung chi:* UBND Thành phố đề nghị các nội dung chi tuân thủ theo các nội dung đã được quy định của Trung ương đối với các chương trình xúc tiến cấp quốc gia¹.

- *Về mức chi cụ thể:* UBND Thành phố đề nghị thực hiện cơ bản tuân thủ theo quy định của Trung ương đối với các chương trình xúc tiến cấp quốc gia về đầu tư, du lịch và thương mại. Riêng với một số khoản chi cho công tác xúc tiến thương mại của Thành phố được đề xuất cao hơn mức quy định của Trung ương (hỗ trợ chi phí tổ chức hội chợ, triển lãm tại Hà Nội, hỗ trợ tham gia hội chợ, triển lãm ngoài Hà Nội, hỗ trợ tuyên truyền xuất khẩu) là thực hiện tiếp mức chi đã được áp dụng năm 2016. UBND căn cứ hướng dẫn tại thông tư số 171/2014/BTC (trong đó quy định: *địa phương quy định để phù hợp với thực tế của địa phương*), đề xuất nêu trên là không trái với các quy định pháp luật liên quan. Chi phí phát sinh tăng thêm không nhiều (tính toán của liên ngành tăng khoảng 3,3 tỷ đồng/năm so với việc chi theo mức quy định của Trung ương), UBND khẳng định sự cần thiết mức chi cao hơn và đảm bảo khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.

Ban KTNS cơ bản thống nhất với nội dung trình song đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo đổi mới công tác xây dựng kế hoạch, chương trình xúc tiến và phương thức tổ chức thực hiện các chương trình xúc tiến đảm bảo hiệu quả, thiết thực; thu hút thêm nguồn lực ngoài ngân sách cho các hoạt động xúc tiến.

¹ Thông tư liên tịch số 90/2015/TTLT:BTC-BKHĐT ngày 15/6/2015 hướng dẫn cơ chế quản lý về tài chính đối với hoạt động xúc tiến đầu tư; Thông tư liên tịch số 171/2014/BTC ngày 14/11/2014 hướng dẫn cơ chế tài chính hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình xúc tiến thương mại quốc gia; Thông tư liên tịch số 163/2014/TTLT:BTC-BVHTTDL ngày 12/11/2014 hướng dẫn cơ chế quản lý tài chính Chương trình xúc tiến du lịch quốc gia giai đoạn 2013-2020.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại báo cáo số 2328/STP-VBPQ ngày 23/11/2016, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với các ý kiến góp ý cụ thể của Sở Tư pháp. Đề nghị UBND Thành phố tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo nghị quyết để làm căn cứ cho các đại biểu HĐND Thành phố thảo luận, quyết nghị.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch HĐND TP;
- Thường trực HĐND TP;
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
(để báo cáo)
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Lưu: VT, Ban KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai