

Số: **190** /BC-UBND

Hà Nội, ngày **01** tháng **7** năm 2017

BÁO CÁO

Về việc tiếp thu, giải trình một số nội dung báo cáo Quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Căn cứ ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa Xã hội - Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội ngày 21/6/2017 về báo cáo Quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 (*Trình tại kỳ họp thứ 4 HĐND Thành phố khóa XV*), Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội báo cáo việc tiếp thu, giải trình làm rõ một số nội dung trong Quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, cụ thể như sau:

1. Về mục tiêu giai đoạn từ năm 2017 đến năm 2020 hạ ngầm 100% mạng cáp viễn thông. Vậy, cần làm rõ việc quy hoạch đồng bộ xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật ngầm để lắp đặt hạ ngầm cáp viễn thông tại các tuyến đường vành đai của Thành phố; khu đô thị mới, các khu đô thị vệ tinh; khu công nghiệp, cụm khu công nghiệp, khu dân cư mới và khu vực các tuyến đường xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp, mở rộng:

Căn cứ Khoản 2 Điều 57 Luật Viễn thông năm 2009 quy định “*Quy hoạch xây dựng công trình giao thông, khu đô thị, khu dân cư, khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao phải có quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong đầu tư xây dựng và thuận tiện cho việc thiết lập cơ sở hạ tầng viễn thông và cung cấp, sử dụng dịch vụ viễn thông*”.

Căn cứ Khoản 4 Điều 3 Nghị định số 39/2010/NĐ-CP ngày 7/4/2010 của Chính phủ về quản lý không gian xây dựng ngầm đô thị quy định “*Chủ đầu tư các khu đô thị mới, khu nhà ở mới và các tuyến đường phố mới xây dựng hoặc cải tạo, mở rộng có trách nhiệm đầu tư xây dựng các công trình cống, bể kỹ thuật hoặc hào, tuynel kỹ thuật để bố trí, lắp đặt các đường dây và đường ống kỹ thuật theo quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Đối với đô thị cũ đô thị cải tạo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải có kế hoạch đầu tư xây dựng cống, bể kỹ thuật hoặc hào, tuynel kỹ thuật để từng bước hạ ngầm đường, dây cáp đi nổi*”.

Do đó, việc quy hoạch đồng bộ xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật ngầm để hạ ngầm 100% mạng cáp viễn thông tại các tuyến đường vành đai của Thành phố; khu đô thị mới, các khu đô thị vệ tinh; khu công nghiệp, cụm khu công nghiệp, khu dân cư mới và khu vực các tuyến đường xây dựng mới, cải

tạo, nâng cấp, mở rộng là quy định bắt buộc thực hiện đối với các Chủ đầu tư; phù hợp với các quy định của pháp luật và Chương trình 06-CTr/TU ngày 29/6/2016 của Thành ủy về phát triển đồng bộ, hiện đại hóa từng bước kết cấu hạ tầng đô thị, tăng cường quản lý trật tự xây dựng, đất đai, môi trường, xây dựng đô thị văn minh, hiện đại giai đoạn 2016-2020.

2. Giải pháp triển khai thi công đảm bảo thi công hiệu quả ngầm hóa cáp viễn thông kết hợp ngầm hóa cáp kỹ thuật trên địa bàn Thành phố phải phối hợp đồng bộ với tiến độ thi công các công trình ngầm:

(1) Về công tác tổ chức, triển khai:

- UBND Thành phố Hà Nội đã thành lập Ban chỉ đạo triển khai công tác hạ ngầm hệ thống đường dây viễn thông và đường dây điện lực trung, hạ áp tại các tuyến phố trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2016-2020 tại Quyết định số 3761/QĐ-UBND ngày 8/7/2016 và thành lập Tổ công tác giúp việc Ban chỉ đạo triển khai công tác hạ ngầm theo Quyết định số 4751/QĐ-UBND ngày 31/8/2016.

- Sở Thông tin và Truyền thông ban hành văn bản số 2134/STTTT-BCVT ngày 16/11/2016 hướng dẫn công tác triển khai hạ ngầm hệ thống đường dây, cáp viễn thông tại các tuyến phố trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Tổ công tác giúp việc Ban chỉ đạo triển khai công tác hạ ngầm (gồm các Sở: Xây dựng, Thông tin và Truyền thông, Giao thông vận tải, Quy hoạch Kiến Trúc, Công Thương, UBND các quận và các Nhà đầu tư) thường xuyên tổ chức họp để kiểm điểm tiến độ thi công các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị để hạ ngầm hệ thống đường dây, cáp viễn thông và đường dây điện lực trung, hạ áp tại các tuyến phố nhằm tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc cho các Nhà đầu tư trong quá trình triển khai; chỉ đạo các đơn vị thi công (hạ ngầm mạng cáp viễn thông và hạ ngầm đường điện) phối hợp triển khai đồng bộ, thi công cùng thời điểm để đảm bảo tiến độ chung.

(2) Về công tác cấp phép thi công xây dựng: UBND Thành phố đã có thông báo số 506/TB-UBND ngày 5/6/2017 của Tập thể lãnh đạo UBND Thành phố về việc thực hiện liên thông các thủ tục hành chính cấp giấy phép xây dựng, cấp giấy phép đào đường, vỉa hè và giấy phép thi công trên đường bộ đang khai thác là đường địa phương và quốc lộ ủy thác quản lý để thực hiện hạ ngầm hệ thống đường dây viễn thông và đường dây điện lực trung, hạ áp trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020. Trong đó Sở Giao thông Vận tải thực hiện cấp phép thi công các công trình hạ ngầm hệ thống đường dây viễn thông, điện lực trên địa bàn Thành phố sau khi dự án được cấp thẩm quyền phê duyệt theo quy định; Các Sở, ngành có liên quan và UBND các quận có công trình đi qua có trách nhiệm phối hợp chặt chẽ với Sở Giao thông Vận tải để thẩm định hồ sơ dự án theo chức năng nhiệm vụ được giao.

3. Dự báo các yếu tố tác động đến phát triển hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động trong quy hoạch.

Về nội dung dự báo, đánh giá các yếu tố tác động đến phát triển hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động trong quy hoạch đã được Sở Thông tin và Truyền thông cập nhật tại mục IV (trang 69) phần I. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội của Báo cáo tổng hợp “Quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030”, cụ thể:

- Tác động của tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế đến phát triển hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động.

- Tác động của ngành viễn thông đến phát triển hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động.

- Tác động của phát triển đô thị đến phát triển hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động.

- Tác động của phát triển giao thông đến phát triển hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động.

- Tác động của phát triển lưới điện đến phát triển hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động.

4. Về dự kiến mức điều chỉnh tăng đơn giá cho thuê các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung (công bể, hào, tuynel kỹ thuật) trên địa bàn Thành phố? Đơn giá thuê mang tính khả thi, hài hòa lợi ích giữa doanh nghiệp và nhà nước, khuyến khích các doanh nghiệp tham gia đầu tư ? (đơn giá đối với 1m hạ tầng).

Từ năm 2009 đến nay, Thành phố đã triển khai xây dựng các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung kết hợp với chỉnh trang đô thị... tại khu vực trung tâm Thành phố để đảm bảo cảnh quan đô thị và khuyến khích các doanh nghiệp, tổ chức hạ ngầm hệ thống đường dây, cáp viễn thông, điện lực vào hạ tầng công bể, hào, tuynel kỹ thuật đã được đầu tư xây dựng bằng nguồn vốn ngân sách. UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 72/2013/QĐ-UBND ngày 31/12/2013 về việc ban hành quy chế thu hồi vốn đầu tư xây dựng công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung trên địa bàn Thành phố, Quyết định số 26/2014/QĐ-UBND ngày 23/6/2014 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 56/2009/QĐ-UBND và Quyết định số 4252/QĐ-UBND ngày 12/8/2014 về việc ban hành giá cho thuê (tạm thời) công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Qua quá trình thực hiện, đến nay đơn giá ban hành theo Quyết định 4252/QĐ-UBND ngày 12/8/2014 của UBND Thành phố không còn phù hợp, cần thiết phải thay thế do:

(1) Công tác thu hồi vốn, nộp ngân sách từ việc cho thuê hệ thống công trình ngầm theo đơn giá cho thuê (tạm thời) tại Quyết định 4252/QĐ-UBND ngày 12/8/2014 chưa đảm bảo kinh phí để thực hiện công tác quản lý, duy tu

công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật sử dụng chung và thu hồi vốn đầu tư xây dựng công trình.

(2) Năm 2016, Thành phố đã chuyển đổi cơ chế đầu tư xây dựng và quản lý, duy tu, khai thác, sử dụng các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật theo phương thức xã hội hóa, cụ thể:

- Việc triển khai xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật để ngầm hóa hệ thống đường dây viễn thông, đường dây điện lực trung, hạ áp tại các tuyến phố trên địa bàn Thành phố do doanh nghiệp tự đầu tư, quản lý và cho thuê sử dụng công trình để thu hồi vốn đầu tư xây dựng.

- Việc quản lý, duy trì và khai thác, sử dụng các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách bàn giao cho các doanh nghiệp quản lý, duy tu, duy trì.

Do đó, cần có đơn giá cho thuê phù hợp để khuyến khích các doanh nghiệp tham gia xã hội hóa công tác quản lý, khai thác công trình ngầm có thể cân đối được thu chi, từng bước thu hồi vốn nộp ngân sách nhà nước từ các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đã được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách. Đồng thời, khuyến khích các doanh nghiệp tham gia đầu tư xây dựng công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật theo hình thức xã hội hóa (các doanh nghiệp có thể căn cứ đơn giá do Thành phố ban hành để tham khảo, áp dụng cho thuê công trình ngầm đầu tư bằng nguồn vốn doanh nghiệp, đảm bảo thu hồi vốn đầu tư xây dựng công trình).

Ngày 19/5/2017, liên ngành Sở Thông tin và Truyền thông, Sở Tài chính, Sở Xây dựng đã có tờ trình số 933/TTr-LN:TTTT-TC-XD trình UBND Thành phố phê duyệt đơn giá cho thuê công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung trên địa bàn Thành phố (thay thế đơn giá cho thuê tạm thời công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung theo quy định tại Quyết định số 4252/QĐ-UBND ngày 12/8/2014). Đơn giá thuê theo phương pháp tính mới có điều chỉnh tăng so với đơn giá tạm thời ban hành theo quy định tại Quyết định số 4252, cụ thể:

- Hạng mục cống bê kỹ thuật có mức tăng trung bình là 140%, dây cáp được sử dụng thông dụng loại có đường kính ngoài $10\text{mm} < D \leq 15\text{mm}$ tăng khoảng 281%.

- Hạng mục hào kỹ thuật có mức tăng trung bình là 213% đối với cáp thông tin, dây cáp được sử dụng thông dụng loại có đường kính ngoài $10\text{mm} < D \leq 15\text{mm}$ tăng khoảng 310%; đối với dây cáp điện lực tăng 105%.

- Hạng mục tuy nèn kỹ thuật có mức tăng trung bình là 121% đối với cáp thông tin, dây cáp được sử dụng thông dụng loại có đường kính ngoài $10\text{mm} < D \leq 15\text{mm}$ tăng khoảng 190%; đối với dây cáp điện lực tăng khoảng 45%.

Về đơn giá thuê cụ thể như sau: Cáp thông tin đường kính $20\text{mm} < D \leq 25\text{mm}$: *Giá thuê dự kiến 11.323 đồng/m/năm*; Cáp thông tin đường kính $10\text{mm} < D \leq 15\text{mm}$: *Giá thuê dự kiến 6.605 đồng/m/năm*.

Nhìn chung, đơn giá mới cơ bản đã điều chỉnh phù hợp, từng bước tính đúng, tính đủ; góp phần thu hồi vốn từ việc cho thuê công trình ngầm, khuyến khích các doanh nghiệp tham gia quản lý vận hành công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật và các doanh nghiệp tham gia đầu tư xây dựng công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật theo hình thức xã hội hóa.

5. Việc chuyển đổi ăng ten loại A2 sang ăng ten loại A1 ở các quận nội thành theo lộ trình trong giai đoạn 2017-2020 ?

Lộ trình chuyển đổi ăng ten công kênh (loại A2) sang ăng ten không công kênh, nguy trang thân thiện với môi trường (loại A1) tại Khu vực Trung tâm chính trị Ba Đình (khu A1); Khu vực Hoàng Thành Thăng Long (Khu A2); Khu vực Phố Cổ (Khu A3); Khu vực Hồ Gươm và vùng phụ cận (Khu A5) và Khu Phố cũ thuộc các quận Ba Đình, Hoàn Kiếm, Đống Đa, Hai Bà Trưng và Tây Hồ theo quy định tại Quyết định số 24/2015/QĐ-UBND ngày 13/8/2015 của UBND Thành phố Hà Nội: *Hoàn thành việc chuyển đổi trước năm 2025.*

Trong giai đoạn 2017-2020: không phát triển mới các cột ăng ten công kênh tại các khu vực này; sử dụng cột ăng ten không công kênh, ăng ten nguy trang, thân thiện môi trường; Đối với các cột ăng ten hiện có phù hợp với quy hoạch được phép tiếp tục hoạt động nhưng các doanh nghiệp, các đơn vị chủ sở hữu cột ăng ten công kênh phải xây dựng kế hoạch để tổ chức việc cải tạo, chuyển đổi theo quy định đảm bảo đến năm 2020 tối thiểu 50% cột ăng ten công kênh (loại A2) được chuyển đổi sang loại A1 và hoàn thành việc chuyển đổi trước năm 2025.

6. Nguồn kinh phí đầu tư thực hiện quy hoạch, làm rõ nguồn kinh phí huy động từ nguồn xã hội hóa, tính khả thi trong việc huy động vốn, tính hiệu quả sau đầu tư ?

(1) Nguồn kinh phí huy động từ nguồn xã hội hóa:

Căn cứ Biên bản ghi nhớ hợp tác đầu tư giữa UBND Thành phố Hà Nội với Tập đoàn viễn thông quân đội, Tập đoàn Bưu chính viễn thông Việt Nam, Tổng Công ty viễn thông Mobifone, Tổng Công ty Điện lực Hà Nội, Công ty Cổ phần viễn thông FPT và Tập đoàn công nghệ CMC tham gia đầu tư xây dựng các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung để hạ ngầm hệ thống đường dây viễn thông, đường dây điện lực trung, hạ áp tại các tuyến phố trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020, trong đó:

- Tập đoàn viễn thông quân đội, Tập đoàn Bưu chính viễn thông Việt Nam, Tổng Công ty viễn thông Mobifone, Công ty Cổ phần viễn thông FPT và Tập đoàn công nghệ CMC cam kết mỗi đơn vị đầu tư 500 tỷ đồng (tổng là 2.500 tỷ đồng) bằng nguồn vốn của doanh nghiệp để triển khai xây dựng các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung để hạ ngầm mạng cáp viễn thông.

- Tổng Công ty Điện lực thành phố Hà Nội đầu tư dự kiến 1.500 tỷ đồng để hạ ngầm lưới điện trung, hạ áp triển khai đồng bộ với các hạng mục hạ ngầm cáp viễn thông tại các tuyến phố.

Kết quả thực hiện:

- Năm 2016: Thành phố đã triển khai xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật để hạ ngầm hệ thống đường dây cáp viễn thông và điện lực tại **18 tuyến phố** (tổng chiều dài trên 27,5km, với tổng vốn đầu tư gần 70 tỷ đồng). Tại những tuyến đã hạ ngầm xong cảnh quan đô thị được cải thiện đáng kể và được nhân dân đồng tình ủng hộ chủ trương của Thành phố.

- Năm 2017: Đợt 1 hiện đang triển khai tại **57 tuyến phố** và dự kiến đợt 2 triển khai khoảng **43 tuyến phố** (với tổng chiều dài khoảng 60km, tổng mức đầu tư khoảng 150 tỷ đồng).

(2) Tính hiệu quả sau đầu tư:

- Cảnh quan đô thị được cải thiện, xây dựng đô thị văn minh hiện đại.

- Các doanh nghiệp tự tổ chức quản lý, duy trì và khai thác các công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung do các doanh nghiệp đầu tư, giảm chi từ ngân sách Thành phố cho đầu tư phát triển.

- Tổ chức cho thuê công trình ngầm hạ tầng kỹ thuật đô thị sử dụng chung để thu hồi vốn đầu tư xây dựng (các doanh nghiệp có thể căn cứ đơn giá do Thành phố ban hành để tham khảo, áp dụng cho thuê công trình ngầm đầu tư bằng nguồn vốn doanh nghiệp).

7. Việc dành quỹ đất và địa điểm bố trí lắp đặt các trạm BTS trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2017-2020 ?

Trên cơ sở kết quả khảo sát thực tế tại địa bàn 30 quận, huyện, thị xã và kế hoạch phát triển của các doanh nghiệp viễn thông, sự phát triển công nghệ viễn thông. Giai đoạn 2017-2020 dự kiến đầu tư xây dựng, phát triển mới khoảng **6.000 cột** ăng ten (trong đó: khoảng **2.250 cột** ăng ten xây dựng mới, còn lại sử dụng chung cơ sở hạ tầng với cột ăngten hiện có) để mở rộng vùng phủ sóng, triển khai mạng 4G.

Nhu cầu sử dụng đất cho việc xây dựng, lắp đặt mới các vị trí cột ăng ten thu phát sóng thông tin di động chủ yếu là cột ăng ten loại A2b (cột ăng ten xây dựng từ dưới mặt đất). Đối với các cột ăng ten thu phát sóng loại A1, A2a do được xây dựng, lắp đặt trên các công trình có sẵn nên nhu cầu sử dụng đất không được tính đến.

Trong giai đoạn 2017-2020 dự kiến xây dựng mới khoảng **900 vị trí** cột ăng ten thu phát sóng loại A2b (xây dựng từ dưới mặt đất) trên địa bàn các huyện của Thành phố, nhu cầu sử dụng mỗi vị trí khoảng 500 m²/vị trí = 0,05 ha/vị trí (tổng khoảng 45 ha). Trên cơ sở quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động trên địa bàn Thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được phê duyệt, các doanh nghiệp đăng ký nhu cầu sử dụng sử dụng đất với UBND các huyện để đưa vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trình UBND Thành phố phê duyệt làm cơ sở để xây dựng, phát triển hạ tầng cột ăng ten.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng Nhân dân Thành phố xem xét, thông qua Quy hoạch hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Ban Đô thị, Pháp chế - HĐND TP;
- Các Sở: TTTT, KHĐT;
- VPUBTP: CVP, PCVP Phạm Văn Chiến;
các phòng: TH, ĐT, KT, KGVX, TKBT;
- Lưu: VT, ĐT_{Tr} CVĐ

(Đề
báo cáo)

T/M ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Chung

200