

Số: 17/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 22 tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố về chế độ hỗ trợ
cho giám định viên tư pháp, người giúp việc cho giám định viên tư pháp
trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của pháp luật và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 22/7/2016 Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố kèm theo Tờ trình số 83/TTr-UBND ngày 14/7/2016 của UBND Thành phố: “ về chế độ hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giúp việc cho giám định viên tư pháp trên địa bàn thành phố Hà Nội”. Sau khi đại diện UBND Thành phố trình bày, các ngành bổ sung ý kiến và kết quả thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý

1. Luật Giám định Tư pháp năm 2012, có hiệu lực từ ngày 01/01/2013, tại Điều 38, Chương VI quy định Chi phí giám định tư pháp, chế độ, chính sách trong hoạt động giám định tư pháp, đã quy định “*Bộ, cơ quan ngang bộ, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào khả năng, điều kiện thực tế và thẩm quyền của mình quy định chế độ, chính sách khác để thu hút chuyên gia, tổ chức có năng lực tham gia hoạt động giám định tư pháp.*”

2. Chính phủ đã ban hành Nghị định số 85/2013/NĐ-CP ngày 29 tháng 07 năm 2013 quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật giám định tư pháp và Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 01/2014/QĐ-TTg ngày 01/01/2014 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp. Trong Quyết định 01/2014/QĐ-TTg đã quy định rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng được hưởng bồi dưỡng theo ngày công và theo vụ việc.

II. Thực tiễn triển khai thực hiện và yêu cầu đặt ra

- Hoạt động giám định tư pháp trên địa bàn thành phố Hà Nội hiện nay chủ yếu tập trung vào các lĩnh vực giám định pháp y và lĩnh vực giám định kỹ thuật hình sự (theo quy định thuộc 02 tổ chức giám định tư pháp công lập: Phòng Kỹ thuật hình sự thuộc Công an thành phố Hà Nội và Trung tâm pháp y Hà Nội thuộc Sở Y tế), các lĩnh vực khác (xây dựng, truyền thông thông tin, tài chính- kế toán, thuế...) chủ yếu giám định theo vụ việc. Bên cạnh đó, giám định viên tư pháp và người giúp việc cho giám định viên tư pháp trong lĩnh vực giám định kỹ thuật hình sự và lĩnh vực giám định pháp y thường xuyên làm việc với cường độ

cao, nhiều nhiệm vụ đột xuất phát sinh, môi trường làm việc độc hại, nguy hiểm, tiếp xúc thường xuyên với độc tố, các bệnh truyền nhiễm đang hưởng bồi dưỡng theo vụ việc và theo ngày công, chưa có chế độ hỗ trợ hàng tháng theo quy định pháp luật.

- Ngày 11/12/2009, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 19/2009/NQ-HĐND về cơ chế, chính sách hỗ trợ các cơ quan tư pháp, hỗ trợ tư pháp thành phố Hà Nội, tuy nhiên trong Nghị quyết trên chưa có hỗ trợ cho đối tượng là giám định viên tư pháp và người giúp việc cho giám định viên tư pháp.

Do vậy, Thành phố đề xuất chính sách hỗ trợ hàng tháng cho đối tượng giám định viên tư pháp và người giúp việc cho giám định viên tư pháp ở các lĩnh vực pháp y, kỹ thuật hình sự đang hưởng lương từ ngân sách nhà nước là cần thiết, nhằm thu hút, động viên và tạo điều kiện cho cán bộ làm công tác giám định tư pháp trên địa bàn Thành phố hoàn thành tốt nhiệm vụ và yên tâm công tác, đồng thời khuyến khích các chuyên gia giỏi ở các lĩnh vực, ngành nghề tham gia vào hoạt động giám định tư pháp.

III. Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố

1. Hồ sơ trình HĐND Thành phố

Hồ sơ do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố gồm: Tờ trình của UBND Thành phố; dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố và văn bản báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của Sở Tư pháp Thành phố.

2. Nội dung

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí đề xuất hỗ trợ theo tháng, mức hỗ trợ cho giám định viên tư pháp và người giúp việc cho giám định viên tư pháp ở các lĩnh vực pháp y, kỹ thuật hình sự đang hưởng lương từ ngân sách nhà nước theo tờ trình. Tuy nhiên Ban cũng đề nghị UBND Thành phố, các Sở, ngành liên quan giải trình làm rõ một số nội dung cụ thể sau:

*** Đối tượng được hưởng chế độ hỗ trợ**

- Lý giải thêm tại sao đối tượng được hưởng chế độ hỗ trợ là giám định viên tư pháp, người giúp việc cho giám định viên tư pháp hưởng lương từ ngân sách nhà nước hoạt động giám định trong các lĩnh vực pháp y, kỹ thuật hình sự tại Phòng Kỹ thuật Hình sự Công an Thành phố Hà Nội, Trung tâm Pháp y Hà Nội thuộc Sở Y tế, còn đối với giám định viên tư pháp, người giúp việc cho giám định viên tư pháp hưởng lương từ ngân sách nhà nước thuộc các lĩnh vực khác không được hưởng chế độ hỗ trợ theo tháng ?

- Lý giải thêm tại sao đối tượng giám định viên tư pháp, người giúp việc cho giám định viên tư pháp được bổ nhiệm và hoạt động theo quy định của Luật Giám định tư pháp nhưng không được hưởng lương từ ngân sách cũng làm việc tương tự trong môi trường độc hại, tiếp xúc với các bệnh truyền nhiễm...không được hưởng chế độ hỗ trợ theo tháng ?

- Từ kết quả giải trình, tên Nghị quyết phải xác định chính xác đối tượng được hưởng chế độ hỗ trợ theo tháng.

*** Về hiệu lực của Nghị quyết**

Trong dự thảo Nghị quyết, Điều 2 về “**Điều khoản thi hành**” có ghi “*Nghị quyết này có hiệu lực áp dụng từ ngày 01/01/2016*” là không đúng vì:

- Theo Khoản 1, Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định thời điểm có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật cụ thể như sau: “*Thời điểm có hiệu lực của toàn bộ hoặc một phần văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại văn bản đó nhưng không sớm hơn 45 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước trung ương; không sớm hơn 10 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; không sớm hơn 07 ngày kể từ ngày ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện và cấp xã.*”

- Theo Điều 152 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định về hiệu lực trở về trước của văn bản quy phạm pháp luật cụ thể như sau:

“1. Chỉ trong trường hợp thật cần thiết để bảo đảm lợi ích chung của xã hội, thực hiện các quyền, lợi ích của tổ chức, cá nhân được quy định trong luật, nghị quyết của Quốc hội, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan trung ương mới được quy định hiệu lực trở về trước.”

“3. Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, chính quyền địa phương ở đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt không được quy định hiệu lực trở về trước.”

Đề nghị sửa lại hiệu lực cho đúng quy định của pháp luật.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định thông qua Nghị quyết HĐND Thành phố về chế độ hỗ trợ cho giám định viên tư pháp, người giúp việc cho giám định viên tư pháp trên địa bàn thành phố Hà Nội sau khi đã được UBND Thành phố giải trình, tiếp thu và điều chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như Kính gửi;
- TT HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- CVP HĐND Thành phố;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam