

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

**Bổ sung một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách
HĐND Thành phố về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu
năm và những giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2017**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 46/BC-HĐND ngày 23/6/2017 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về tình hình thực hiện thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm và những giải pháp điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm 2017. Ban Kinh tế - Ngân sách đánh giá Báo cáo của UBND được chuẩn bị tốt, đã nêu khá toàn diện, đầy đủ và chi tiết về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách 6 tháng đầu năm theo Nghị quyết HĐND Thành phố; đồng thời thống nhất và đánh giá cao 5 nhóm nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm của UBND Thành phố và đề nghị bổ sung, nhấn mạnh một số giải pháp tổ chức điều hành ngân sách 6 tháng cuối năm, UBND Thành phố thống nhất, tiếp thu, bổ sung trong Nghị quyết trình HĐND Thành phố. Ngoài ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố nêu rõ thêm một số nội dung để HĐND Thành phố rõ hơn, UBND Thành phố báo cáo bổ sung như sau:

1. Về kết quả thực hiện thu, chi ngân sách năm 2016

Ban Kinh tế và Ngân sách đề nghị báo cáo bổ sung việc thực hiện công tác ghi thu, ghi chi đối với các dự án thực hiện theo hình thức Hợp đồng xây dựng-chuyển giao (BT) năm 2016 và làm rõ thêm số tăng thu mà ngân sách địa phương các cấp được hưởng theo điều tiết cũng như phương án sử dụng khoản tăng thu của ngân sách cấp Thành phố.

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo làm rõ như sau:

- Về thực hiện công tác ghi thu, ghi chi đối với các dự án BT năm 2016: tại thời điểm kết thúc năm ngân sách 2016 có 8 dự án BT cơ bản hoàn thành, trong đó:

+ Trên cơ sở các quy định của Bộ Tài chính, Sở Tài chính thực hiện ghi thu, ghi chi đối với 2 dự án đủ điều kiện và hồ sơ trong năm 2016 là 619 tỷ đồng, gồm: Ghi chi đầu tư Dự án Bảo tàng Hà Nội và ghi thu tiền sử dụng đất khu đất HH Khu đô thị mới Đông Nam Trần Duy Hưng là 437 tỷ đồng; Ghi chi đầu tư Dự án Trạm xử lý nước thải khu vực Hồ Tây và ghi thu tiền sử dụng đất ô đất I.A.23 khu đô thị Nam Thăng Long là 182 tỷ đồng.

+ 02 dự án chưa đủ điều kiện để ghi thu, ghi chi năm 2016¹ do chưa hoàn thành giao quỹ đất đối ứng, chưa tính tiền sử dụng đất và xác định giá trị thanh toán của quỹ đất đối ứng.

+ 04 dự án đã thực hiện ghi thu, ghi chi trong các năm trước là 5.770 tỷ đồng², các chủ đầu tư đang hoàn thiện các thủ tục để kiểm toán, quyết toán dự án hoàn thành và sẽ tiếp tục thực hiện ghi thu, ghi chi sau khi quyết toán dự án được phê duyệt chính thức.

- Về số tăng thu ngân sách địa phương năm 2016 (rà soát tại thời điểm báo cáo) là 14.434 tỷ đồng, trong đó: thu ngân sách cấp Thành phố là 4.721 tỷ đồng, thu ngân sách quận, huyện, thị xã là 9.713 tỷ đồng. Nếu loại trừ ghi thu-ghi chi các dự án BT và các khoản thu không cân đối ngân sách thì tăng thu ngân sách địa phương năm 2016 khoảng 16.439 tỷ đồng, trong đó: thu ngân sách cấp Thành phố là 6.726 tỷ đồng, thu ngân sách quận, huyện, thị xã là 9.713 tỷ đồng. Đối với tăng thu ngân sách thành phố năm 2016 chuyển sang năm 2017, UBND Thành phố đang giao Sở Tài chính cùng Sở Kế hoạch và Đầu tư rà soát nhu cầu, nhiệm vụ của Thành phố, xây dựng phương án phân bổ nguồn tăng thu ngân sách Thành phố để báo cáo UBND Thành phố thống nhất với Thường trực HĐND Thành phố trước khi thực hiện, trong đó ưu tiên bố trí trả nợ vốn vay ODA Dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn – Ga Hà Nội (tuyến số 3); Thuởng vượt thu cho các quận, huyện, thị xã theo Nghị quyết của HĐND Thành phố; bổ sung cho các dự án, nhiệm vụ quan trọng,... của Thành phố và sẽ báo cáo kết quả với HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm.

2. Về thực hiện dự toán chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2017

2.1. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ nguyên nhân của các khoản chưa phân bổ dự toán chi tiết (theo giám sát của Ban: đến 31/5/2017 còn 1.890,595 tỷ đồng, bao gồm 900,036 tỷ đồng chi thường xuyên và 990,559 tỷ đồng chi đầu tư phát triển, chưa được phân bổ chi tiết, bằng 4% tổng chi ngân sách cấp Thành phố); rõ địa chỉ các đơn vị chưa đảm bảo quy định trong phân bổ dự toán.

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo làm rõ như sau:

(1) **Đối với chi đầu tư:** một số khoản còn chưa phân bổ (794 tỷ đồng) như sau:

- Khoản chi ngân sách Thành phố hỗ trợ có mục tiêu cho các huyện, thị xã (còn lại chưa phân bổ chi tiết 718,559 tỷ đồng): UBND Thành phố đã trình Hội đồng nhân dân Thành phố tại Báo cáo số 159/BC-UBND ngày 19/6/2017 và sẽ phân bổ ngay sau khi được thông qua.

- Cấp lại tiền thu đầu giá cho các xã thực hiện chương trình xây dựng nông thôn mới: dự toán bố trí 200 tỷ đồng, UBND Thành phố đã quyết định phân bổ 188 tỷ đồng; số còn lại sẽ tiếp tục phân bổ theo tiến độ thực hiện trên cơ sở báo cáo, đề xuất của các huyện, thị xã.

¹ Đường liên tỉnh Hà Nội - Hưng Yên đoạn từ cầu Thanh Trì đến hết địa phận Hà Nội; Xây dựng nút giao thông trung tâm quận Long Biên (nút giao cầu Chui cũ).

² Xây dựng Cung trí thức tại Khu đô thị mới Cầu Giấy; Đường trục phát triển phía Bắc Hà Đông; Tuyến đường Lê Văn Lương kéo dài đến hết địa phận Hà Nội cũ; Nhà máy xử lý nước thải Yên Sở.

- Khoản chi hỗ trợ địa phương bạn (dự toán chi 100 tỷ đồng, đã phân bổ 78 tỷ đồng, còn lại chưa phân bổ chi tiết 22 tỷ đồng): UBND Thành phố sẽ tiếp tục phân bổ khi có thông báo của Thành ủy về chủ trương hỗ trợ và tình hình triển khai thực tế của dự án.

- Chi đầu tư hỗ trợ doanh nghiệp: dự toán bố trí 50 tỷ đồng, Liên Sở Tài chính - Kế hoạch và Đầu tư đã trình UBND Thành phố phân bổ 8,68 tỷ đồng³, UBND Thành phố đang xem xét, quyết định. Đối với số kinh phí còn lại, UBND Thành phố sẽ tiếp tục phân bổ để hỗ trợ lãi suất cho Quỹ Đầu tư phát triển thực hiện cho vay đối với 04 dự án xã hội hóa vay vốn tại Quỹ và thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến hỗ trợ, phát triển doanh nghiệp theo chủ trương chung của Thành phố.

(2) **Đối với chi thường xuyên:** Ngay từ đầu năm, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố phân bổ dự toán chi thường xuyên cho các đơn vị đạt 93,7%. Đối với các nhiệm vụ chi chưa phân bổ chi tiết, trong 6 tháng đầu năm, UBND Thành phố đã xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố và đã phân bổ chi tiết cho các đơn vị thực hiện như: kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chuyển tiếp quy định tại Quyết định 41/2016/QĐ-UBND; kinh phí thực hiện chương trình công nghệ thông tin,... Tuy nhiên, còn một số nội dung, các đơn vị hiện đang hoàn thiện việc xây dựng và phê duyệt kế hoạch thực hiện, nên hiện nay còn 900,036 tỷ đồng chưa phân bổ, trong đó:

- Kinh phí thực hiện Đề án đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao Thành phố Hà Nội giai đoạn 2016 - 2020: dự toán là 205 tỷ đồng. UBND Thành phố đã ban hành Quyết định 2315/QĐ-UBND ngày 17/4/2017 phê duyệt Đề án nâng cao chất lượng đào tạo bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020. Căn cứ Đề án được phê duyệt, các đơn vị đang xây dựng kế hoạch và dự toán đào tạo năm 2017 để trình UBND Thành phố phân bổ kinh phí thực hiện cho các đơn vị.

- Kinh phí đào tạo ngoại ngữ cho học sinh các cấp: dự toán là 200 tỷ đồng. Việc xây dựng kế hoạch và chương trình đào tạo chậm nên chưa triển khai phân bổ.

- Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chuyển tiếp quy định tại Quyết định số 41/2016/QĐ-UBND (nhiệm vụ chuyển về Thành phố theo phân cấp, nhưng các quận, huyện, thị xã đang triển khai dở dang): tổng kinh phí theo dự toán là 300 tỷ đồng. Trên cơ sở tình hình thực hiện các dự án, UBND Thành phố đã phân bổ 142,5 tỷ đồng cho các huyện để tiếp tục hoàn thành các dự án dở dang và bàn giao về các sở chuyên ngành quản lý theo phân cấp. Số còn lại 157,5 tỷ đồng sẽ thu hồi dự toán và bổ sung dự phòng ngân sách.

³ Hỗ trợ tiền thuê đất tại điểm đỗ xe phố Nguyễn Công Hoan, phường Ngọc Khánh, quận Ba Đình và phố Trần Nhật Duật, phường Đồng Xuân, quận Hoàn Kiếm thuộc Dự án đầu tư xây dựng công trình thí điểm lắp dựng giàn thép đỗ xe trên địa bàn thành phố Hà Nội cho Công ty TNHH một thành viên khai thác điểm đỗ xe Hà Nội theo chính sách quy định tại Nghị quyết số 03/2013/NQ-HĐND ngày 12/7/2013 của HĐND Thành phố; Hỗ trợ lãi suất 6 tháng cuối năm 2016 cho Quỹ Đầu tư phát triển thực hiện cho vay đối với 04 dự án xã hội hóa vay vốn tại Quỹ Đầu tư phát triển.

- Kinh phí mua xe chuyên dùng cho các sở, ngành: tổng kinh phí theo dự toán là 37,6 tỷ đồng và sẽ thực hiện phân bổ sau khi Sở Tài chính cùng các đơn vị liên quan hoàn thành việc rà soát, báo cáo UBND Thành phố về kết quả sắp xếp số lượng xe chuyên dùng của các đơn vị theo tiêu chuẩn, định mức.

- Chương trình công nghệ thông tin: dự toán là 520 tỷ đồng. Đây là một chương trình lớn và quan trọng của Thành phố nhằm hướng đến việc xây dựng thành phố thông minh, chính quyền điện tử, UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở chuyên ngành khẩn trương xây dựng chương trình theo hướng tổng thể, đồng bộ và sử dụng chung thống nhất trên một hệ thống, lấy ý kiến các cơ quan chuyên môn và tham khảo ý kiến của các chuyên gia. Trên cơ sở các yêu cầu và nhiệm vụ về công nghệ thông tin cần triển khai ngay của Thành phố, UBND Thành phố đang xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố thống nhất phân bổ đợt 1 là 220 tỷ đồng; đồng thời chỉ đạo Sở Thông tin và Truyền thông tiếp tục rà soát để hoàn thiện nội dung Chương trình, báo cáo UBND Thành phố phê duyệt để thực hiện phân bổ phần kinh phí còn lại.

Đối với các khoản kinh phí đã bố trí đến nay chưa xây dựng kế hoạch triển khai và phân bổ, các khoản dự toán hết nhu cầu sử dụng, Thành phố sẽ thực hiện thu hồi và bổ sung dự phòng ngân sách theo đúng tinh thần Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2017 của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Tài chính tại công văn số 4494/BTC-HCSN ngày 04/4/2017 về việc thực hiện nhiệm vụ chi thường xuyên NSNN năm 2017.

2.2. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ nguyên nhân của các khoản chi thường xuyên thực hiện rất thấp so với dự toán (chi sự nghiệp khoa học công nghệ, chi sự nghiệp bảo vệ môi trường, chi hoạt động kinh tế).

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo làm rõ như sau:

(1) Chi sự nghiệp môi trường ước thực hiện 6 tháng đầu năm đạt 23,4% dự toán:

Trong những tháng đầu năm, Thành phố lần đầu tiên triển khai thực hiện đấu thầu theo hình thức mua sắm tập trung đối với 25 gói thầu dịch vụ công ích vệ sinh môi trường giai đoạn 2017-2020 (3 năm 10 tháng) trên địa bàn Thành phố, trên cơ sở kết quả lựa chọn nhà thầu và thỏa thuận khung đối với các đơn vị trúng thầu, Sở Xây dựng và các quận, huyện, thị xã ký hợp đồng chi tiết, đảm bảo triển khai thực hiện duy trì vệ sinh môi trường từ tháng 3/2017, hiện nay các đơn vị đang thực hiện nghiệm thu khối lượng thực hiện quý 1 và mới tạm ứng kinh phí thực hiện quý 2, do đó tiến độ giải ngân 6 tháng đầu năm còn thấp; sau khi các đơn vị hoàn thành nghiệm thu, thanh toán khối lượng thực hiện, việc giải ngân sẽ được thực hiện theo tiến độ trong các tháng cuối năm.

(2) Chi sự nghiệp kinh tế ước thực hiện 6 tháng đầu năm đạt 24% dự toán:

Thành phố tiếp tục chủ trương thực hiện việc rà soát lại quy trình thực hiện, định mức, đơn giá đặt hàng dịch vụ công ích (vận tải hành khách công cộng, duy tu đê điều, chiếu sáng công cộng, dịch vụ thủy lợi, cây xanh, thoát nước...) theo hướng tính đúng, tính đủ chi phí, đưa cơ giới hóa và áp dụng khoa học công nghệ nhằm đảm bảo chất lượng đầu ra ngày một tốt hơn; trên tinh thần đó, các sở chuyên

ngành đã triển khai thực hiện, hiện nay về cơ bản các sở chuyên ngành đang hoàn thiện hồ sơ đặt hàng để trình UBND Thành phố quyết định việc đặt hàng theo quy định; trong những tháng đầu năm các đơn vị mới chủ yếu đang được tạm ứng kinh phí để thực hiện. Do vậy, công tác giải ngân 6 tháng đầu năm còn thấp so với dự toán giao. Ngay sau khi có quyết định đặt hàng của UBND Thành phố, công tác giải ngân sẽ được thực hiện kịp thời theo quy định.

(3) Chi sự nghiệp khoa học công nghệ ước thực hiện đạt 13,2% dự toán: Trong dự toán chi sự nghiệp khoa học công nghệ 760 tỷ đồng có 520 tỷ đồng bố trí để thực hiện Chương trình công nghệ thông tin của Thành phố, hiện nay UBND Thành phố đang xin ý kiến Thường trực HĐND Thành phố thống nhất phân bổ đợt 1 là 220 tỷ đồng. Bên cạnh đó, công tác tuyển chọn các đề tài cần phải thực hiện qua nhiều bước thủ tục theo quy định⁴ và sẽ thực hiện giải ngân trong các tháng cuối năm, do đó tiến độ giải ngân chi sự nghiệp khoa học công nghệ 6 tháng đầu năm còn thấp.

2.3. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị bổ sung thông tin về tình hình giải ngân từ các quỹ có nguồn gốc ngân sách.

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo bổ sung về tình hình giải ngân 5 tháng đầu năm của một số quỹ như sau:

(1) Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố: 6 tháng giải ngân 790,846/3.400,4 tỷ đồng, đạt 23,3% kế hoạch, trong đó đã giải ngân dự án nhà tái định cư 111,295 tỷ đồng, đạt 18,6% kế hoạch; ứng vốn cho các dự án GPMB với tổng số vốn giải ngân là 679,6 tỷ đồng (đạt 25,4% kế hoạch).

(2) Quỹ Khuyến nông: đã giải ngân 14.050 triệu đồng cho vay 59 đối tượng và tiến hành thu hồi 17.224 triệu đồng (với 93 đối tượng).

(3) Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã: đã giải ngân 15.800 triệu đồng cho vay 51 đối tượng và tiến hành thu hồi 22.303 triệu đồng (với 115 đối tượng).

(4) Quỹ Hỗ trợ nông dân Thành phố: đã giải ngân số tiền 58.537 triệu đồng cho 4.945 đối tượng và tiến hành thu hồi 34.795 triệu đồng (với 3.820 đối tượng).

(5) Quỹ Phát triển Khoa học và Công nghệ thành phố Hà Nội chưa giải ngân, do đang tiếp tục hoàn thiện điều lệ tổ chức hoạt động và cơ chế quản lý tài chính quỹ, dự kiến hoàn thành trong quý 3/2017.

(6) Quỹ Bảo trì đường bộ thành phố Hà Nội: mới phê duyệt kế hoạch vốn 132,3 tỷ đồng để phục vụ công tác bảo trì đường bộ, cải tạo sửa chữa các công trình hạ tầng giao thông trên địa bàn Thành phố, hiện nay Quỹ đang triển khai thực hiện.

(7) Quỹ ưu đãi, khuyến khích và đào tạo tài năng: đã giải ngân 1.966 triệu đồng cho 37 đối tượng.

(8) Quỹ Thi đua khen thưởng: đã tiến hành khen thưởng cho 3.500 tổ chức, cá nhân với tổng số tiền 16.000 triệu đồng.

⁴ Thực hiện đăng tải đề bài lên phương tiện thông tin đại chúng; nhận hồ sơ; mở hồ sơ thầu và xử lý hồ sơ tuyển chọn; Hội đồng tư vấn khoa học công nghệ tuyển chọn; tổ chức Hội đồng thẩm định kinh phí,...

(9) Quỹ giải quyết việc làm Thành phố: đã giải ngân 559 tỷ đồng cho 16.545 đối tượng và tiến hành thu hồi 260,6 tỷ đồng (11.541 đối tượng).

2.4. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ nguyên nhân của việc thực hiện và giải ngân vốn đầu tư XDCB chậm (đặc biệt là với vốn đầu tư XDCB năm 2017 chỉ bố trí các dự án chuyển tiếp, một số rất ít dự án khởi công mới theo cơ chế đặc thù) làm rõ giải pháp khắc phục trong các tháng cuối năm.

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo làm rõ như sau:

(1) Nguyên nhân giải ngân chậm

- Đầu năm 2017, Thành phố thực hiện công tác sắp xếp tổ chức bộ máy của các Ban quản lý dự án nên phải tập trung rà soát, chuyển chủ đầu tư từ các Sở, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập của Thành phố về các Ban quản lý dự án chuyên ngành Thành phố.

- Trong quá trình tổ chức thực hiện, một số dự án phải thực hiện thủ tục điều chỉnh dự án, tháo gỡ vướng mắc trong công tác bồi thường GPMB, giải quyết các vướng mắc trong công tác lựa chọn nhà thầu nên kéo giảm tỷ lệ giải ngân chung, cụ thể:

+ Đối với các dự án đầu tư xây dựng nguồn vốn ngân sách tập trung cấp Thành phố: Còn 16 dự án đang phải tháo gỡ những vướng mắc trong công tác GPMB dẫn đến chỉ giải ngân đạt 9,7% kế hoạch vốn (122/1.255 tỷ đồng); còn 13 dự án phải thực hiện thủ tục điều chỉnh dự án, nên qua 6 tháng chỉ giải ngân đạt 13% kế hoạch vốn (147/1.135 tỷ đồng); 02 dự án phải thực hiện xử lý tình huống trong đấu thầu nên giải ngân thấp, hiện mới đạt 6% kế hoạch vốn (65/1.110 tỷ đồng).

+ Đối với các dự án đầu tư sử dụng nguồn vốn phân cấp của các quận, huyện, thị xã: theo báo cáo của các quận, huyện có kết quả giải ngân thấp (như: quận Hai Bà Trưng, Hoàng Mai, Bắc Từ Liêm, huyện Thanh Trì, Chương Mỹ), trong 6 tháng đầu năm các địa phương phải tập trung tháo gỡ vướng mắc GPMB và triển khai thủ tục điều chỉnh dự án, điều chỉnh giá gói thầu để tổ chức đấu thầu,... nên giải ngân đạt thấp.

- Ngoài ra, một số dự án đã có khối lượng thực hiện nhưng chủ đầu tư, nhà thầu chậm hoàn thiện hồ sơ gửi Kho bạc Nhà nước làm thủ tục thanh toán.

(2) Giải pháp thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư

Ngày 16/5/2017, UBND thành phố Hà Nội đã có văn bản số 2367/UBND-KHĐT đôn đốc các chủ đầu tư, các sở, ngành và UBND các quận, huyện, thị xã đẩy nhanh tiến độ thực hiện, giải ngân kế hoạch vốn năm 2017. Theo đó, UBND Thành phố đã chỉ đạo các chủ đầu tư, các sở ngành và UBND các quận, huyện, thị xã tập trung thực hiện tốt các nhiệm vụ và giải pháp nhằm thúc đẩy tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư, một số nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm là:

- Các chủ đầu tư khẩn trương xây dựng các quy trình, quy chế làm việc theo hướng phân công rõ người, rõ việc, rõ trách nhiệm để tổ chức thực hiện; rà soát, thống kê các nội dung vướng mắc, khó khăn trong công tác giải phóng mặt bằng

của từng dự án đang triển khai, đề xuất báo cáo UBND Thành phố để tổ chức họp chỉ đạo.

- Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ động giao ban định kỳ với các chủ đầu tư để nắm bắt tiến độ triển khai thực hiện, giải ngân các dự án; tổng hợp những khó khăn, vướng mắc để phối hợp với các sở, ngành, các đơn vị có liên quan tháo gỡ theo thẩm quyền; tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố các nội dung vượt thẩm quyền. Định kỳ tham mưu UBND Thành phố giao ban xây dựng cơ bản, giao ban kiểm điểm tiến độ triển khai các công trình trọng điểm.

- Ban Chỉ đạo GPMB Thành phố tham mưu UBND Thành phố duy trì công tác giao ban với các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã, các chủ đầu tư và Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình chuyên ngành Thành phố về công tác GPMB triển khai các dự án, công trình. Đối với các khu vực GPMB phức tạp, có khối lượng lớn, Chủ tịch các quận, huyện, thị xã yêu cầu Chủ tịch UBND phường, xã, thị trấn cùng tham dự họp giao ban kiểm điểm tiến độ.

- Chủ tịch UBND các quận, huyện, thị xã tập trung và chỉ đạo quyết liệt thực hiện nhiệm vụ UBND Thành phố giao về GPMB các dự án trên địa bàn, trong đó có các nhiệm vụ cụ thể GPMB một số dự án, công trình trọng điểm theo đúng tinh thần UBND Thành phố đã kết luận, chỉ đạo tại Thông báo số 273/TB-UBND ngày 13/4/2017.

- Kho bạc nhà nước thành phố Hà Nội chỉ đạo các phòng nghiệp vụ và hệ thống Kho bạc các quận, huyện, thị xã kiểm tra, rà soát không để tồn hồ sơ thanh toán; kịp thời tháo gỡ những vướng mắc của các chủ đầu tư trong việc lập hồ sơ tạm ứng, thanh toán.

- Sở Nội vụ tăng cường kiểm tra việc thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính, đặc biệt tại các bộ phận giải quyết thủ tục hành chính về đầu tư xây dựng của các sở, ngành, quận, huyện, thị xã và các đơn vị; kiên quyết xử lý kịp thời, nghiêm khắc đối với các trường hợp vi phạm. Kiểm tra công vụ các chủ đầu tư chậm giải ngân (có tỷ lệ giải ngân thấp hơn 20% so với mức tỷ lệ giải ngân chung của toàn Thành phố); làm rõ nguyên nhân và đề xuất biện pháp xử lý.

2.5. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị báo cáo rõ hơn việc thực hiện các chỉ tiêu dự toán thu chi của Hà Nội so với cả nước cũng như so sánh kết quả đạt được của 6 tháng năm 2017 với kết quả tương ứng của 6 tháng 2016.

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo làm rõ như sau:

Thu NSNN trên địa bàn 6 tháng đầu năm 2017 ước thực hiện đạt 50,1% dự toán (6 tháng đầu năm 2016 thực hiện đạt 50,7% dự toán). Chi ngân sách địa phương 6 tháng đầu năm 2017 ước thực hiện đạt 34,4% dự toán (6 tháng đầu năm 2016 thực hiện đạt 31,3% dự toán). Về số liệu thực hiện thu chi ngân sách của cả nước, tại thời điểm hiện nay chưa có số liệu công bố chính thức, UBND Thành phố sẽ cập nhật khi số liệu của cả nước được công bố chính thức.

3. Về một số vấn đề cụ thể UBND xin ý kiến HĐND Thành phố

3.1. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ thêm về việc: UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thống nhất chủ trương điều chỉnh phương thức huy động

phát hành trái phiếu xây dựng Thủ đô năm 2017 (đã báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp tháng 12/2016) sang tạm ứng vốn Kho bạc nhà nước với mức tạm ứng năm 2017 là 2.000 tỷ đồng để bố trí vốn theo tiến độ thực hiện các dự án chuyển tiếp hoàn thành trong năm 2017 và các dự án trọng điểm, cấp bách cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện của Thành phố (danh mục 10 dự án chuyển tiếp và 14 dự án mới, trong đó 01 dự án trọng điểm và 13 dự án hạ tầng khung huyện Gia Lâm hiện chưa đủ thủ tục đầu tư). Việc điều chỉnh phương thức huy động này sẽ giảm bớt khoản lãi suất mà ngân sách Thành phố phải chi trả nếu huy động, tuy nhiên đề nghị lưu ý việc Bộ Tài chính đồng ý cho tạm ứng trong năm 2017 với thời hạn tạm ứng tối đa là 12 tháng kể từ ngày Kho bạc nhà nước ký duyệt tại giấy đề nghị tạm ứng vốn. Vì vậy, đề nghị bổ sung thông tin liên quan đến tình hình thực hiện và giải ngân của 10 dự án chuyển tiếp này, dự kiến khả năng thực hiện và giải ngân cũng như khả năng triển khai hoàn thiện các thủ tục đầu tư của các dự án dự kiến sử dụng nguồn tạm ứng ngân quỹ nhà nước.

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo làm rõ như sau:

Thực hiện chủ trương của Thường trực Thành ủy tại Thông báo số 560-TB/TU ngày 22/02/2017 về việc tạm ứng nguồn vốn Kho bạc Nhà nước để tạo nguồn kinh phí đẩy nhanh tiến độ các dự án trọng điểm, các dự án chống ùn tắc giao thông... của Thành phố, sau khi xin ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã có các văn bản số 54/UBND-KT ngày 07/4/2017 và văn bản số 86/UBND-KT ngày 28/4/2017 gửi Bộ Tài chính đề nghị cho phép tạm ứng 3.700 tỷ đồng vốn KBNN theo chủ trương đã được Thành phố thống nhất, trong đó dự kiến phân bổ cho: (i) 10 dự án chuyển tiếp cần đẩy nhanh tiến độ hoàn thành; (ii) Dự án trọng điểm (Vành đai 1: đoạn Hoàng Cầu - Voi Phục) cần đẩy nhanh tiến độ GPMB; (iii) 13 dự án hạ tầng khung trên địa bàn huyện Gia Lâm. Tiến độ thực hiện các thủ tục đầu tư và giải ngân các dự án như sau:

- Đối với 14 dự án khởi công mới: UBND Thành phố sẽ tập trung chỉ đạo các sở ngành, chủ đầu tư sớm hoàn thiện thủ tục đầu tư trước 30/10/2017, khởi công xây dựng cuối năm 2017.

- Đối với 10 dự án chuyển tiếp: có 8 dự án ngoài trọng điểm (trong đó có 6 dự án được bố trí vốn kế hoạch năm 2017 hiện có kết quả giải ngân đạt trên 80% vốn giao), cần bổ sung vốn để tiếp tục thực hiện nhằm đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án; 02 dự án trọng điểm đang tập trung tháo gỡ vướng mắc công tác GPMB, và sẽ tập trung thi công đảm bảo tiến độ, tuy hiện nay có kết quả giải ngân còn thấp song tiến độ thực hiện sẽ được cải thiện trong những tháng cuối năm. Do đó, cần chuẩn bị nguồn để bổ sung vốn vào cuối năm 2017 nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án trọng điểm của Thành phố.

Tuy nhiên, trên cơ sở cân đối tồn quỹ ngân sách Trung ương, Bộ Tài chính đã có văn bản số 559/BTC-KBNN ngày 26/5/2017 chấp thuận cho thành phố Hà Nội tạm ứng trong năm 2017 là 2.000 tỷ đồng, với thời hạn 12 tháng. Do vậy, trên cơ sở mức tạm ứng 2.000 tỷ đồng được Bộ Tài chính chấp thuận, UBND Thành phố sẽ rà soát, phân bổ cụ thể cho các dự án và thống nhất với Thường trực HĐND

Thành phố để triển khai thực hiện và rút vốn tạm ứng theo tiến độ thực hiện các dự án để đảm bảo sử dụng có hiệu quả nguồn vốn huy động.

3.2. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị làm rõ thêm về việc: UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thống nhất mức bội chi ngân sách cho đầu tư phát triển của ngân sách cấp Thành phố năm 2017 là 3.700 tỷ đồng (bằng với mức bội chi Quốc hội đã thông qua, Thủ tướng Chính phủ giao). Tuy nhiên, theo báo cáo, số thu ngân sách địa phương hưởng theo điều tiết của năm 2016 tăng trên 15.434,5 tỷ đồng so dự toán HĐND Thành phố đã quyết nghị. Theo quy định tại Điều 59 Luật NSNN, khoản tăng thu này được sử dụng cho một số nhiệm vụ theo thứ tự ưu tiên sau: (1) giảm bội chi, tăng chi trả nợ, bao gồm trả nợ gốc và lãi; (2) bổ sung quỹ dự trữ tài chính; (3) bổ sung nguồn thực hiện chính sách tiền lương; (4) thực hiện một số chính sách an sinh xã hội; (5) tăng chi đầu tư một số dự án quan trọng... Ban cho rằng cần quan tâm làm rõ sự cần thiết khi phải quyết nghị bội chi của NSTP trong năm 2017.

Về nội dung này, UBND Thành phố báo cáo làm rõ như sau:

Nhu cầu vốn cho đầu tư phát triển của Thành phố là rất lớn, tổng nhu cầu vốn đầu tư công 5 năm 2016-2020 của cấp Thành phố là khoảng 249 nghìn tỷ đồng (Thành phố mới cân đối được hơn 90 nghìn tỷ đồng), trong đó nhu cầu vốn đầu tư cho các dự án khởi công mới trong giai đoạn 2017-2020 khoảng 55 nghìn tỷ đồng, nhưng nguồn vốn hiện thực có khả năng phân bổ của ngân sách Thành phố chỉ là 21.747 tỷ đồng, do vậy các nguồn phát sinh, bổ sung trong năm trong điều hành ngân sách từ tăng thu, kết dư ngân sách của Thành phố cũng chỉ đáp ứng và bổ sung được một phần nhu cầu vốn cho đầu tư phát triển, Thành phố phải cân đối, huy động thêm các nguồn lực khác cho đầu tư phát triển để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của Thủ đô.

Tại Nghị quyết số 12/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về dự toán NSDP và phân bổ ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2017, HĐND Thành phố đã nghị quyết thông qua chủ trương phát hành trái phiếu xây dựng Thủ đô năm 2017 huy động 3.500 tỷ đồng để triển khai đầu tư các công trình trọng điểm của Thành phố. Như vậy, thực chất đã xác định ngân sách Thành phố có bội chi trong năm 2017, tuy nhiên tại thời điểm phân bổ và giao dự toán đầu năm 2017, do chưa thực hiện phát hành trái phiếu và phân bổ cho các dự án cụ thể từ nguồn này, nên mức bội chi chưa được tổng hợp trong dự toán ngân sách địa phương.

Triển khai việc huy động vốn cho đầu tư phát triển trong năm 2017 theo chủ trương được HĐND Thành phố thông qua, UBND Thành phố đã làm việc với Bộ Tài chính; báo cáo Thường trực Thành ủy và thống nhất với Thường trực HĐND Thành phố về việc thực hiện phương án tạm ứng vốn KBNN với mức tạm ứng được Bộ Tài chính chấp thuận là 2.000 tỷ đồng, thay cho phương thức phát hành trái phiếu xây dựng Thủ đô do có mức lãi suất huy động thấp hơn (2,52%/năm so với 7,2-8,7%/năm nếu phát hành trái phiếu), khoản tạm ứng vốn Kho bạc nhà nước nêu trên sẽ tổng hợp trong mức bội chi của ngân sách địa phương theo quy định của Luật NSNN năm 2015.

Mức bội chi còn lại là dự kiến thực hiện của các khoản vay từ nguồn vốn tín dụng đầu tư phát triển của Nhà nước thực hiện chương trình kiên cố hóa kênh mương, đường giao thông nông thôn, các nguồn vốn tín dụng ưu đãi khác và khoản vay lại từ nguồn ODA của Chính phủ để thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn – Ga Hà Nội (tuyến số 3) là khoản vay bắt buộc theo cơ chế tài chính trong nước của Dự án; các khoản vay này theo quy định của Luật NSNN năm 2015 sẽ tổng hợp trong mức bội chi của ngân sách địa phương.

4. Về nhiệm vụ, giải pháp điều hành ngân sách các tháng cuối năm

Ban Kinh tế - Ngân sách nhấn mạnh và bổ sung một số giải pháp trong công tác điều hành ngân sách; UBND Thành phố tiếp thu và sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác quản lý tài chính - ngân sách trong 6 tháng cuối năm, đồng thời triển khai quyết liệt các giải pháp HĐND Thành phố đã quyết nghị.

UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./. *KL*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND TP
- Văn phòng HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP_{T.V.Dũng}, TKBT, KT, TH;
- Lưu: VT, KTc. *Bh*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN *KL*
CHỦ TỊCH *u*



Nguyễn Đức Chung