

Số: **07** /BC-BPC

Hà Nội, ngày 21 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 74/TTr-UBND ngày 15/3/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ngày 28/12/2016, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Căn cứ vào quy định tại Thông tư, ngày 03/7/2017, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND về việc quy định một số nội dung mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố. Trong đó, tại Phụ lục số 07 của Nghị quyết có quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND các cấp trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ngày 06/7/2022, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC; theo đó một số nội dung quy định làm căn cứ ban hành quy định tại Nghị quyết số 03/2017/NQ-HĐND của HĐND Thành phố đã được thay đổi.

Đồng thời, ngày 08/02/2023, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 09/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Tại Khoản 3, Điều 7 của Thông tư quy định “*Căn cứ vào khả năng ngân sách, tình hình thực tế địa phương và tính chất mỗi hoạt động kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản, UBND tỉnh, thành phố trực*

thuộc Trung ương trình HĐND cùng cấp quy định cụ thể mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý và rà soát, hệ thống hóa văn bản tại địa phương; trường hợp các địa phương chưa ban hành văn bản quy định cụ thể mức chi thì các cơ quan, đơn vị được áp dụng quy định tại Thông tư này để thực hiện.”

Tại Điều 19 và Điều 40 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định về thẩm quyền của HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết để tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, quyết định các biện pháp bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh, phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật khác.

Trên cơ sở các căn cứ pháp lý trên và tình hình thực tế của Thành phố trong việc bố trí nguồn lực đủ đáp ứng việc thực hiện nhiệm vụ và nâng cao chất lượng công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết, đúng thẩm quyền đủ căn cứ pháp lý.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: Tờ trình số 74/TTr-UBND ngày 15/3/2024 kèm theo dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định số 331/BC-STP ngày 09/11/2023 và Báo cáo tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến góp ý của các sở, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã ngày 09/11/2023 của Sở Tư pháp.

2. Nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. Đề xuất mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

Các mức chi cho một dự thảo Nghị quyết HĐND, Quyết định của UBND (của Thành phố, cấp huyện và xã) được ban hành mới hoặc thay thế hoặc sửa đổi được giữ nguyên theo mức quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC của Bộ Tài chính. Cụ thể như sau:

- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân được ban hành mới hoặc thay thế: cấp Thành phố: 30.000.000 đồng/dự thảo; cấp Huyện: 15.000.000 đồng/dự thảo; cấp Xã: 10.000.000 đồng/dự thảo.

- Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân được ban hành mới hoặc thay thế: cấp Thành phố: 20.000.000 đồng/dự thảo; cấp Huyện: 10.000.000 đồng/dự thảo; cấp Xã: 8.000.000 đồng/dự thảo.

- Đối với dự thảo văn bản sửa đổi, bổ sung thì mức phân bổ bằng 80% định mức phân bổ đối với dự thảo văn bản được ban hành mới hoặc thay thế.

2.2. Đề xuất quy định mức chi bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL trên địa bàn thành phố Hà Nội

Các đối tượng áp dụng, nội dung chi được giữ nguyên theo quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC của Bộ Tài chính; định mức chi của 19/23 nội dung chi được giữ nguyên theo quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC; 04/23 nội dung chi có quy định khung mức chi tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC thì được đề xuất áp dụng mức chi cao nhất. Cụ thể:

- Mức chi rà soát văn bản theo chuyên đề, lĩnh vực, địa bàn; rà soát, hệ thống hóa văn bản để thực hiện hệ thống hóa văn bản định kỳ (5 năm); rà soát văn bản khi thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản theo quyết định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội đối với văn bản của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (bao gồm cả các Nghị quyết liên tịch giữa Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ với Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam) đề xuất mức 300.000 đồng/văn bản (Khung mức chi theo Quy định tại Thông tư 09/2023/TT-BTC là từ 200.000-300.000 đồng). Đối với các văn bản còn lại, đề xuất mức 200.000 đồng/văn bản (Khung mức chi theo Quy định tại Thông tư số 09/2023/TT-BTC là từ 100.000-200.000 đồng).

- Mức chi thù lao cho cộng tác viên rà soát, hệ thống hóa văn bản đối với văn bản của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ (bao gồm cả các Nghị quyết liên tịch giữa Ủy ban thường vụ Quốc hội, Chính phủ với Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam) đề xuất mức 350.000 đồng/văn bản (Khung mức chi theo Quy định tại Thông tư 09/2023/TT-BTC là từ 250.000-350.000 đồng). Đối với các văn bản còn lại, đề xuất mức 250.000 đồng/văn bản (Khung mức chi theo Quy định tại Thông tư 09/2023/TT-BTC là từ 150.000-250.000 đồng).

2.3. Ban Pháp chế nhận thấy:

(1). Đối tượng, nội dung, mức chi đều thống nhất, đầy đủ theo quy định tại các Thông tư có liên quan của Bộ Tài chính.

(2). Nội dung dự thảo Nghị quyết đều được gửi xin ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan (34 sở, ngành, quận, huyện). Trong đó, 32/34 cơ quan, đơn vị thống nhất với dự thảo. 02/34 đơn vị có kiến nghị chỉnh sửa, cơ quan soạn thảo đã giải trình và tiếp thu. Ban Pháp chế thống nhất với nội dung giải trình và tiếp thu của cơ quan soạn thảo.

Ban Pháp chế đồng tình, thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố các nội dung quy định trọng tâm, cơ bản nêu trên của dự thảo Nghị quyết.

2.2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp

luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, đề nghị UBND Thành phố:

1. Chỉ đạo các sở, ngành của Thành phố và UBND các cấp của Thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND Thành phố đảm bảo các nội dung, mức chi đúng quy định, hiệu quả.

2. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ngành, UBND các cấp nâng cao năng lực, hiệu quả trong công tác công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; tăng cường công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền các cấp của Thành phố để góp phần hoàn thiện hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố, nhất là để triển khai thực hiện các quy định của pháp luật hiện hành, các quy định mới của Trung ương, Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương và đặc biệt là Luật Thủ đô (sửa đổi) tới đây sẽ được Quốc hội thông qua trong năm 2024.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Tư pháp, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC_(Huân01).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương