



Hà Nội, ngày 01 tháng 12 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA CHUNG

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc quy định một số cơ chế, chính sách,
nội dung chi, mức chi ngân sách thuộc thẩm quyền quyết định
của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Văn hóa – Xã hội đã tổ chức họp thẩm tra tờ trình, dự thảo nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách, nội dung chi, mức chi ngân sách thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội do UBND trình tại kỳ họp 3 HĐND Thành phố khóa XV. Các Ban báo cáo kết quả thẩm tra chung như sau:

I. Về hồ sơ trình và căn cứ pháp lý

- Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình chung của UBND Thành phố số 141/TTr-UBND ngày 23/11/2016 và các báo cáo, tờ trình liên ngành của các cơ quan chuyên môn về 7 quy định nội dung, mức chi sau:

1. Quy định nội dung và mức chi của các cuộc điều tra thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo;
2. Quy định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách thành phố Hà Nội;
3. Quy định mức chi tổ chức các kỳ thi ngành giáo dục và đào tạo thành phố Hà Nội;
4. Quy định điều chỉnh chi khác cho đối tượng bảo trợ xã hội đang được chăm sóc, nuôi dưỡng tại các Trung tâm bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội;
5. Quy định chính sách hỗ trợ người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội;
6. Quy định nội dung chi và mức chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố để thực hiện Chương trình xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch của thành phố Hà Nội;
7. Quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao đạt thành tích cao trong các giải thi đấu quốc tế, khu vực, quốc gia của thành phố Hà Nội.

Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, kèm theo báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định nội dung và mức chi, định mức chi nêu trên là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước, các luật chuyên ngành và tuân thủ hướng dẫn của các nghị định, thông tư có liên quan. Các nội dung, mức chi, định mức chi này đều thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

II. Về các nội dung trình của UBND Thành phố

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Văn hóa – Xã hội nhận thấy các nội dung chi, mức chi, định mức chi được xây dựng tuân thủ các quy định của Trung ương, phù hợp với yêu cầu thực tế và khả năng cân đối của ngân sách Thành phố. Các Ban cơ bản thống nhất với các nội dung do UBND Thành phố trình. Đồng thời, các Ban cũng đề nghị UBND Thành phố lưu ý một số nội dung sau:

1. Quy định nội dung và mức chi của các cuộc điều tra thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo : Đề nghị UBND Thành phố xác định các cuộc điều tra thống kê do ngân sách Thành phố đảm bảo trên nguyên tắc hiệu quả, tiết kiệm, không trùng lặp với các cuộc điều tra của Trung ương trên địa bàn và chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tuân thủ đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước trong lập, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí các cuộc điều tra thống kê này.

(thẩm tra chi tiết tại báo cáo số 78/BC-HĐND ngày 29/11/2016 kèm theo)

2. Định mức xây dựng dự toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách thành phố Hà Nội: Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo xác định các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp thành phố phải trên cơ sở thiết thực, trực tiếp giải quyết được những yêu cầu thực tiễn của Thành phố, không trùng lặp với các đề tài, dự án đã được các cơ quan, đơn vị của Trung ương nghiên cứu thành công; đồng thời, việc quản lý kinh phí ngân sách Thành phố chỉ cho các nhiệm vụ khoa học và công nghệ của địa phương phải được đổi mới theo hướng hiệu quả hơn. Đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung về nội dung liên quan đến định mức chi cho các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp cơ sở có sử dụng ngân sách Thành phố.

(thẩm tra chi tiết tại báo cáo số 78/BC-HĐND ngày 29/11/2016 kèm theo)

3. Quy định định mức chi tổ chức các kỳ thi ngành giáo dục và đào tạo thành phố Hà Nội: Thành phố áp dụng mức chi tối đa theo quy định tại các thông tư hướng dẫn của Trung ương là phù hợp với yêu cầu thực tế.

(thẩm tra chi tiết tại báo cáo số 64/BC-HĐND ngày 29/11/2016 kèm theo)

4. Quy định điều chỉnh chi khác cho đối tượng bảo trợ xã hội đang được chăm sóc, nuôi dưỡng tại các Trung tâm bảo trợ xã hội trực thuộc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội: Theo quy định tại Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 quy định một số vật dụng phục vụ cho sinh hoạt thường ngày, trong

đó có “...sách vở, đồ dùng học tập đối với đối tượng đang đi học...”. Tuy nhiên, tại Tờ trình chưa thấy đề cập đến nội dung này. Đề nghị UBND làm rõ các cơ sở bảo trợ xã hội của Thành phố có đối tượng này không? Nếu có thì chế độ đối với đối tượng này đang được thực hiện như thế nào?

(thăm tra chi tiết tại báo cáo số 63/BC-HĐND ngày 29/11/2016 kèm theo)

5. Quy định chính sách hỗ trợ người nghiện ma túy cai nghiện tự nguyện tại các cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội: Đề nghị làm rõ thêm về cơ sở để xây dựng định mức 65% do ngân sách Thành phố hỗ trợ và 35% do gia đình người nghiện chi trả; đồng thời, đề nghị quy định rõ đối tượng áp dụng: là người nghiện ma túy có hộ khẩu thường trú và tạm trú dài hạn tại Hà Nội.

(thăm tra chi tiết tại báo cáo số 62/BC-HĐND ngày 29/11/2016 kèm theo)

6. Quy định nội dung chi và mức chi hỗ trợ từ ngân sách Thành phố để thực hiện Chương trình xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch của thành phố Hà Nội: đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo đổi mới công tác xây dựng kế hoạch, chương trình xúc tiến và phương thức tổ chức thực hiện các chương trình xúc tiến đảm bảo hiệu quả, thiết thực; thu hút thêm nguồn lực ngoài ngân sách cho các hoạt động xúc tiến.

(thăm tra chi tiết tại báo cáo số 78/BC-HĐND ngày 29/11/2016 kèm theo)

7. Quy định mức thưởng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao đạt thành tích cao trong các giải thi đấu quốc tế, khu vực, quốc gia của thành phố Hà Nội: Đề nghị UBND Thành phố điều chỉnh mức thưởng theo hướng làm tròn đơn vị hàng triệu (5 triệu hoặc 10 triệu). Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố sớm ban hành chính sách ưu tiên tuyển dụng đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao đạt thành tích cao tại các kỳ thi đấu quốc tế, khu vực, quốc gia về công tác tại các cơ sở giáo dục, đơn vị thể dục thể thao của Thành phố.

(thăm tra chi tiết tại báo cáo số 65/BC-HĐND ngày 29/11/2016 kèm theo)

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định tại báo cáo số 2328/STP-VBPQ ngày 23/11/2016, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định hiện hành. Nội dung của dự thảo nghị quyết thống nhất với nội dung tờ trình của UBND Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Văn hóa – Xã hội thống nhất với các ý kiến góp ý cụ thể của Sở Tư pháp. Đề nghị UBND Thành phố tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo nghị quyết.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Văn hóa – Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định một số cơ chế, chính sách, nội dung chi, mức chi ngân sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.