

Số: **146** /ĐA-UBND

Hà Nội, ngày **07** tháng **7** năm 2015

ĐỀ ÁN

Về việc thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội trên cơ sở tách chức năng quản lý nhà nước về du lịch từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; kiện toàn Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch sau khi Sở Du lịch được thành lập

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Thông báo số 113/TB-VPCP ngày 03/4/2015 của Văn phòng Chính phủ thông báo Kết luận của Thủ tướng Nguyễn Tấn Dũng tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hà Nội và Văn bản số 5207/VPCP-TCCV ngày 07/7/2015 của Văn phòng Chính phủ về việc thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội;

UBND thành phố Hà Nội xây dựng Đề án thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội trên cơ sở tách chức năng quản lý nhà nước về du lịch từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, và kiện toàn Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch với nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT THÀNH LẬP SỞ DU LỊCH THÀNH PHỐ HÀ NỘI

1. Xuất phát từ vị trí và tiềm năng du lịch của Thủ đô

Thủ đô Hà Nội trung tâm chính trị - hành chính quốc gia, là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục, khoa học và công nghệ, kinh tế và giao dịch quốc tế của cả nước, một trong 2 cửa ngõ (cùng với Thành phố Hồ Chí Minh), tổ chức đón khách du lịch trong nước và quốc tế, là Trung tâm du lịch của khu vực phía Bắc, cầu nối giữa du lịch các tỉnh vùng Bắc Bộ với du lịch cả nước, giữa du lịch Việt Nam với khu vực và quốc tế;

Tính đến nay Hà Nội có 5.175 di tích văn hóa lịch sử trong đó có 1.050 di tích được xếp hạng cấp quốc gia, chiếm tỉ lệ gần 20%, có mật độ di tích cao nhất trong cả nước 23,3 di tích/100 km², trong khi đó mật độ di tích trung bình của cả nước chỉ là 3 di tích/100 km². Nhiều di tích nổi tiếng đã được UNESCO công nhận như: Hoàng thành Thăng Long, di tích Cổ Loa, Văn Miếu - Quốc Tử Giám, phố cổ Hà Nội, lễ hội Gióng, lễ hội chùa Hương cùng thắng cảnh Hương Sơn.

Hà Nội là một trong ba vùng tập trung nhiều lễ hội của miền Bắc Việt Nam, cùng với vùng đất tổ Phú Thọ và xứ Kinh Bắc, các lễ hội mang văn hoá truyền thống đậm đà bản sắc dân tộc, tạo ra sức hấp dẫn bền vững đối với du khách. Nhiều làng nghề thủ công truyền thống từ lâu đời với những sản phẩm độc đáo được ưa chuộng như đúc đồng Ngũ Xá, gốm sứ Bát Tràng, lụa Vạn Phúc... Theo số liệu thống kê, toàn thành phố Hà Nội có 1.350 làng nghề và làng có nghề chiếm 59% tổng số làng, có 47 nghề trên 52 nghề của toàn quốc. Bên cạnh đó, Hà Nội còn có các cơ sở văn hóa, thông tin của cả nước, các bảo tàng cấp quốc gia, các công trình thể thao tầm cỡ quốc tế, các trung tâm thương mại, mua sắm quy mô lớn;

Hà Nội có vị trí tập trung các cơ quan đầu não về kinh tế, chính trị, văn hoá, nơi diễn ra các hoạt động chính trị chủ yếu của đất nước, có cơ sở hạ tầng phát triển với hệ thống đường bộ, đường sắt, đường thủy và đường hàng không, là cửa khẩu quốc tế quan trọng hàng đầu của đất nước. Nằm ở phía tây bắc của vùng đồng bằng châu thổ sông Hồng, có

hệ thống thủy văn lớn với nhiều con sông như: sông Hồng, sông Đà, sông Đáy, sông Đuống...; cảnh quan sinh thái đa dạng phong phú với vùng núi Ba Vì, vùng núi Nương Ngải - Hương Sơn, Ao Vua, Khoang Xanh, Thiên Sơn Suối Ngà ...; nhiều hồ nước nổi tiếng như hồ Hoàn Kiếm, hồ Tây, Suối Hai, Quan Sơn...; có không gian nông nghiệp truyền thống lâu đời với 02 vành đai cây chuyên canh và vành đai trồng hoa cây cảnh ngoại thành tạo cảnh quan sinh thái phục vụ phát triển du lịch đặc biệt du lịch nông thôn, du lịch trang trại.

Đây là lợi thế cơ bản về nguồn lực tài nguyên, tiềm năng văn hóa để du lịch Hà Nội phát triển.

2. Xuất phát từ vị thế, quy mô, và vai trò của ngành du lịch thủ đô

Quy hoạch phát triển du lịch thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, đã khẳng định mục tiêu: “Phấn đấu đến năm 2020, du lịch Thủ đô Hà Nội thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, có tính chuyên nghiệp, hệ thống cơ sở vật chất kỹ thuật đồng bộ, hiện đại; sản phẩm du lịch chất lượng cao, đa dạng, có thương hiệu, có sức cạnh tranh; mang đậm bản sắc văn hóa dân tộc, thân thiện với môi trường, đưa Hà Nội trở thành điểm đến hấp dẫn, có đẳng cấp và xứng đáng là trung tâm du lịch lớn của cả nước và khu vực”.

Trong những năm vừa qua, ngành du lịch Thành phố đã khẳng định vai trò, vị trí là một ngành kinh tế lớn, tốc độ tăng trưởng ổn định, quy mô hoạt động ngày càng mở rộng, đóng góp có hiệu quả vào chuyển dịch cơ cấu kinh tế Thành phố. Giai đoạn 2010-2014, dù gặp khó khăn do tác động của suy thoái kinh tế chung, nhưng lượng khách du lịch thành phố có tốc độ tăng trưởng khá ấn tượng, mức tăng bình quân hơn 10%; năm 2014 đạt 15,4 triệu lượt khách nội địa, 3 triệu lượt khách quốc tế, gấp 2 lần so với năm 2010, chiếm tỷ trọng 40% so với cả nước. Tăng trưởng bình quân doanh thu du lịch ổn định mức 15,1%, năm 2014 đạt doanh thu là 48.000 tỷ đồng.

Hiện thành phố có 3.081 cơ sở lưu trú phục vụ du lịch với khoảng 38.000 buồng phòng, chiếm tỷ lệ 20% so với cả nước, công suất sử dụng buồng, phòng trong các năm gần đây ổn định khá tốt ở mức 60%. Toàn thành phố có 1.500 doanh nghiệp kinh doanh lữ hành hoạt động, trong đó có 600/1.425 doanh nghiệp kinh doanh lữ hành quốc tế cả nước đã được Tổng cục Du lịch cấp phép (chiếm tỷ lệ 42%). Số hướng dẫn viên được cấp thẻ là 3.649; trong đó 2.613 hướng dẫn viên du lịch quốc tế.

Với hệ thống các cơ sở du lịch lữ hành trên, ngành du lịch Hà Nội đã tạo công ăn việc làm cho hàng vạn lao động, chuyển dịch cơ cấu kinh tế, đóng góp vào nguồn thu ngân sách, đưa hình ảnh Thủ đô Hà Nội - Thành phố du lịch hấp dẫn, an toàn, thân thiện, và các sản phẩm du lịch độc đáo đậm chất văn hóa truyền thống được quảng bá tới đông đảo bạn bè, du khách trong nước và quốc tế.

3. Xuất phát từ yêu cầu tăng cường công tác quản lý nhà nước về du lịch

Mặc dù Hà Nội có rất nhiều tiềm năng, thế mạnh về cảnh quan thiên nhiên, di tích lịch sử văn hóa, cơ sở vật chất để phục vụ cho phát triển du lịch, nhưng trong giai đoạn vừa qua, ngành du lịch phát triển chưa tương xứng. Năm 2014, GRDP du lịch (Tổng sản phẩm trên địa bàn về du lịch) mới đạt 11.930 tỷ đồng, chiếm 3,4% GRDP chung thành phố, và chiếm 6,3% GRDP ngành dịch vụ thành phố.

Việc triển khai thực hiện quy hoạch, đề ra chiến lược, xây dựng sản phẩm du lịch để quảng bá xúc tiến, việc tăng cường hợp tác các tỉnh thành liên kết phát triển sản phẩm du lịch với vai trò trung tâm du lịch thành phố và vùng phụ cận chưa được triển khai tốt.

Quy mô hoạt động du lịch thành phố mở rộng cả về chiều rộng lẫn chiều sâu nhưng bộ máy quản lý nhà nước về du lịch của Thành phố hiện nay là một bộ phận nằm trong Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch (được hợp nhất từ 03 Sở Văn hóa - Thông tin, Sở Thể dục Thể thao và Sở Du lịch theo quy định tại Nghị định số 13/2008/NĐ-CP ngày 04/02/2008 của Chính phủ), ngoài Giám đốc phụ trách chung, khối du lịch chỉ có 01 Phó Giám đốc, và tập trung chủ yếu tại 02 phòng Quản lý lữ hành và phòng Quản lý cơ sở lưu trú với biên chế hạn định, công tác cấp phép, thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn chưa đạt yêu cầu, vẫn còn tình trạng doanh nghiệp hoạt động sai phép, không phép chưa được phát hiện và xử lý kịp thời, công tác quản lý nhà nước chưa đạt yêu cầu với một ngành kinh tế du lịch lớn, tiềm năng và quan trọng.

Nhằm khai thác hết lợi thế, phục vụ chiến lược, quy hoạch phát triển du lịch, tăng cường hiệu lực hiệu quả quản lý nhà nước, Thành phố Hà Nội cần thiết thành lập Sở Du lịch để phát triển ngành du lịch trở thành kinh tế mũi nhọn trong thời gian tới.

II. THỰC TRẠNG NGÀNH DU LỊCH THÀNH PHỐ HÀ NỘI

1. Thị trường khách du lịch

Du lịch Hà Nội chiếm khoảng 15-16% thị phần khách đi lại giữa các địa phương trong toàn quốc và thị phần này không ngừng gia tăng. Hà Nội là trung tâm phân phối khách chủ yếu của vùng phía Bắc, đặc biệt đối với các tỉnh khu vực đồng bằng sông Hồng, cụ thể khách du lịch xuất phát từ Hà Nội đến các tỉnh chiếm tỷ lệ cao: 80-90% lượng khách của Ninh Bình, 50-60% lượng khách của Hải Phòng - Quảng Ninh và 90% lượng khách của các tỉnh khác ở khu vực phía Bắc.

Hà Nội đã đón khách quốc tế từ hơn 160 vùng, lãnh thổ, trong đó đặc biệt là khách đến từ các thị trường có khả năng chi trả cao như Tây Âu, Đông Bắc Á, Úc, Bắc Mỹ...

2. Sản phẩm du lịch

Hà Nội bước đầu đã phát triển nhiều loại hình sản phẩm thu hút khách du lịch như: Du lịch tham quan di tích văn hoá, lịch sử; Du lịch mua sắm hàng thủ công, mỹ nghệ các làng nghề; Du lịch lễ hội; Du lịch ẩm thực; Du lịch hội thảo, hội nghị; Du lịch thăm thân ... Một số sản phẩm phát triển mới trong giai đoạn gần đây được khách du lịch đánh giá cao như: Du lịch tổng hợp sinh thái, giải trí, thể thao, nghỉ dưỡng, nghỉ cuối tuần tại Đồng Mô, Ba Vì, Hương Sơn, Ao Vua, Quan Sơn,... , du lịch làng nghề (lụa Vạn Phúc, thêu Quất Động, mây tre đan Phú Vinh, gốm Hương Canh...), du lịch văn hoá (thăm các đền chùa như chùa Hương, chùa Thầy, chùa Tây Phương, đền Lô, đền Đầm ...).

3. Cơ sở vật chất kỹ thuật du lịch

Với lợi thế là trung tâm văn hóa, kinh tế cũng như trung tâm công nghiệp, thương mại, tài chính và khoa học kỹ thuật của cả nước, Hà Nội có điều kiện phát triển cơ sở vật chất kỹ thuật, cụ thể:

Bên cạnh quy mô của cơ sở lưu trú, doanh nghiệp kinh doanh lữ hành ngày càng tăng về số lượng, nâng dần về chất lượng, Hà Nội còn có các cơ sở dịch vụ ăn uống, ẩm thực phong phú như các nhà hàng ăn Âu, Á, cafe-shop, bar, các tiện nghi dịch vụ ăn uống, phục vụ đám cưới, hội nghị trong khách sạn; các cơ sở dịch vụ mua sắm, bán hàng lưu niệm với hệ thống trung tâm thương mại, siêu thị lớn, cùng nhiều mặt hàng thủ công mỹ nghệ truyền thống như đồ gốm, đồ sành sứ, đồ thêu, đồ thổ cẩm, sơn mài, khảm trai, tranh sơn dầu được khách du lịch ưa chuộng, mua sắm làm quà tặng, đồ lưu niệm; các cơ sở dịch vụ vui chơi giải trí, văn hoá thể thao đang phát triển một số loại hình dịch vụ cao

cấp mới như sân golf (Sóc Sơn, Đông Mô), Khu du lịch Sóc Sơn, Tuần Châu - Sài Sơn (huyện Quốc Oai), đồi 79 Mùa Xuân (huyện Mê Linh).

Ngoài ra, Hà Nội hiện có khoảng 1.100 xe ô tô chuyên dụng chở khách du lịch, 117 doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ taxi với hơn 17.000 đầu xe, 300 xe xích lô, 1.000 thuyền đồ, 2 doanh nghiệp kinh doanh vận chuyển khách du lịch bằng ô tô điện khu vực Phố Cổ và xung quanh Hồ Tây... Việc vận chuyển khách du lịch bằng đường thủy (tàu du lịch trên sông Hồng) được triển khai nối các điểm du lịch của Hà Nội và địa phương vùng dọc sông Hồng. Đường sắt, đường hàng không ngày càng cải thiện và đóng vai trò quan trọng trong phát triển du lịch Thủ Đô.

4. Nguồn nhân lực du lịch

Hà Nội có số lao động trực tiếp trong lĩnh vực dịch vụ du lịch lớn, đến nay khoảng 88.000 người, trong đó cơ sở lưu trú khoảng 57.000 người, doanh nghiệp kinh doanh lữ hành khoảng 9.000 người, các khu, điểm du lịch khoảng 2.000 người, các cơ sở dịch vụ khác (Nhà hàng, quán Bar, múa rối nước, triển lãm tranh, trung tâm hội nghị quốc tế, trung tâm mua sắm...) khoảng 20.000 người, cho thấy ngành du lịch thực sự là một ngành có triển vọng trong việc tạo việc làm và cải thiện thu nhập cho người dân.

Chất lượng nguồn nhân lực du lịch Hà Nội tương đối tốt so với cả nước. Khoảng 80% nhân viên các doanh nghiệp lữ hành quốc tế và khách sạn từ 3 đến 5 sao đều có trình độ đại học trở lên, sử dụng được ngoại ngữ và các thiết bị thông tin hiện đại như máy tính, kết nối Internet, trao đổi qua thư điện tử, trang Web... Đặc biệt các doanh nghiệp liên doanh nước ngoài có đội ngũ cán bộ trình độ cao, chuyên nghiệp, được đào tạo bài bản. 2.613 hướng dẫn viên du lịch quốc tế được cấp thẻ đều có thể sử dụng được ít nhất một ngoại ngữ khi tham gia phục vụ khách.

5. Tuyên truyền quảng bá, xúc tiến du lịch

Công tác tuyên truyền quảng bá và xúc tiến du lịch được thực hiện bằng nhiều hình thức đa dạng, nổi bật như: tổ chức 4 trung tâm thông tin du lịch tại các cửa ngõ, điểm du lịch quan trọng sân bay quốc tế Nội Bài, khu vực Hồ Hoàn Kiếm, tuyến đi bộ tại khu phố cổ; 200 kiốt du lịch tại các khách sạn, nhà ga, các điểm di tích lịch sử, danh thắng, trung tâm công cộng với ngôn ngữ tiếng Anh, tiếng Việt để cung cấp thông tin cho khách du lịch quốc tế và nội địa đến Hà Nội.

Trong thời gian qua, ngành du lịch Thủ đô cũng đã chủ trì tổ chức đăng cai thành công nhiều sự kiện lớn như: Tổ chức thành công năm Du lịch quốc gia 2010, Hội nghị lần thứ XI của Hội đồng Xúc tiến Du lịch châu Á (CPTA) vào tháng 10/2012. Đặc biệt trong 02 năm 2013 - 2014, tổ chức thành công 3 sự kiện lớn và sẽ được duy trì tổ chức định kỳ: Liên hoan du lịch làng nghề truyền thống Hà Nội vào dịp tháng 10; Tổ chức đoàn của Thành phố tham gia Hội chợ Du lịch Quốc tế JATA và Lễ hội Việt Nam tại Tokyo - Nhật Bản vào dịp tháng 9; Hội chợ Du lịch Quốc tế Việt Nam - Hà Nội vào dịp tháng 4 hàng năm.

6. Bộ máy quản lý nhà nước về du lịch

Hiện nay, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thực hiện chức năng quản lý nhà nước về văn hóa, gia đình, thể dục thể thao, du lịch với cơ cấu tổ chức gồm 12 phòng và 21 đơn vị sự nghiệp. Trong đó, thực hiện quản lý nhà nước về du lịch tập trung 02 phòng Quản lý cơ sở lưu trú và Quản lý lữ hành, còn lại các mảng công việc khác như Văn phòng, tổ chức cán bộ, kế hoạch tài chính, thanh tra được thực hiện kiêm nhiệm tại các phòng ban khác của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch (hiện không có đơn vị sự nghiệp trực thuộc làm công tác du lịch).

Biên chế hành chính của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch được giao là 206, trong đó biên chế công chức là 181, chỉ tiêu hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP (Hợp đồng theo ND68) là 25. Số lượng hiện có là 154: công chức là 132, chỉ tiêu hợp đồng theo ND68 là 22. Biên chế hành chính còn chưa sử dụng là 52: công chức là 49, hợp đồng theo ND68 là 3. Số công chức hiện có của 02 phòng Quản lý cơ sở lưu trú và Quản lý lữ hành là 23.

Đánh giá chung:

Trong những năm qua, ngành du lịch Hà Nội đã phát triển và có những đóng góp tích cực đối với Thủ đô, tuy nhiên sự phát triển đó chưa tương xứng với tiềm năng, lợi thế về du lịch hiện có, chưa đáp ứng được yêu cầu hiện nay cũng như mục tiêu theo quy hoạch những năm tiếp theo.

Lưu lượng khách tăng mạnh, tổng thu từ du lịch khá cao, tuy nhiên mức đóng góp GRDP du lịch cho thành phố còn thấp (chỉ tiêu đến năm 2015 trong Quy hoạch là 8,2%). Cơ cấu chỉ tiêu của khách du lịch bất cân đối, chủ yếu tập trung ở dịch vụ lưu trú cho thấy Hà Nội còn thiếu những sản phẩm du lịch đặc sắc có sức cạnh tranh và hấp dẫn cao, thiếu những khu du lịch, điểm du lịch tầm cỡ quốc gia và quốc tế, những loại hình hoạt động du lịch mới phát triển theo chuỗi sự kiện đồng bộ, các dịch vụ hỗ trợ du lịch để thu hút khách kéo dài thời gian lưu trú và tăng mức chi của khách du lịch.

Hệ thống nhà hàng, cơ sở dịch vụ ẩm thực, cơ sở dịch vụ mua sắm của Hà Nội phát triển còn manh mún, vị trí phân tán, tự phát, quy mô nhỏ lẻ, thiếu điều kiện hạ tầng cần thiết như bãi đỗ xe, không gian cảnh quan. Vấn đề môi trường, tình hình an ninh trật tự tại các điểm du lịch chưa đảm bảo, tính chuyên nghiệp trong dịch vụ chưa cao, còn hiện tượng chèo kéo, ép giá, ép khách làm ảnh hưởng đến chất lượng dịch vụ và ấn tượng của du khách.

Bộ máy quản lý nhà nước về du lịch là một bộ phận của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, công chức thực hiện kiêm nhiệm nhiều mảng việc, nhiều công việc không chủ động do phụ thuộc vào điều hành chung của Sở, khó đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước về du lịch nhất là các yêu cầu về định hướng, quy hoạch, chiến lược phát triển du lịch, xây dựng sản phẩm du lịch để quảng bá, xúc tiến trong và ngoài nước, liên kết du lịch với các tỉnh thành với vai trò Trung tâm du lịch của khu vực phía Bắc.

Xuất phát từ vị thế, tiềm năng, kết quả đạt được và những hạn chế yếu kém, đặt ra yêu cầu Thành phố cần tăng cường công tác quản lý nhà nước chuyên ngành về du lịch; cần thiết thành lập cơ quan chuyên môn là Sở Du lịch thành phố Hà Nội trên cơ sở tách chức năng quản lý nhà nước về du lịch từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, nhằm nâng cao hiệu quả quản lý, phát triển sản phẩm du lịch, đẩy mạnh hoạt động xúc tiến đi vào chiều sâu, phát huy hơn nữa tiềm năng và lợi thế về du lịch, đạt được những mục tiêu để phát triển bền vững, tiếp tục là một trong các Trung tâm du lịch hàng đầu cả nước, hội nhập quốc tế, cạnh tranh khu vực, đồng thời đưa ngành du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn.

III. CƠ SỞ PHÁP LÝ

1. Văn bản của Trung ương

- Luật Tổ chức HĐND và UBND ngày 26/11/2003.
- Luật Du lịch ngày 14/6/2005.
- Luật Thủ đô ngày 21/11/2012.

- Nghị quyết số 11/NQ/TU ngày 6/1/2012 của Bộ Chính trị về phương hướng nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2011-2020.
- Nghị định số 83/2006/NĐ-CP ngày 17/8/2006 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính, tổ chức sự nghiệp nhà nước.
- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.
- Nghị quyết số 92/2014/NQ-CP ngày 08/12/2014 của Chính phủ về một số giải pháp đẩy mạnh phát triển du lịch Việt Nam trong thời kỳ mới.
- Quyết định số 1081/QĐ-TTg ngày 6/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030”.
- Quyết định số 1259/QĐ-TTg ngày 26/7/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Quy hoạch chung xây dựng thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050”.
- Quyết định số 2473/QĐ-TTg ngày 30/12/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030”.
- Quyết định số 222/QĐ-TTg ngày 22/02/2012 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội Thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.
- Thông tư Liên tịch số 43/2008/TTLT-BVHTTDL-BNV ngày 06 tháng 6 năm 2008 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thuộc UBND cấp tỉnh, Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc UBND cấp huyện.
- Thông báo số 113/TB-VPCP ngày 03/4/2015 của Văn phòng Chính phủ thông báo Kết luận của Thủ tướng Nguyễn Tấn Dũng tại buổi làm việc với lãnh đạo thành phố Hà Nội.
- Văn bản số 5207/VPCP-TCCV ngày 07/7/2015 của Văn phòng Chính phủ về việc thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội.

2. Văn bản của thành phố Hà Nội

- Nghị quyết số 12/2012/NQ-HĐND ngày 13/7/2012 của HĐND thành phố Hà Nội về việc thông qua Quy hoạch phát triển du lịch thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến 2030.
- Quyết định số 4597/QĐ-UBND ngày 16/10/2012 của UBND thành phố Hà Nội về việc phê duyệt quy hoạch phát triển du lịch thành phố Hà Nội đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.
- Thông báo số 948-TB/TU ngày 20/4/2015 của Ban Thường vụ Thành ủy Hà Nội thông báo Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về Đề án thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội.

IV. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP SỞ DU LỊCH THÀNH PHỐ HÀ NỘI

1. Mục tiêu

Thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội trên cơ sở tách chức năng quản lý nhà nước về du lịch từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch Hà Nội, để hình thành cơ quan chuyên môn thuộc UBND Thành phố thực hiện quản lý nhà nước chuyên ngành về du lịch, nhằm nâng cao hiệu lực quản lý, đẩy mạnh hoạt động xúc tiến du lịch đi vào chiều sâu, phát huy hơn nữa tiềm năng và lợi thế về du lịch của Thủ đô Hà Nội, đạt được

những mục tiêu để phát triển bền vững, tiếp tục là một trong các Trung tâm du lịch hàng đầu của ngành Du lịch cả nước, hội nhập quốc tế, cạnh tranh khu vực.

Xây dựng đội ngũ công chức có tính chuyên nghiệp cao, nhằm thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của Sở Du lịch thành phố Hà Nội.

2. Vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn

2.1. Vị trí, chức năng

Sở Du lịch thành phố Hà Nội là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội, có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng theo quy định hiện hành của pháp luật; chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức, biên chế và hoạt động của Ủy ban nhân dân Thành phố; đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Sở Du lịch thành phố Hà Nội có chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân Thành phố thực hiện quản lý nhà nước về du lịch trên địa bàn Thành phố, các dịch vụ công thuộc lĩnh vực quản lý của Sở và thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn theo phân công hoặc ủy quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố.

Tên giao dịch quốc tế: Department of Tourism of Ha Noi City;

Trụ sở: Số 17 Điện Biên Phủ, phường Điện Biên, quận Ba Đình, thành phố Hà Nội (Nhà biệt thự 3 tầng, diện tích khuôn viên đất 480 m², diện tích sử dụng 432 m²).

2.2. Nhiệm vụ và quyền hạn

2.2.1. Trình Ủy ban nhân dân Thành phố

a) Dự thảo quyết định, chỉ thị; quy hoạch, kế hoạch dài hạn, 05 năm và hàng năm; đề án, dự án, chương trình phát triển du lịch; chương trình, biện pháp tổ chức thực hiện các nhiệm vụ cải cách hành chính nhà nước; phân cấp quản lý và xã hội hoá trong lĩnh vực du lịch ở thành phố Hà Nội;

b) Dự thảo văn bản quy định cụ thể điều kiện, tiêu chuẩn, chức danh đối với Trưởng, Phó các đơn vị thuộc Sở Du lịch thành phố Hà Nội; Trưởng, Phó Phòng Văn hóa và Thông tin thuộc UBND cấp huyện sau khi phối hợp và thống nhất với Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Thông tin và Truyền thông;

c) Dự thảo văn bản quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Du lịch thành phố Hà Nội.

2.2.2. Trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố

a) Dự thảo quyết định, chỉ thị cá biệt thuộc thẩm quyền ban hành của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố về du lịch;

b) Dự thảo quyết định thành lập, sáp nhập, chia tách, giải thể các tổ chức, đơn vị thuộc Sở Du lịch thành phố Hà Nội và các Hội đồng chuyên ngành về du lịch theo quy định của pháp luật.

2.2.3. Hướng dẫn, kiểm tra và tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, chính sách, quy hoạch, kế hoạch, đề án, dự án, chương trình sau khi được phê duyệt; thông tin, tuyên truyền, hướng dẫn, phổ biến, giáo dục, theo dõi thi hành pháp luật về các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của Sở Du lịch thành phố Hà Nội.

2.2.4. Tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về du lịch

a) Tổ chức công bố quy hoạch sau khi được phê duyệt;

- b) Tổ chức thực hiện điều tra, đánh giá, phân loại, xây dựng cơ sở dữ liệu tài nguyên du lịch của thành phố theo quy định của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch;
 - c) Thực hiện các biện pháp để bảo vệ, tôn tạo, khai thác, sử dụng hợp lý và phát triển tài nguyên du lịch, môi trường du lịch, khu du lịch, điểm du lịch trên địa bàn thành phố Hà Nội;
 - d) Tổ chức lập hồ sơ đề nghị công nhận khu du lịch địa phương, điểm du lịch địa phương, tuyến du lịch địa phương; công bố sau khi có quyết định công nhận;
 - đ) Cấp, sửa đổi, bổ sung, cấp lại, gia hạn, thu hồi Giấy phép thành lập văn phòng đại diện của doanh nghiệp du lịch nước ngoài đặt trên địa bàn theo quy định của pháp luật và theo phân cấp, uỷ quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố;
 - e) Thẩm định hồ sơ đề nghị cấp có thẩm quyền cấp giấy phép kinh doanh lữ hành quốc tế của các doanh nghiệp trên địa bàn Thành phố theo quy định của pháp luật;
 - g) Quyết định xếp hạng 1 sao, hạng 2 sao cho khách sạn, làng du lịch, hạng đạt tiêu chuẩn kinh doanh biệt thự, căn hộ du lịch; tàu thủy du lịch; hạng đạt tiêu chuẩn kinh doanh lưu trú du lịch đối với bãi cắm trại, nhà nghỉ du lịch, nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê, cơ sở lưu trú du lịch khác;
 - h) Thẩm định và cấp biển hiệu đạt tiêu chuẩn phục vụ khách du lịch cho cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch;
 - i) Tổ chức cấp, cấp lại, đổi, thu hồi thẻ hướng dẫn viên du lịch; cấp, thu hồi giấy chứng nhận thuyết minh viên theo quy định của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch;
 - k) Xây dựng kế hoạch, chương trình xúc tiến du lịch và tổ chức thực hiện chương trình xúc tiến du lịch, sự kiện, hội chợ, hội thảo, triển lãm du lịch của địa phương sau khi được phê duyệt;
 - l) Quản lý hoạt động kinh doanh vận tải khách du lịch bằng xe ô tô theo quy định của pháp luật.
- 2.2.5. Chủ trì hoặc phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức thực hiện các biện pháp phòng, chống, ngăn chặn các hoạt động vi phạm pháp luật về du lịch.
- 2.2.6. Thẩm định, tham gia thẩm định các dự án đầu tư, phát triển liên quan đến du lịch ở thành phố Hà Nội.
- 2.2.7. Giúp Ủy ban nhân dân Thành phố quản lý nhà nước đối với các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế tập thể, kinh tế tư nhân; hướng dẫn và kiểm tra hoạt động đối với các hội và tổ chức phi chính phủ về lĩnh vực du lịch theo quy định của pháp luật.
- 2.2.8. Hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sự nghiệp công lập về du lịch theo quy định của pháp luật.
- 2.2.9. Tham mưu với Ủy ban nhân dân Thành phố về việc tổ chức các lễ hội du lịch quy mô cấp thành phố.
- 2.2.10. Thực hiện hợp tác quốc tế trong lĩnh vực du lịch theo quy định của pháp luật và theo phân công hoặc uỷ quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố.
- 2.2.11. Hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ về du lịch đối với Phòng Văn hoá và Thông tin thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã và chức danh chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.

2.2.12. Tổ chức nghiên cứu, ứng dụng tiến bộ khoa học - kỹ thuật và công nghệ; xây dựng hệ thống thông tin, lưu trữ phục vụ công tác quản lý nhà nước và chuyên môn nghiệp vụ của Sở.

2.2.13. Kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng và xử lý đối với tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về du lịch hoặc theo phân công hoặc ủy quyền của Ủy ban nhân dân cấp Thành phố.

2.2.14. Tổ chức đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức hoạt động trong lĩnh vực du lịch trên địa bàn thành phố.

2.2.15. Quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của văn phòng, thanh tra, các phòng chuyên môn nghiệp vụ và các đơn vị sự nghiệp thuộc Sở; quản lý tổ chức bộ máy, biên chế công chức, cơ cấu ngạch công chức, vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, thực hiện chế độ tiền lương và chính sách, chế độ đãi ngộ, khen thưởng kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức và lao động thuộc phạm vi quản lý của Sở theo quy định của pháp luật và theo sự phân công hoặc ủy quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố.

2.2.16. Quản lý và chịu trách nhiệm về tài chính, tài sản được giao và thực hiện ngân sách được phân bổ theo quy định của pháp luật và theo sự phân công hoặc ủy quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố.

2.2.17. Thực hiện công tác thông tin, báo cáo định kỳ và đột xuất về tình hình thực hiện nhiệm vụ được giao theo quy định với Ủy ban nhân dân Thành phố và Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch.

2.2.18. Thực hiện các nhiệm vụ khác do Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố giao và theo quy định của pháp luật.

3. Cơ cấu tổ chức của Sở Du lịch thành phố Hà Nội

3.1. Lãnh đạo Sở

Lãnh đạo Sở gồm: Giám đốc và 03 Phó Giám đốc.

Giám đốc Sở là người đứng đầu Sở, chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân Thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố và trước pháp luật về toàn bộ hoạt động của Sở; có trách nhiệm báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố, Hội đồng nhân dân Thành phố, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về các mặt công tác của Sở khi được yêu cầu. Đối với những vấn đề phát sinh ngoài nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Du lịch thành phố Hà Nội thì Giám đốc Sở xin ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố và Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trước khi thực hiện.

Phó Giám đốc Sở là người giúp việc Giám đốc Sở, chịu trách nhiệm trước Giám đốc Sở và trước pháp luật về các nhiệm vụ được phân công hoặc được ủy nhiệm; khi Giám đốc Sở vắng mặt, một Phó Giám đốc Sở được Giám đốc Sở ủy nhiệm điều hành các hoạt động của Sở;

Việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại Giám đốc và Phó Giám đốc Sở do Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định theo tiêu chuẩn chuyên môn nghiệp vụ do Thành ủy, Ủy ban nhân dân Thành phố, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành và theo các quy định của pháp luật;

Việc miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, khen thưởng, kỷ luật, cho từ chức, nghỉ hưu và thực hiện các chế độ chính sách đối với Giám đốc, Phó Giám đốc Sở do Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định theo quy định của pháp luật.

3.2. Các phòng chuyên môn, nghiệp vụ và tương đương thuộc Sở

- Văn phòng (gồm Tổ chức, Hành chính Quản trị, Tài chính Kế toán);
- Thanh tra;
- Phòng Quản lý Lữ hành;
- Phòng Quản lý Cơ sở lưu trú;
- Phòng Kế hoạch - Nghiên cứu phát triển.

Căn cứ đặc điểm, khối lượng công việc, và nhu cầu thực tiễn, Sở Du lịch thành phố Hà Nội có thể đề xuất thành lập một số phòng chuyên môn đặc thù, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định thành lập.

3.3. Chức năng, nhiệm vụ các phòng, ban chuyên môn, nghiệp vụ

a) Văn phòng Sở: phụ trách công tác báo cáo tổng hợp thường xuyên, công tác cải cách hành chính; công tác Tài chính kế toán gồm hoạt động tài chính, tiền lương; công tác Tổ chức gồm tổ chức bộ máy, nhân sự, thi đua khen thưởng, kỷ luật, đào tạo nội bộ, đi công tác trong và ngoài nước; công tác Hành chính quản trị gồm văn thư hành chính, tiếp nhận hồ sơ, lái xe, phục vụ, bảo vệ.

b) Thanh tra Sở: thực hiện thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành trong phạm vi quản lý nhà nước về du lịch; thanh, kiểm tra các hoạt động kinh doanh dịch vụ lữ hành, lưu trú đúng quy định pháp luật, đưa hoạt động du lịch vào nề nếp, trật tự, an toàn.

c) Phòng Quản lý Lữ hành; quản lý các hoạt động kinh doanh dịch vụ lữ hành theo đúng quy định pháp luật; thẩm định cấp phép hồ sơ lữ hành quốc tế, cấp biển hiệu dịch vụ mua sắm du lịch, cấp giấy xác nhận xe ô tô đạt tiêu chuẩn phục vụ khách du lịch cấp đổi thẻ hướng dẫn viên du lịch; hỗ trợ các dịch vụ lữ hành, mua sắm, vận chuyển du lịch... trong hoạt động kinh doanh; công tác đào tạo nhân lực ngành du lịch; tham mưu các giải pháp nhằm phát triển du lịch trong trật tự, đúng pháp luật, kiểm tra, nhắc nhở doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành thực hiện đúng các quy định của ngành, phối hợp với các đơn vị trong các sự kiện và hoạt động chung của ngành, thực hiện hợp tác phát triển du lịch với các địa phương.

d) Phòng Quản lý cơ sở lưu trú: quản lý, thẩm định cấp hạng cho các cơ sở lưu trú; cấp biển hiệu dịch vụ ăn uống, du lịch, quản lý các khu vui chơi giải trí, công viên chuyên đề trên địa bàn Thành phố; tham mưu với Lãnh đạo những giải pháp phát triển hoạt động kinh doanh lưu trú du lịch theo đúng quy định, kiểm tra, nhắc nhở doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lưu trú trong hoạt động kinh doanh theo quy định pháp luật.

e) Phòng Kế hoạch - Nghiên cứu phát triển: Thực hiện chức năng tổng hợp phân tích, đánh giá, dự báo tình hình gắn với xây dựng chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, cơ chế chính sách phát triển du lịch; thực hiện công tác phát triển sản phẩm du lịch, xúc tiến du lịch, tăng sức hấp dẫn và cạnh tranh của ngành du lịch thành phố với các địa phương và các quốc gia trong khu vực; nghiên cứu các đề tài khoa học cấp Sở, cấp Thành phố; theo dõi và tham mưu thúc đẩy công tác đầu tư trong lĩnh vực du lịch.

Mỗi phòng có 01 Trưởng phòng, không quá 02 Phó Trưởng phòng giúp việc cho Trưởng phòng và các chuyên viên thực hiện nghiệp vụ chuyên môn.

Việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, điều động, luân chuyển, cho từ chức, khen thưởng, kỷ luật, nghỉ hưu và thực hiện các chế độ, chính sách khác đối với các Trưởng, Phó các phòng, ban chuyên môn nghiệp vụ do Giám đốc Sở Du lịch thành phố

Hà Nội quyết định theo quy định về phân cấp quản lý của UBND Thành phố và theo quy định của pháp luật.

4. Biên chế

4.1. Biên chế của Sở Du lịch thành phố Hà Nội bao gồm biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp:

- Biên chế công chức của Sở Du lịch do UBND Thành phố phân bổ hàng năm trong tổng biên chế công chức của Thành phố được Trung ương giao;

- Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở Du lịch do UBND Thành phố phân bổ hàng năm theo quy định của pháp luật.

4.2. Giám đốc Sở Du lịch thành phố Hà Nội căn cứ vào biên chế công chức và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp được giao, có trách nhiệm bố trí, sử dụng công chức, viên chức phù hợp với vị trí việc làm, tiêu chuẩn ngạch công chức, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức theo quy định của pháp luật.

4.3. Để phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và quy mô hoạt động, trước mắt xác định biên chế hành chính của Sở Du lịch là 69 người, trong đó biên chế công chức là 60 người, chỉ tiêu hợp đồng theo NĐ68 là 9 người. Dự kiến phân bổ, sắp xếp biên chế công chức như sau:

- Ban Giám đốc Sở	: 04 người
- Văn phòng Sở	: 10 người
- Thanh tra Sở	: 10 người
- Phòng Quản lý Lữ hành	: 12 người
- Phòng Quản lý cơ sở lưu trú	: 12 người
- Phòng Kế hoạch - Nghiên cứu phát triển	: 12 người

Số biên chế hành chính được tách chuyển từ biên chế của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã được cơ quan có thẩm quyền giao (Danh mục vị trí việc làm và biên chế dự kiến của Sở Du lịch theo Phụ lục số 01 đính kèm).

5. Nhân sự

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức của Sở Du lịch, UBND Thành phố giao Sở Nội vụ và Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch rà soát tiêu chuẩn các công chức đang làm công tác quản lý nhà nước về du lịch và một số công chức có liên quan thuộc các phòng ban của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch để bố trí đúng theo cơ cấu vị trí việc làm, tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước về du lịch.

Trước mắt qua rà soát tiêu chuẩn theo yêu cầu vị trí việc làm của các công chức đang làm công tác quản lý nhà nước về du lịch và một số công chức có liên quan, dự kiến thực hiện điều chuyển công chức, lao động hợp đồng theo NĐ68 từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch sang Sở Du lịch là 32 người, gồm 28 công chức và 04 hợp đồng theo NĐ68 (Danh sách cụ thể theo Phụ lục số 02 đính kèm).

Số biên chế hành chính còn thiếu 37 người (32 công chức và 05 hợp đồng theo NĐ68), UBND Thành phố giao cho Giám đốc Sở Du lịch, Giám đốc Sở Nội vụ sớm tuyển chọn theo đúng quy định hiện hành và đảm bảo Sở Du lịch đi vào hoạt động ổn định, hiệu quả.

6. Kinh phí hoạt động

Hoạt động theo quy định tại Nghị định số 130/2005/NĐ- CP ngày 17/10/2005 của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí

quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước; và Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 130/2005/NĐ-CP. Mọi hoạt động về tài chính của Sở Du lịch phải có ý kiến của Ủy ban nhân dân Thành phố và Sở Tài chính đúng theo quy định của nhà nước.

7. Cơ sở vật chất

Sở Du lịch thành phố Hà Nội có trụ sở riêng, được trang bị đủ điều kiện làm việc cho công chức và người lao động.

Trang thiết bị và phương tiện làm việc: Sở Du lịch nhận chuyển giao toàn bộ tài sản, trang thiết bị, phương tiện (nếu có) của các phòng nghiệp vụ Quản lý cơ sở lưu trú, Quản lý lữ hành và các phòng khác liên quan đến hoạt động du lịch từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch; đồng thời được bổ sung thêm tài sản, trang thiết bị, phương tiện khác phù hợp với tình hình hoạt động của đơn vị.

V. KIẾN TOÀN SỞ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH SAU KHI SỞ DU LỊCH ĐƯỢC THÀNH LẬP

Cùng với quyết định thành lập Sở Du lịch, UBND Thành phố quyết định kiện toàn Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, cụ thể đổi tên Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thành Sở Văn hóa và Thể thao, và quy định chức năng, nhiệm vụ của Sở Văn hóa và Thể thao trên cơ sở Thông tư Liên tịch số 43/2008/TTLT-BVHTTDL-BNV ngày 06/6/2008 của Liên bộ Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Bộ Nội vụ, sau khi điều chỉnh giảm các chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước về du lịch, cụ thể:

1. Vị trí, chức năng

Sở Văn hóa và Thể thao thành phố Hà Nội có chức năng tham mưu, giúp UBND Thành phố thực hiện quản lý nhà nước về văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao, quảng cáo (trừ quảng cáo trên báo chí, mạng thông tin máy tính và xuất bản phẩm) trên địa bàn thành phố, các dịch vụ công thuộc lĩnh vực quản lý và thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo công hoặc ủy quyền của UBND Thành phố.

2. Nhiệm vụ và quyền hạn

a) Tham mưu cho Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố xây dựng và triển khai thực hiện chiến lược, quy hoạch, kế hoạch, cơ chế chính sách, quyết định, chỉ thị, các chương trình công tác trong lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục thể thao;

b) Tổ chức, hướng dẫn thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, quy hoạch, kế hoạch, cơ chế chính sách sau khi được phê duyệt; thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục, theo dõi thi hành pháp luật về các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý như: di sản văn hóa, nghệ thuật biểu diễn; điện ảnh; mỹ thuật, nhiếp ảnh, triển lãm; quyền tác giả, quyền liên quan đối với tác phẩm văn học, nghệ thuật; thư viện; quảng cáo; văn hóa quần chúng, văn hóa dân tộc và tuyên truyền cổ động; gia đình; thể dục thể thao;

c) Tổ chức thực hiện và chịu trách nhiệm quản lý nhà nước về giám định, đăng ký, cấp giấy phép, văn bằng, chứng chỉ thuộc phạm vi trách nhiệm quản lý nhà nước;

d) Thực hiện quản lý nhà nước đối với các doanh nghiệp, tổ chức kinh tế tập thể, kinh tế tư nhân; hướng dẫn và kiểm tra hoạt động đối với các hội và tổ chức phi chính phủ về lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao theo quy định của pháp luật;

đ) Kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng và xử lý đối với tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao;

(Những nhiệm vụ chi tiết được cụ thể trong Quyết định kiện toàn Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch)

3. Cơ cấu tổ chức

Cơ cấu tổ chức của Sở Văn hóa và Thể thao được giữ nguyên trạng từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, chỉ điều chỉnh giảm 02 phòng Quản lý cơ sở lưu trú và phòng Quản lý lễ hành do đã tách chuyển sang Sở Du lịch, cụ thể:

a) Lãnh đạo Sở: gồm Giám đốc và 04 Phó Giám đốc.

b) Các phòng chuyên môn, nghiệp vụ và tương đương: 10 phòng

- Văn phòng;
- Thanh tra;
- Phòng Tổ chức cán bộ;
- Phòng Kế hoạch - Tài chính;
- Phòng Xây dựng nếp sống văn hóa và gia đình;
- Phòng Quản lý nghệ thuật;
- Phòng Quản lý văn hóa;
- Phòng Thể thao thành tích cao;
- Phòng Thể dục thể thao quần chúng;
- Phòng Quản lý di sản.

c) Các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở: 21 đơn vị

- Trung tâm Văn hóa thành phố Hà Nội;
- Trung tâm Thông tin - Triển lãm Hà Nội;
- Thư viện Hà Nội;
- Bảo tàng Hà Nội;
- Ban Quản lý di tích nhà tù Hỏa Lò;
- Ban Quản lý di tích - danh thắng Hà Nội;
- Trung tâm Hoạt động văn hóa khoa học Văn Miếu - Quốc Tử Giám;
- Quỹ Văn hóa Hà Nội;
- Báo Màn ảnh Sân khấu;
- Nhà hát kịch Hà Nội;
- Nhà hát chèo Hà Nội;
- Nhà hát ca múa nhạc Thăng Long;
- Nhà hát múa rối Thăng Long;
- Nhà hát cải lương Hà Nội;
- Đoàn xiếc Hà Nội;
- Trường Phổ thông năng khiếu thể dục thể thao Hà Nội;
- Tuần Báo Thể thao ngày nay;
- Trung tâm Huấn luyện và thi đấu thể dục thể thao Hà Nội;
- Trung tâm Phát hành phim và chiếu bóng Hà Nội;

- Trung tâm Văn hóa Kim Đồng;
- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng.

4. Biên chế:

Biên chế hành chính của Sở Văn hóa và Thể thao là 142 người, gồm: 121 công chức và 21 lao động hợp đồng theo ND68 (là số biên chế hành chính đã được cơ quan có thẩm quyền giao cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và giảm trừ số biên chế hành chính được tách chuyển sang Sở Du lịch).

VI. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐỀ ÁN

Trên cơ sở Văn bản số 5207/VPCP-TCCV ngày 07/7/2015 của Văn phòng Chính phủ về việc thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội và Nghị quyết phê chuẩn của HĐND Thành phố; UBND Thành phố ban hành Quyết định thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội và Quyết định kiện toàn Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, đồng thời giao nhiệm vụ cho các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện như sau:

1. Sở Nội vụ

- Chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành có liên quan tổ chức triển khai thực hiện Quyết định thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội;

- Chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch để thống kê, tổng hợp số lượng, cơ cấu công chức, hồ sơ tài liệu công chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về du lịch, đề báo cáo UBND Thành phố điều chuyển sang Sở Du lịch; đảm bảo đủ, đúng cơ cấu, số lượng để Sở Du lịch hoạt động ổn định, bình thường sau khi thành lập;

- Hướng dẫn Sở Du lịch thực hiện các nội dung liên quan tới chế độ chính sách đối với công chức, viên chức, lao động hợp đồng sau khi thành lập;

- Hướng dẫn, phối hợp với Sở Du lịch xây dựng Đề án vị trí việc làm, Quy chế tổ chức và hoạt động trình các cơ quan có thẩm quyền quyết định theo quy định của pháp luật.

- Hướng dẫn Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thực hiện các quy định khi được kiện toàn thành Sở Văn hóa và Thể thao.

2. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Phối hợp với Sở Nội vụ về tổng hợp số lượng, danh sách, hồ sơ công chức liên quan đến lĩnh vực du lịch chuyển sang công tác tại Sở Du lịch, đảm bảo ổn định tổ chức và nâng cao hiệu quả hoạt động của Sở Du lịch sau khi thành lập;

- Thống nhất với Sở Tài chính bàn giao cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện để Sở Du lịch đưa vào tiếp tục quản lý khai thác, sử dụng theo quy định của pháp luật;

- Phối hợp với Sở Nội vụ để triển khai các chức năng, nhiệm vụ, cơ cấu tổ chức mới với tên là Sở Văn hóa và Thể thao, theo quy định hiện hành của nhà nước và thành phố.

3. Sở Tài chính

- Chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Du lịch và các sở, ngành có liên quan tham mưu giúp UBND Thành phố đảm bảo kinh phí tài chính để Sở Du lịch hoạt động ổn định, hiệu quả theo Đề án thành lập Sở Du lịch được phê chuẩn;

- Hướng dẫn Sở Du lịch về thủ tục, hồ sơ theo quy định trong việc tiếp nhận, bàn giao quản lý tài chính, tài sản; hướng dẫn xây dựng Quy chế quản lý tài chính và giải quyết các nội dung liên quan đến tài chính, tài sản theo đúng quy định của pháp luật.

4. Sở Du lịch thành phố Hà Nội

- Chủ trì, phối hợp với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài chính xây dựng kế hoạch, dự toán tài chính để đầu tư mua sắm, báo cáo với UBND Thành phố quyết định việc mua sắm máy móc, thiết bị, cơ sở vật chất kỹ thuật cho cán bộ, công chức của Sở Du lịch;

- Có trách nhiệm phối hợp với các cơ quan có liên quan của Thành phố xây dựng Đề án vị trí việc làm, Quy chế Tổ chức và hoạt động, Quy chế tài chính và các văn bản quản lý của Sở; Quy định chức năng, nhiệm vụ, số lượng công chức các phòng chuyên môn của Sở để đảm bảo thực hiện các chức năng, nhiệm vụ được giao;

- Tiếp nhận bàn giao cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện, số lượng, danh sách, hồ sơ công chức liên quan đến lĩnh vực du lịch từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Bố trí lực lượng công chức vào các phòng ban chuyên môn của Sở phù hợp chức năng, nhiệm vụ, trình độ, năng lực, kỹ năng của công chức.

VI. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

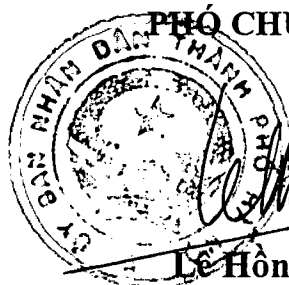
Du lịch luôn được khẳng định là một trong những ngành kinh tế mũi nhọn, đóng góp hiệu quả cho nền kinh tế Thành phố và cả nước. Tuy nhiên với đà tăng trưởng nhanh, yêu cầu phát triển ngày càng cao, cùng tác động cạnh tranh của các quốc gia trong khu vực đang đặt ra những thách thức đối với hoạt động du lịch của Thành phố. Vì vậy, để đạt được mục tiêu là ngành kinh tế mũi nhọn, tăng trưởng bền vững, đủ sức cạnh tranh trong quá trình hội nhập, đóng góp hiệu quả cho hoạt động du lịch cả nước và phát triển kinh tế văn hóa xã hội Thủ đô, việc thành lập một cơ quan chuyên môn giúp UBND Thành phố thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành về du lịch là cần thiết, phù hợp với định hướng phát triển của Thành phố và chủ trương của Trung ương.

Trên đây là Đề án thành lập Sở Du lịch thành phố Hà Nội trên cơ sở tách chức năng quản lý nhà nước về du lịch từ Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và kiện toàn Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, phê chuẩn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND TP;
- Chủ tịch UBND TP;
- Các PCT UBND TP;
- Các đại biểu HĐND TP;
- Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các Sở: Nội vụ, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- VP UBND TP: CVP, PCVP, NC, TH;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH *Nguyễn Đức Thọ*
PHÓ CHỦ TỊCH *Nguyễn Văn Hùng*



Lê Hồng Sơn