

Số: 29 /BC - HĐND

Hà Nội, ngày 27 tháng 7 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình, dự thảo nghị quyết về quy định phân cấp quản lý nhà nước
một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra tờ trình, dự thảo Nghị quyết về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế, xã hội của thành phố Hà Nội. Ban tổng hợp báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Những vấn đề chung

1. Phân cấp quản lý kinh tế - xã hội (gọi tắt là phân cấp) giữa các cấp chính quyền là gốc, rất quan trọng trong việc xác định quyền hạn, trách nhiệm của mỗi cấp chính quyền trong quản lý kinh tế - xã hội. Trên cơ sở phân cấp quản lý kinh tế - xã hội (tổ chức phân cấp công việc), thực hiện phân cấp về bộ máy, cán bộ và phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi.

2. Theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện, tình hình cụ thể của địa phương để chính quyền cấp thành phố tiến hành phân cấp cho chính quyền cấp dưới.

3. Hà Nội đã triển khai phân cấp một số nhiệm vụ quản lý nhà nước giữa chính quyền cấp thành phố và cấp huyện từ sớm. Qua nhiều năm thực hiện phân cấp quản lý cho thấy đây là một xu thế tất yếu, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của các cấp chính quyền địa phương, nhất là trong điều kiện Hà Nội có dân số đông, diện tích khá lớn, nhiều đơn vị hành chính cấp huyện, năng lực quản lý của bộ máy hành chính cấp huyện đã ngày càng được nâng cao. Đẩy mạnh phân cấp phù hợp với trình độ phát triển KT-XH địa phương trong từng giai đoạn, đặc thù của ngành, lĩnh vực, khả năng quản lý, điều hành của từng cấp, đồng thời phát huy tính chủ động, trách nhiệm của chính quyền địa phương là chủ trương chỉ đạo xuyên suốt của Đảng, Chính phủ. Các Ban thống nhất sự cần thiết ban hành quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội của thành phố Hà Nội giai đoạn mới.

4. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định việc phân cấp cho chính quyền địa phương cấp dưới thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền Thành phố là đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố theo quy định tại

khoản 1 Điều 19 của Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015. Quy định phân cấp được chuẩn bị công phu, khá toàn diện, phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành, kế thừa được những ưu điểm và khắc phục được một số hạn chế của quy định phân cấp trước đây. Một số ý kiến góp ý của các Ban HĐND Thành phố đã được UBND Thành phố tiếp thu, chỉnh sửa.

5. Hồ sơ trình gồm: tờ trình số 86/TTr-UBND ngày 21/7/2016 (kèm theo quy định phân cấp của UBND), dự thảo nghị quyết và báo cáo thẩm định số 1366/STP-VBPQ ngày 20/7/2016 của Sở Tư pháp. Hồ sơ đủ điều kiện trình HĐND Thành phố theo quy định.

II. Những vấn đề cụ thể

1. Về nội dung Tờ trình

a. UBND Thành phố đã đánh giá khái quát kết quả thực hiện phân cấp giai đoạn 2011-2015, nêu 06 ưu điểm, 05 tồn tại trong quá trình thực hiện phân cấp thời gian qua. Các Ban cho rằng Thành phố đã qua 2 kỳ phân cấp, đặc biệt kỳ phân cấp 2011-2015 cần đánh giá cụ thể, rõ hơn kết quả thực hiện phân cấp trong từng lĩnh vực, những ưu điểm, những nội dung đã làm được, chưa làm được, đặc biệt đánh giá về hạn chế trong thực hiện các nội dung phân cấp, làm rõ nguyên nhân của những hạn chế là do chủ quan trong tổ chức thực hiện hay do nội dung quy định phân cấp chưa phù hợp. Từ đó làm căn cứ đề xuất nội dung phân cấp mới như UBND trình.

Đề nghị đánh giá rõ hơn kết quả, ưu điểm, hạn chế trong thực hiện nhiệm vụ được phân cấp của các quận giai đoạn 2011-2015 trên các lĩnh vực: duy tu, bảo trì giao thông do quận được phân cấp; quản lý chiếu sáng công cộng, ngõ ngách; quản lý duy trì, chăm sóc, cắt tỉa, trồng bổ sung, thay thế cây xanh, thảm cỏ; thoát nước ngõ ngách (*vì đây là những nhiệm vụ trước đây phân cấp cho quận, nay theo phương án phân cấp mới Thành phố không phân cấp*).

b. Các Ban thống nhất với mục tiêu phân cấp như UBND Thành phố trình, nhấn mạnh mục tiêu phân cấp nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực trên cơ sở thực hiện phân cấp hợp lý, rõ ràng.

c. Các nguyên tắc phân cấp được UBND Thành phố trình phù hợp với các nguyên tắc đã được quy định tại Khoản 2 Điều 11 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước giữa Chính phủ và UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương. Các Ban thống nhất và nhấn mạnh thêm nguyên tắc: Trách nhiệm, quyền hạn của cấp chính quyền nào thì cấp đó phải làm; cấp nào làm tốt hơn, kịp thời phục vụ Nhân dân thì giao cấp đó thực hiện; đảm bảo công khai, minh bạch gắn với trách nhiệm giải trình của các cấp chính quyền địa phương. Tăng cường kiểm tra, giám sát sau phân cấp; kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện phân cấp của chính quyền cấp dưới.

d. Trong điều kiện hiện nay, các Ban thống nhất như đề nghị của UBND Thành phố trước mắt xác định phạm vi phân cấp quản lý nhà nước giữa chính quyền cấp Thành phố với cấp huyện gồm 16 lĩnh vực, trong đó 10 lĩnh vực liên quan đến hạ tầng kỹ thuật – kinh tế, 6 lĩnh vực liên quan đến văn hóa – xã hội. Những nội dung UBND Thành phố phân cấp cho cấp huyện đều thuộc thẩm quyền của Thành phố. Các quy định cụ thể về phân cấp quản lý trong từng lĩnh vực phù hợp với các quy định của pháp luật chuyên ngành.

Đề nghị UBND Thành phố báo cáo giải trình rõ hơn, thuyết phục hơn một số nội dung sau để đại biểu HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận:

(1). Làm rõ hơn việc đảm bảo nguyên tắc kịp thời phục vụ Nhân dân trong lĩnh vực do Thành phố thống nhất quản lý: (1) Thoát nước đô thị, chiếu sáng công cộng, cây xanh trên địa bàn 12 quận, các thị trấn thuộc các huyện, các phường thuộc thị xã Sơn Tây; (2) Toàn bộ hệ thống thủy lợi trên địa bàn Thành phố.

Cần nhắc thêm việc chiếu sáng trong công viên, vườn hoa do cấp huyện đầu tư và quản lý sau đầu tư; chiếu sáng tại các thị trấn vì phạm vi, tính chất chiếu sáng trong công viên, vườn hoa rất khác và không liên quan gì đến chiếu sáng giao thông. Một số ý kiến cho rằng nếu giao cho cấp huyện sẽ đảm bảo tính đồng bộ, kịp thời hơn.

(2). Bổ sung báo cáo đánh giá tác động của quy định phân cấp mới đối với tổ chức bộ máy cán bộ, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi.

2. Đối với đề nghị của UBND Thành phố

Các Ban thống nhất với các đề nghị của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố xem xét, ủy quyền cho cơ quan Thường trực HĐND Thành phố giữa hai kỳ họp xem xét và thống nhất với UBND những vấn đề cấp bách phát sinh cần điều chỉnh nội dung phân cấp cho phù hợp với quy định và thực tiễn, UBND có trách nhiệm tổng hợp báo cáo HĐND tại kỳ họp gần nhất.

Rút kinh nghiệm trong thực hiện phân cấp giai đoạn 2011-2015, các Ban đề nghị UBND Thành phố thực hiện ban hành danh mục các công trình phân cấp quản lý, đầu tư giữa cấp Thành phố và cấp huyện trên cơ sở tiêu chí rõ ràng, cụ thể; quy định xử lý các trường hợp chuyển tiếp, rõ trong tổ chức thực hiện; thực hiện bàn giao công việc giữa các cấp chính quyền đảm bảo quản lý thông suốt, phục vụ tốt Nhân dân. Các công việc này cần hoàn thành chậm nhất trong tháng 11 năm 2016.

Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố khẩn trương tiếp tục rà soát, báo cáo HĐND Thành phố việc phân cấp các lĩnh vực còn lại để làm căn cứ xây dựng phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách giai đoạn 2017-2020 cũng như xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2017 trình HĐND Thành phố quyết định tại kỳ họp cuối năm 2016.

3. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố, đã được Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định theo quy định đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và sự thống nhất trong hệ thống pháp luật của Nhà nước. Các Ban cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung Điều 2 Nghị quyết (Điều khoản thi hành) về hiệu lực thực hiện 16 nội dung phân cấp quy định tại kỳ họp này thực hiện từ ngày 01/01/2017 để phù hợp với thời kỳ phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi mới.

Đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết trên cơ sở những ý kiến thẩm tra nêu trên và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
(để báo cáo)
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐND, VP UBND TP;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, P.CTHĐND(Th).

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai