

Số: 17/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý
(Ban Văn hóa- Xã hội trình tại kỳ họp thứ 15 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 26/3/2024, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra Tờ trình số 62/TTr-UBND ngày 11/3/2024 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 15 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ đảm bảo theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Thông báo số 1613-TB/TU ngày 22/3/2024 của Ban Thường vụ Thành ủy; Thông báo số 193/TB-UBND ngày 13/3/2024 của UBND Thành phố thông báo Kết luận họp tập thể UBND Thành phố; Báo cáo thẩm định số 41/BC-STP ngày 23/02/2024 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội đã và đang thực hiện theo Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của HĐND Thành phố (áp dụng theo quy định tại Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ Y tế).

Ngày 11/7/2023, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 21/2023/TT-BYT quy định khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của

Nhà nước và hướng dẫn áp dụng giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp, có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký (*Thông tư số 14/2019/TT-BYT ngày 05/7/2019 của Bộ Y tế hết hiệu lực thi hành*).

Tại Khoản 2, Điều 4 (*về nguyên tắc và thẩm quyền quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu*), quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp...”; Khoản 3, Điều 8 quy định: “Trách nhiệm của Sở Y tế: Chủ trì, thống nhất với Sở Tài chính báo cáo UBND cấp tỉnh để trình HĐND cấp tỉnh xem xét quyết định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thanh toán BHYT nhưng không phải là đối tượng khám chữa bệnh theo yêu cầu và thời điểm thực hiện đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc thẩm quyền quản lý của địa phương”.

Để tạo điều kiện và thúc đẩy thực hiện cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, đáp ứng yêu cầu nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân; đồng thời xuất phát từ tình hình thực tiễn do thay đổi các yếu tố liên quan trực tiếp đến chi phí đầu vào cho hoạt động khám bệnh, chữa bệnh như: giá cả vật tư, mức lương cơ bản... Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế mà không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý là phù hợp và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

1. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết, việc UBND Thành phố đề xuất mức giá cụ thể áp dụng bằng mức tối thiểu khung giá quy định tại Phụ lục I, II, III Thông tư số 21/2023/TT-BYT, bao gồm: (1) Danh mục giá 10 dịch vụ khám bệnh; (2) Danh mục giá 06 dịch vụ ngày giường; (3) Danh mục giá 1.938 dịch vụ kỹ thuật và xét nghiệm (*tại Thông tư 21/2023/TT-BYT là 1.940 - 02 dịch vụ bị lỗi dòng*) là phù hợp, cụ thể:

(1) Đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất với mức giá thu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trực thuộc Bộ Y tế và các bệnh viện hạng đặc biệt, bệnh viện hạng I thuộc các Bộ, cơ quan trung ương trên địa bàn Hà Nội;

(2) Hướng tới sự bình đẳng về giá, không phân biệt giá giữa khám bệnh, chữa bệnh của người không có thẻ BHYT và người có thẻ BHYT trong cùng một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh;

(3) Thúc đẩy các cơ sở y tế nâng cao chất lượng dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh; tiếp tục đổi mới phong cách và thái độ phục vụ, nâng cao sự hài lòng của người bệnh.

(4) Đảm bảo mức lương cơ sở trong cơ cấu giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh là 1.800.000đ/người/tháng;

(5) Việc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chỉ tác động đến các đối tượng chưa tham gia BHYT (hiện chiếm 6% dân số Hà Nội); thúc đẩy người dân tham gia BHYT tạo sự công bằng hơn trong việc thực hiện chính sách chung.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 41/BC-STP ngày 23/02/2024 của Sở Tư pháp đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị:

(1) Về thể thức kỹ thuật trình bày văn bản: Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, nghiên cứu chỉnh sửa văn bản theo đúng quy định

(2) Về tên Nghị quyết: Đề nghị nghiên cứu, xem xét, chỉnh sửa như sau:

“Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế **nhưng** không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý”

(3) Về bố cục dự thảo Nghị quyết: Đề nghị nghiên cứu, xem xét, chỉnh sửa như sau:

Điều 1: Ban hành “Quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ Bảo hiểm y tế **nhưng** không phải là dịch vụ khám chữa bệnh theo yêu cầu tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội quản lý”.

1. Phạm vi điều chỉnh
2. Đối tượng áp dụng: Nên xem xét gộp hai mục a, b vào một mục
3. Nguyên tắc xác định giá dịch vụ y tế
4. Danh mục, giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh

Điều 2: Điều khoản chuyển tiếp (Xem xét nếu cần thiết)

Điều 3: Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND Thành phố...
2. Giao Thường trực HĐND, các Ban HĐND Thành phố...
3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp
4. Nghị quyết này đã được HĐND Thành phố Hà Nội ...thông qua ngày... và thay thế Nghị quyết số 14/2019/NQ-HĐND....

IV. Đề nghị UBND Thành phố

(1) Làm rõ lý do không đưa vào Nghị quyết Phụ lục IV (ban hành kèm theo Thông tư số 21/2023/TT-BYT ngày 17/11/2023 của Bộ Y tế): “Bổ sung ghi chú của một số dịch vụ y tế” để HĐND Thành phố ban hành?

(2) Làm rõ mức tăng của giá dịch vụ khám chữa bệnh theo đề xuất của UBND Thành phố thấp nhất là bao nhiêu, cao nhất là bao nhiêu so với mức giá đang thực hiện; mức độ ảnh hưởng của việc tăng giá các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT tới người dân?

(3) Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền đến người dân về việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế là thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về xóa bỏ bao cấp qua giá, thực hiện giá thị trường đối với các dịch vụ công có sự kiểm soát của Nhà nước; thúc đẩy thực hiện cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

(4) Chỉ đạo các cơ sở y tế thuộc Thành phố tiếp tục nâng cao chất lượng các dịch vụ khám, chữa bệnh, chất lượng phục vụ người bệnh; tiếp tục đổi mới phong cách và thái độ phục vụ, nâng cao sự hài lòng của người bệnh.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của đại biểu HĐND thành phố, Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- TT HĐND TP; (để b/c)
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Các Sở: Y tế, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, VHXH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình