

Số: 21/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 25 tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Quy định về mức thu học phí
đối với giáo dục mầm non, phổ thông công lập năm học 2016 - 2017
và mức học phí đối với giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập
từ năm học 2016 - 2017 đến năm học 2020 - 2021 của thành phố Hà Nội**
(Trình tại kỳ họp thứ 2 HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; căn cứ Chương trình ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố năm 2016. Ngày 21/7/2016, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 81/TTr-UBND ngày 09/7/2016 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết quy định về mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, phổ thông công lập năm học 2016 - 2017 và mức học phí đối với giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập từ năm học 2016 - 2017 đến năm học 2020 - 2021 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ, quy trình xây dựng dự thảo nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, ý kiến thẩm tra của Sở Tư pháp, văn bản góp ý của Bộ Giáo dục và Đào tạo và Bộ Tài chính.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết và tổ chức hội nghị lấy ý kiến các sở, ban, ngành Thành phố, xin ý kiến các Bộ có liên quan.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 02/10/2015, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 86/2015/NĐ-CP quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập từ năm học 2015- 2016 đến năm học 2020-2021. Tại Khoản 3, Điều 4 Nghị định 86/NĐ-CP quy định "Căn cứ vào khung học phí do chính phủ quy định, HĐND cấp tỉnh quy định mức học phí cụ thể hàng năm phù hợp với thực tế của các vùng trên địa bàn của mình". Do vậy, tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức thu học phí đối với giáo dục mầm non, phổ thông công lập năm học 2016 - 2017 và mức học phí đối với giáo dục đại học, giáo

dục nghề nghiệp công lập từ năm học 2016- 2017 đến năm học 2020-2021 của thành phố Hà Nội là cần thiết.

3. Về nội dung

Tờ trình do UBND Thành phố trình với HĐND Thành phố được chuẩn bị chu đáo, công phu, nghiêm túc. Về cơ bản Ban thống nhất với Tờ trình, Ban xin làm rõ một số nội dung sau:

- Mức thu học phí phải nằm trong khung quy định của Nghị định 86/NĐ-CP của Chính phủ, không gây đột biến, phù hợp với điều kiện kinh tế của từng địa bàn dân cư, khả năng đóng góp thực tế của người dân và tốc độ tăng chỉ số giá tiêu dùng hàng năm.

- Đối với mức thu học phí giáo dục mầm non, phổ thông công lập: Theo quy định của Nghị định 86/2015/NĐ-CP, “Từ năm học 2016 - 2017 trở đi, học phí được điều chỉnh theo chỉ số giá tiêu dùng tăng bình quân hàng năm do Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo”. Năm 2015, theo thông báo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư chỉ số giá tiêu dùng tăng bình quân 0,63%, do vậy, mức thu đối với khu vực thành thị từ 60.000 đồng/tháng lên 80.000 đồng/tháng (tăng 33,3%), khu vực nông thôn từ 30.000 đồng/tháng lên 40.000 đồng/tháng (tăng 33,3%), khu vực miền núi từ 8.000 đồng/tháng lên 10.000 đồng/tháng (tăng 25%) là phù hợp.

- + Mức thu học phí tăng khoảng 25% - 33% so với năm học 2015 - 2016 và nằm trong khung quy định của Chính phủ, định hướng các năm sau tăng từ 20% - 41% so năm trước theo từng vùng khác nhau để đến năm học 2020 - 2021 mức thu đạt mức cao trong khung học phí theo quy định của Chính phủ, góp phần huy động bổ sung từ nguồn đóng góp của nhân dân và giảm phần chi từ ngân sách. Phù hợp với định hướng, lộ trình tính giá dịch vụ công trong giai đoạn tới theo quy định tại Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

- + Mức học phí năm học 2016 - 2017 của thành phố Hà Nội thấp hơn so với mức bình quân các Thành phố trực thuộc Trung ương; thấp hơn mức thu bình quân của các thành phố Hồ Chí Minh, Hải Phòng; thấp hơn so với bình quân 10 tỉnh đồng bằng Sông Hồng.

Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình với đề xuất của UBND Thành phố, mức thu học phí phù hợp với khả năng chi trả của người dân và nguồn học phí tăng thêm sẽ hỗ trợ các cơ sở giáo dục công lập có thêm điều kiện về nguồn lực để đầu tư nâng cao chất lượng giáo dục, cơ sở vật chất...và người được hưởng lợi chính là các em học sinh.

- Đối với chương trình giáo dục đại học và giáo dục nghề nghiệp công lập: Theo quy định tại Nghị định 86/2015/NĐ-CP; Nghị định 16/2015/NĐ-CP, đối với các trường tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư theo quy định của Chính phủ được xác định trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi do cơ quan có thẩm quyền ban hành và lộ trình tính đủ chi phí đào tạo, đối với các trường chưa tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư theo quy định của Chính phủ được xác

định trên cơ sở tính toán có sự cân đối giữa hỗ trợ của nhà nước và đóng góp của người học, thực hiện theo lộ trình giảm dần bao cấp của Nhà nước để đến năm 2020 các đơn vị sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước sẽ tính đủ chi phí tiền lương, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý và chi phí khấu hao tài sản cố định theo quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 10 Nghị định 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ.

Ban Văn hóa - Xã hội đồng tình với Tờ trình của UBND Thành phố, mức thu học phí sẽ tăng dần theo lộ trình, đến năm học 2020 - 2021 mức thu bằng mức trần đối với đơn vị chưa tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư theo quy định tại Nghị định 86/2015/NĐ-CP của Chính phủ.

4. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ:

Đối với giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập: Từ năm học 2016-2017 mức thu học phí của các trường đại học, giáo dục nghề nghiệp công lập tăng lên, đối với một số trường trước đây có mức thu học phí thấp sẽ có mức tăng đột biến như: 06 trường có tỷ lệ tăng từ 100% đến 258%; 01 trường có tỷ lệ tăng 307%; 01 trường có tỷ lệ tăng 400%; 01 trường có tỷ lệ tăng 617 %.

Thực tế việc tuyển sinh của các trường hiện nay? Khi thực hiện mức tăng học phí thì khả năng tuyển sinh của các trường như thế nào?

5. Về Dự thảo Nghị quyết

Hình thức, bố cục: Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo nghị quyết và đề nghị bổ sung, chỉnh sửa một số nội dung sau:

5.1. *Thể thức, kỹ thuật trình bày:* Đề nghị tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 1277/STP-VBQP ngày 09/7/2016 của Sở Tư pháp

5.2. *Về tên của Nghị quyết:* Đề nghị bổ sung cụm từ “giáo dục” trước cụm từ “phổ thông”

5.3. *Về nội dung của dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bổ sung:*

- **Điều 4:** Đối với các trường Trung cấp Kinh tế Kỹ thuật Bắc Thăng Long và Trung cấp Kỹ thuật Tin học Hà Nội là 02 đơn vị có nguồn thu sự nghiệp tự đảm bảo toàn bộ chi phí hoạt động thường xuyên, HĐND Thành phố quy định tạm thu mức học phí năm học 2016-2017 trong khi chờ Chính phủ ban hành Nghị định quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực giáo dục đào tạo.

5.4. *Đề nghị UBND Thành phố:*

- Tiếp thu, bổ sung, làm rõ một số nội dung nêu trên, tiếp thu ý kiến của các đại biểu HĐND tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

- Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền để các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, tổ chức trên địa bàn hiểu và đồng thuận. Đồng thời, tăng cường công tác chỉ đạo nâng cao chất lượng dạy và học, quản lý việc lạm thu ngoài học phí, các khoản thu tự nguyện và tình trạng dạy thêm, học thêm của các trường; công tác thu, chi tài

chính phải công khai, minh bạch và sử dụng đúng mục đích. Quan tâm hơn nữa đến công tác đào tạo nghề, đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP (để b/c);
- Đại biểu HĐND TP;
- Lưu: VT, CV VHXXH./.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Trần Thế Cường
Trần Thế Cường