

Số: **08**/BC-BPC

Hà Nội, ngày 21 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh tổng biên chế
sự nghiệp Thành phố năm 2024 và giao bổ sung biên chế viên chức
giáo dục từ năm học 2023 - 2024**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 84/TTr-UBND ngày 20/3/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh tổng biên chế sự nghiệp Thành phố năm 2024 và giao bổ sung biên chế viên chức giáo dục từ năm học 2023 - 2024. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ, SỰ CẦN THIẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Quyết định số 2362-QĐ/BTCTW ngày 06/12/2023 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của thành phố Hà Nội năm 2024, trong đó bổ sung 2.648 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập từ năm học 2023- 2024; Quyết định số 6057-QĐ/TU ngày 13/12/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về tổng biên chế của hệ thống chính trị thành phố Hà Nội năm 2024.

2. Sự cần thiết

Tại kỳ họp thứ 14 (tháng 12/2023), HĐND Thành phố đã thông qua Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp; số lượng cán bộ phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chỉ tiêu lao động hợp đồng trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2024. Theo đó, số giao số lượng viên chức toàn Thành phố năm 2024 bằng số giao năm 2023, cụ thể là 113.537 biên chế, trong đó, viên chức sự nghiệp giáo dục là 98.363 biên chế (số giao cho Sở giáo dục và Đào tạo quản lý là 10.210 biên chế; số giao cho các quận, huyện, thị xã quản lý là 88.153 biên chế)¹.

¹ Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND Thành phố và Quyết định số 6336/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 của UBND Thành phố về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán thu, chi ngân sách năm 2024 của TP Hà Nội

Trong năm học 2023- 2024, căn cứ quy hoạch mạng lưới trường học, đã có 33 trường mầm non, phổ thông công lập được thành lập mới và đưa vào hoạt động tại các quận, huyện, thị xã với quy mô 554 lớp học và 19.350 học sinh. Do đó, cần số biên chế sự nghiệp giáo dục theo định mức do Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định² là 114.367 người (thực tế thiếu 16.004 người, trong đó: bậc mầm non: 2.125 người, bậc tiểu học: 6.865 người, bậc THCS: 5.162 người, bậc THPT: 1.832, các trường chuyên biệt: 20 người).

Từ thực trạng thiếu biên chế so với định mức quy định như trên, năm học 2023- 2024: Thành phố đề nghị được giao thêm 8.939 biên chế khối giáo dục Ngày 06/12/2023, Ban Tổ chức Trung ương đã có Quyết định số 2362 - QĐ/BTCTW về thông báo biên chế của thành phố Hà Nội năm 2024, theo đó bổ sung 2.648 biên chế (đạt 16,54% so với số viên chức còn thiếu, đạt 29,62% so với số Thành phố đề nghị bổ sung).

Vì vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định giao bổ sung biên chế giáo viên năm học 2023-2024 tại các trường Mầm non, Tiểu học, Trung học cơ sở, Trung học phổ thông công lập thuộc UBND quận, huyện, thị xã, Sở Giáo dục và Đào tạo để triển khai thực hiện Quyết định của Trung ương, Thành ủy là là đúng thẩm quyền, có đủ căn cứ pháp lý và hết sức cần thiết, góp phần đáp ứng yêu cầu của việc đảm bảo chất lượng giáo dục các bậc phổ thông trên địa bàn Thành phố.

II. VỀ HỒ SƠ, NỘI DUNG TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ, thể thức dự thảo Nghị quyết

1.1. Hồ sơ trình gồm: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết Về việc điều chỉnh tổng biên chế sự nghiệp thành phố năm 2024 và giao bổ sung biên chế viên chức giáo dục từ năm học 2023-2024. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố.

1.2. Về thể thức: dự thảo Nghị quyết đảm bảo đúng quy định pháp luật.

2. Nội dung cụ thể

2.1. Ban Pháp chế HĐND Thành phố cơ bản đồng ý với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố về nguyên tắc phân bổ:

- Trên cơ sở số biên chế viên chức được bổ sung đối với từng bậc học theo Quyết định số 2362-QĐ/BTCTW của Ban Tổ chức Trung ương và Quyết định số 6057-QĐ/TU ngày 13/12/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy, UBND Thành phố thực hiện việc bổ sung biên chế viên chức giáo dục theo quy định hiện hành.

- Số lượng viên chức giáo dục được giao bổ sung trên cơ sở số lượng giáo viên bậc Tiểu học, Trung học cơ sở và cơ cấu giáo viên bộ môn còn thiếu so với quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, trước mắt ưu tiên cho các địa phương thiếu nhiều giáo viên để cơ bản đáp ứng yêu cầu giảng dạy năm học 2023- 2024.

² Thông tư số 19/2023/TT-BGDĐT, số 20/2023/TT-BGDĐT ngày 30/10/2023 của Bộ Giáo dục và Đào tạo hướng dẫn về vị trí việc làm, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp và định mức số lượng người làm việc trong các cơ sở giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông, các trường chuyên biệt công lập

- Việc bổ sung biên chế đảm bảo cân đối hài hòa tỷ lệ viên chức được giao giữa các quận, huyện, thị xã và khối các trường Trung học phổ thông thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo.

2.2. Số lượng cụ thể giao bổ sung cho Sở Giáo dục và Đào tạo, UBND quận, huyện, thị xã: giao cho UBND Thành phố quyết định trên cơ sở tuân thủ nguyên tắc phân bổ và số lượng trên. Cụ thể:

Giao bổ sung 2.648 biên chế viên chức giáo dục từ năm học 2023- 2024 cho Sở Giáo dục và Đào tạo, UBND quận, huyện, thị xã:

- *Biên chế viên chức các trường trung học phổ thông: 447 biên chế,*
- *Biên chế viên chức các trường trung học cơ sở: 1.033 biên chế,*
- *Biên chế viên chức các trường tiểu học: 977 biên chế,*
- *Biên chế viên chức các trường mầm non: 191 biên chế.*

2.3. Trên cơ sở cập nhật số giao bổ sung của Trung ương và Thành ủy, thống nhất điều chỉnh tổng biên chế viên chức của Thành phố như sau:

Tổng biên chế viên chức hưởng lương ngân sách nhà nước là **116.185** biên chế, trong đó bao gồm:

- Số biên chế viên chức theo Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND Thành phố: **113.537** biên chế,
- Bổ sung **2.648** biên chế theo Quyết định số 2362-QĐ/BTCTW ngày 06/12/2023 của Ban Tổ chức Trung ương về biên chế của thành phố Hà Nội năm 2024.

3. Về tổ chức thực hiện

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với 03 nhiệm vụ giao UBND Thành phố thực hiện như dự thảo Nghị quyết. Ban kiến nghị HĐND Thành phố yêu cầu UBND Thành phố quan tâm thực hiện một số nhiệm vụ sau:

3.1. Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn của Thành phố và các đơn vị có liên quan tiếp tục rà soát, tích cực chủ động xây dựng kế hoạch tinh giản 10% biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách trong giai đoạn 2022- 2026 theo chỉ đạo của Bộ Chính trị, đảm bảo số giao tổng biên chế viên chức của Thành phố tuân thủ số giao do Trung ương quy định.

3.2. Đồng thời, rà soát, củng cố căn cứ thực tiễn để tiếp tục kiến nghị với Trung ương bổ sung biên chế viên chức hưởng lương ngân sách để đảm bảo đáp ứng được nhu cầu thực tiễn cung cấp các dịch vụ sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội.

4. Đề nghị UBND Thành phố giải trình làm rõ các nội dung:

4.1. Rà soát, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết để đảm bảo đầy đủ, tính chính xác về nội dung và số liệu tổng biên chế sự nghiệp Thành phố năm 2024 đảm bảo theo đúng các quyết định của Trung ương và Ban Thường vụ Thành ủy. Trong đó lưu ý nội dung về biên chế viên chức tại Ban Quản lý Khu công nghệ cao Hòa Lạc (tại Điều 3 Quyết định số 6057-QĐ/TU ngày 13/12/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy).

4.2. Kiểm tra, rà soát và chỉnh lý lại các số liệu trong các biểu chi tiết giao bổ sung biên chế viên chức sự nghiệp giáo dục đảm bảo tính chính xác về số liệu của từng khối học. Trong đó lưu ý rà soát, sắp xếp các nhóm trong phương án phân bổ biên chế đảm bảo tính khoa học.

4.3. Bổ sung làm rõ về kế hoạch biên chế viên chức thực hiện trong năm 2024 và dự kiến trong năm 2025 để đảm bảo sự hài hòa trong quá trình thực hiện, vừa đáp ứng nhu cầu thực tiễn, vừa đảm bảo số giao theo đúng quyết định của Trung ương và Ban Thường vụ Thành ủy, thực hiện chính sách tinh giản biên chế, đẩy mạnh việc tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập, đặc biệt là đối với lĩnh vực y tế, giáo dục. Trong đó cần lưu ý có đánh giá, đề xuất về việc xây dựng và triển khai thực hiện giá dịch vụ giáo dục đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông của thành phố Hà Nội để thực hiện trong giai đoạn tiếp theo đảm bảo theo đúng các quy định của Trung ương và các quy định pháp luật liên quan.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của Ủy ban nhân dân Thành phố, Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(Yên).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương