

BÁO CÁO THẨM TRA

Phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố

(Ban Đô thị trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 15)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung Tờ trình số 90/TTr-UBND ngày 27/3/2024 và dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh văn kiện, phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 15. Ban Đô thị kính báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra các dự án đầu tư công thuộc lĩnh vực đô thị, cụ thể như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình:

1. UBND Thành phố có Tờ trình 90/TTr-UBND ngày 27/3/2024 trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh văn kiện, phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt điều chỉnh chủ trương 17 dự án đầu tư công, văn kiện của Thành phố thuộc lĩnh vực Ban Đô thị thẩm tra (danh mục các dự án tại phụ lục 01 kèm theo báo cáo thẩm tra này).

2. Đến thời điểm ngày 27/3/2024 tổng số dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thuộc lĩnh vực của Ban Đô thị là 17 dự án, văn kiện bao gồm:

- 11 dự án đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư (08 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp Thành phố, 03 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện).

- 05 dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư (04 dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố, 01 dự án sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và ngân sách Thành phố).

- 01 dự án điều chỉnh Văn kiện dự án hỗ trợ kỹ thuật sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và ngân sách Thành phố.

3. Hồ sơ trình đảm bảo quy định tại Điều 10, Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình:

1. Có 03 dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư là dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, 08 dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, giao thông, theo quy định của Quốc hội và Chính phủ.

2. Có 01 dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư là dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, 04 dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố và vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật, giao thông, theo quy định của Quốc hội và Chính phủ.

3. Có 01 dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh Dự án Hỗ trợ đường sắt đô thị bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố và vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA).

4. Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định, ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách (Tại các văn bản: số 09/BKTNS ngày 26/02/2024, số 14/KTNS ngày 14/3/2024, số 17/KTNS ngày 18/3/2024, số 20/KTNS ngày 18/3/2024), Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra theo các điều kiện quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 18 Luật Đầu tư công đối với từng dự án tại các phụ lục kèm theo Báo cáo này, cụ thể như sau:

4.1. Đối với 11 dự án đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, bổ sung để đủ điều kiện trình HĐND Thành phố thông qua chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh Văn kiện dự án hỗ trợ theo quy định của Luật Đầu tư công, cụ thể như sau:

4.1.1. Các dự án phê duyệt chủ trương đầu tư:

a) Dự án sử dụng ngân sách cấp huyện:

(1) Dự án cải tạo hệ thống thoát nước và chỉnh trang hai bên tuyến đường quốc lộ 32 và tỉnh lộ 418 đoạn khu trung tâm huyện Phúc Thọ.

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Tuyến đường Quốc lộ 32 và Tỉnh lộ 418 có mặt cắt chưa thống nhất theo quy hoạch (Quy hoạch mặt cắt tuyến Quốc lộ 32 đoạn qua khu đô thị sinh thái Phúc Thọ là B=50m, mặt cắt hiện trạng B=35m, mặt cắt tuyến Tỉnh lộ 418 theo quy hoạch từ 20,5-22m, mặt cắt hiện trạng từ 13,5-20,5m). Cần xác định rõ đảm bảo đồng bộ hạ tầng, phù hợp với quy hoạch, tránh thất thoát, lãng phí.

- Đánh giá cụ thể khả năng cân đối nguồn lực và sắp xếp thứ tự ưu tiên, giải trình nguồn vốn đầu tư dự án, đảm bảo phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của huyện, nêu rõ thứ tự ưu tiên của các dự án trong văn bản giải trình.

- Các hạng mục hào kỹ thuật cần nghiên cứu bổ sung, đảm bảo việc đầu tư cải tạo, chỉnh trang đồng bộ, tránh hiện tượng phải đào lại hè đường.

- Đối với việc hạ ngầm đường điện, cần làm rõ có được hạ ngầm tuyến điện trung, cao thế hay không, để tránh việc chồng chéo trong quá trình đầu tư.

- Bổ sung các hạng mục kỹ thuật phù hợp (như: vịnh giao thông dừng đón taxi, xe buýt; các điểm trung chuyển, tập kết rác thải, điểm sạc pin xe ô tô điện) để tăng hiệu quả đầu tư, phù hợp với xu thế phát triển của Thành phố.

b) Dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(2) Dự án đầu tư xây dựng trạm bơm Gia Thượng, hồ điều hòa và tuyến mương Thượng Thanh, quận Long Biên.

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Về văn bản giao nhiệm vụ lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư: Tại Báo cáo thẩm định số 65/BC-KH&ĐT ngày 06/02/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư (ý b, tiểu mục 3.1, Mục II.1, Phần II) trình bày trên cơ sở Quyết định số 1477/QĐ-UBND ngày 04/5/2022 của UBND Thành phố. Tuy nhiên tại Tờ trình số 27/TTr-UBND ngày 22/02/2024 của UBND thành phố Hà Nội (phần căn cứ pháp lý) trình bày trên cơ sở Quyết định số 3638/QĐ-UBND ngày 04/10/2022 của UBND Thành phố. Đề nghị rà soát, cập nhật thông tin để đảm bảo thống nhất.

- Về đề xuất quy mô đầu tư dự kiến của Dự án:

+ Làm rõ, bổ sung thông tin về tên lưu vực (hoặc tên tiểu lưu vực) và phạm vi của lưu vực, tiểu lưu vực sẽ triển khai thực hiện.

+ Làm rõ quy mô đầu tư dự kiến nêu tại Tờ trình số 27/TTr-UBND ngày 22/02/2024 của UBND thành phố chưa thống nhất với Kế hoạch số 312/KH-UBND ngày 28/12/2021 của UBND Thành phố, cũng như trong Báo cáo đề xuất đầu tư (Mục 3.2. Phạm vi đầu tư, trang 15) chưa nêu về hạng mục này.

- Phương án giải phóng mặt bằng đối với đất nông nghiệp, đất ở và 40 hộ cần tái định cư, di chuyển mồ mả, các công trình hạ tầng để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện Dự án, hạn chế việc Dự án triển khai chậm so với tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng, phải thực hiện thủ tục điều chỉnh Dự án nhiều lần.

- Thông tin về Chủ đầu tư chưa thống nhất (Tờ trình số 27/TTr-UBND ngày 22/02/2024 của UBND thành phố Hà Nội: Chủ đầu tư là UBND quận

Long Biên; Báo cáo đề xuất Chủ trương đầu tư Dự án là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình hạ tầng kỹ thuật và nông nghiệp thành phố Hà Nội).

(3) Dự án xây dựng mở rộng đường gom đoạn qua khu công nghiệp hỗ trợ Nam Hà Nội, huyện Phú Xuyên, thành phố Hà Nội.

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Dự án thuộc danh mục các dự án đầu tư xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố dự kiến đầu tư trong giai đoạn 2022 - 2025 được phê duyệt tại Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 về kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố Hà Nội. Tuy nhiên, Dự án chưa được cân đối nguồn vốn thực hiện, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, sắp xếp, cân đối bố trí vốn cho dự án đảm bảo tiến độ triển khai dự án.

- Xem xét, xác định thời gian thực hiện dự án phù hợp với quy mô, tiến độ Giải phóng mặt bằng (Theo tờ trình của UBND Thành phố, thời gian thực hiện dự án từ năm 2024 - 2025, trong khi đề xuất của chủ đầu tư thời gian thực hiện dự án từ năm 2024 - 2027).

(4) Dự án xây dựng HTKT khu tái định cư tại thôn Văn Quán, xã Văn Khê, huyện Mê Linh (phục vụ dự án: Xây dựng tuyến đường Tiên Phong - Tự Lập, huyện Mê Linh (Giai đoạn 1) B=48m và Dự án: Xây dựng trạm bơm Văn Khê và hệ thống kênh tiêu ra sông Hồng trên địa bàn huyện Mê Linh).

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Giải trình, làm rõ sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Giải trình, làm rõ lý do không đầu tư đoạn tuyến phía trước nhà văn hóa thôn Văn Quán (thuộc tuyến 1) để đảm bảo đồng bộ hạ tầng kỹ thuật.

(5) Dự án xây dựng hệ thống thu gom và nhà máy xử lý nước thải Tây sông Nhuệ.

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Làm rõ sự thay đổi, bổ sung các tuyến cống thu gom so với Quy hoạch thoát nước Thủ đô Hà Nội đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2050 và các quy hoạch phân khu đô thị H2-1; GS; A6 và S1.

- Thống kê cụ thể và giải trình rõ lý do một số hạng mục đề xuất chưa phù hợp với quy hoạch phân khu được phê duyệt (bổ sung tuyến cống D300mm, trạm bơm chuyển bậc tại khu vực đường 70; tuyến cống D500 phía Tây đường vành đai 3...).

- Rà soát quy mô đầu tư nhà máy xử lý nước thải Tây sông Nhuệ đảm bảo công suất phù hợp với quy hoạch.

- Rà soát chi phí dự phòng trong tổng mức đầu tư: Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng (Không tính chi phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư trong tổng chi phí để tính tỷ lệ % theo quy định).

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, bố trí vốn ngân sách Thành phố cho Dự án theo tiến độ đầu tư được phê duyệt (Dự án đầu tư xây dựng Hệ thống thu gom và nhà máy xử lý nước thải Tây Sông Nhuệ nằm trong danh mục các dự án khởi công mới cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và bố trí vốn hàng năm theo tiến độ thực tế của dự án tại Phụ lục 05 - Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của Hội đồng nhân dân Thành phố về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội; dự án chưa được bố trí trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn năm 2021-2025). Đồng thời, làm rõ sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Làm rõ ý kiến của UBND quận Bắc Từ Liêm về sự chồng lấn phạm vi xây dựng Nhà máy xử lý nước thải Bắc Từ Liêm với Dự án xây dựng trạm biến áp 110kV Từ Liêm và Dự án mở rộng vườn ươm Cổ Nhuế.

- Phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư (nêu rõ số trường hợp tái định cư) để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện Dự án, hạn chế tối đa trường hợp Dự án triển khai chậm so với tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng, phải thực hiện thủ tục điều chỉnh Dự án nhiều lần.

- Đây là dự án nhóm A, cần xin ý kiến của Thường trực, Ban Thường vụ Thành ủy theo quy định tại quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực thành ủy khoá XVII (nhiệm kỳ 2020-2025) làm cơ sở HĐND Thành phố thông qua theo quy định.

(6) Dự án xây dựng hệ thống thu gom nước thải (lưu vực S1) về Nhà máy xử lý nước thải Yên Sở

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Trong phạm vi đầu tư của Dự án có các tuyến đường sắt đô thị theo quy hoạch đi qua, đề nghị UBND Thành phố có phương án khớp nối đồng bộ nhằm

đảm bảo việc thu gom nước thải và giao thông đô thị, tránh phải đầu tư, di chuyển hệ thống hạ tầng gây lãng phí.

- Có các biện pháp thu gom nước thải tại các tuyến kênh, mương hở trong phạm vi dự án, đảm bảo phù hợp với điều kiện hiện trạng, cải thiện điều kiện vệ sinh cho các tuyến kênh, mương, mỹ quan trong khu vực.

- Giải trình, làm rõ phương án thoát nước thải từ Trạm bơm 1 (công suất 7600m³/ngđ) về Trạm bơm 5 (công suất 11.000m³/ngđ) chưa phù hợp với Quy hoạch phân khu H2-4 được duyệt, mạng lưới chưa hợp lý.

- Rà soát chi phí dự phòng trong tổng mức đầu tư: Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí đầu tư xây dựng (Không tính chi phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư trong tổng chi phí để tính tỷ lệ % theo quy định).

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, bố trí vốn ngân sách Thành phố cho Dự án theo tiến độ đầu tư được phê duyệt (Tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 4/7/2023 của HĐND Thành phố về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 cấp Thành phố, dự án được cân đối nguồn triển khai giai đoạn 2021-2025 từ Ngân sách Thành phố là 1.781 tỷ đồng). Đồng thời, làm rõ sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư (nêu rõ số trường hợp tái định cư) để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện Dự án, hạn chế tối đa trường hợp Dự án triển khai chậm so với tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng, phải thực hiện thủ tục điều chỉnh Dự án nhiều lần.

- Đây là dự án nhóm A, cần xin ý kiến của Thường trực, Ban Thường vụ Thành ủy theo quy định tại quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực thành ủy khoá XVII (nhiệm kỳ 2020-2025) làm cơ sở HĐND Thành phố thông qua theo quy định.

(7) Dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp đường 70 đoạn Hà Đông - Văn Diễn - nút giao Tứ Hiệp.

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, bố trí vốn ngân sách Thành phố cho Dự án theo tiến độ đầu tư được phê duyệt (Tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày

04/7/2023 của HĐND Thành phố về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội, Dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp đường 70 đoạn Hà Đông - Văn Điển - nút giao Tứ Hiệp thuộc danh mục dự án khởi công mới cần đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và bố trí vốn hàng năm theo tiến độ của Dự án đầu tư; dự kiến nguồn vốn là 1.920 tỷ đồng trong giai đoạn 2021 - 2025, tương đương 35% tổng mức đầu tư là 5.484.962 triệu đồng). Đồng thời, làm rõ sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư (nêu rõ số trường hợp tái định cư) để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện Dự án, hạn chế tối đa trường hợp Dự án triển khai chậm so với tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng, phải thực hiện thủ tục điều chỉnh Dự án nhiều lần.

4.1.2. Các dự án phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư:

a) Dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(8) Dự án cải tạo, nâng cấp đường tỉnh lộ 424 đoạn từ Đỗ Xá Quan Sơn (ngã 5 Tế Tiêu) đến đập tràn Cầu Dậm, huyện Mỹ Đức, thành phố Hà Nội.

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Rà soát, làm rõ về quy mô đề xuất điều chỉnh đầu tư giữa các văn bản (Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND thành phố Hà Nội; Báo cáo thẩm định số 89/BC-KH&ĐT ngày 28/02/2024 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; Tờ trình số 38/TTr-UBND ngày 01/3/2024 của UBND thành phố Hà Nội), cụ thể: chiều dài tuyến đường ($L=13,415\text{km}$ hay $L=3,415\text{Km}$); thông tin về các đoạn của tuyến đường và quy mô của từng đoạn tuyến.

- Làm rõ những khó khăn, vướng mắc, hướng xử lý, để bàn giao mặt bằng theo đúng tiến độ đề xuất, cam kết. Có hình thức tuyên truyền vận động phù hợp để người dân đồng thuận trong công tác GPMB đảm bảo tiến độ theo yêu cầu.

(9) Dự án đường nối Quốc lộ 32 với Quốc lộ 21A thuộc địa bàn huyện Phúc Thọ và thị xã Sơn Tây, Tỉnh lộ 416.

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các đơn vị liên quan để dự án chậm triển khai; đánh giá lại sự cần thiết và tính khả thi khi được phê duyệt chủ trương đầu tư từ năm 2019, đến nay chưa hoàn thành thủ tục phê duyệt dự án, thời gian thực hiện qua 03 kỳ kế hoạch. Sắp xếp thứ tự ưu tiên, lựa chọn các dự án triển khai trước đảm bảo phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của huyện.

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, bố trí vốn ngân sách Thành phố cho Dự án theo tiến độ đầu tư được phê duyệt (tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 của Thành phố, Dự án nằm trong kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 là 246.000 triệu đồng, tương đương 43% tổng mức đầu tư sau điều chỉnh là 572.388 triệu đồng). Đồng thời làm rõ sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Chủ đầu tư liên hệ với Sở Giao thông Vận tải cung cấp thông tin để nghiên cứu phương án kết nối với đường Quốc lộ 21A theo từng giai đoạn phân kỳ đầu tư của tuyến đường Quốc lộ 21A, phương án dự trữ đất trong phạm vi đấu nối đảm bảo kết nối thuận lợi, tránh tình trạng lấn chiếm.

- Phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư (nêu rõ số trường hợp tái định cư) để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện Dự án, hạn chế đến mức tối đa trường hợp Dự án triển khai chậm so với tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng, phải thực hiện thủ tục điều chỉnh Dự án nhiều lần.

b) Dự án sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và ngân sách cấp Thành phố:

(10) Dự án Hỗ trợ Chủ đầu tư quản lý Dự án tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhôn - ga Hà Nội.

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Cam kết tiến độ hoàn thành, tính khả thi trong việc giải ngân, thanh quyết toán và kết thúc các công việc của Dự án trong thời gian gia hạn; các quy định hiện hành, thực hiện các quy trình, thủ tục trình cấp có thẩm quyền phê duyệt cho phép kéo dài thời gian bố trí vốn theo quy định của Luật đầu tư công.

- Các nội dung liên quan tới việc bố trí vốn để chi trả cho các chi phí phát sinh (nếu có) do kéo dài thời gian thực hiện dự án từ ngân sách thành phố.

- Nguồn vốn đối ứng bổ sung phần tăng thêm (21.542 triệu đồng) của Dự án, việc đảm bảo bố trí vốn ngân sách để tiếp tục thực hiện dự án. Đồng thời làm rõ sự phù hợp với quy định tại khoản 2 điều 89 Luật đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

4.1.3. Dự án phê duyệt điều chỉnh thời gian Văn kiện dự án hỗ trợ sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và ngân sách Thành phố:

(11) Dự án Hỗ trợ kỹ thuật "Chuẩn bị dự án đầu tư Tuyến đường sắt đô thị số 3, đoạn ga Hà Nội đến Hoàng Mai và Hỗ trợ nghiên cứu xây dựng hệ thống giao thông đô thị tích hợp cho dự án đường sắt đô thị".

Đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Giải trình nguyên nhân điều chỉnh thời gian thực hiện Dự án hỗ trợ, tiến độ thực hiện trong thời gian tới để đảm bảo dự án không phải điều chỉnh nhiều lần.
- Làm rõ sự phù hợp với quy định tại khoản 2 điều 89 Luật đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

4.2. Các dự án đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, bổ sung trình HĐND Thành phố xem xét đối với 06 dự án, cụ thể như sau:

4.2.1. Dự án phê duyệt chủ trương đầu tư:

a) Dự án sử dụng ngân sách cấp huyện:

(12) Dự án cải tạo hè phố Nguyễn Tri Phương.

- Đánh giá cụ thể khả năng cân đối nguồn lực và sắp xếp thứ tự ưu tiên (tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 15/12/2023 của Hội đồng nhân dân quận Ba Đình về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 và Kế hoạch đầu tư công năm 2024 của quận Ba Đình, Dự án Cải tạo hè phố Nguyễn Tri Phương chỉ được bố trí 500 triệu đồng trong năm 2024, không đảm bảo khả năng cân đối bố trí vốn thực hiện dự án).

- Rà soát quy định về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 và Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 để làm cơ sở xác định nhiệm vụ (theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Luật Ngân sách: "*Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm*").

- Chưa xác định rõ quy mô đầu tư: chiều dài tuyến, chiều rộng hè phố; khối lượng đá lát hè, công tác lát hè, lắp đặt vỉa, đan rãnh đá trong bảng tổng hợp khối lượng làm cơ sở tính toán chi phí xây dựng, tổng mức đầu tư dự án.

- Nghiên cứu việc cải tạo, sửa chữa, duy trì tránh gây lãng phí ngân sách.

(13) Dự án cải tạo hè phố Núi Trúc và hè phố Nam Cao

- Đánh giá cụ thể khả năng cân đối nguồn lực và sắp xếp thứ tự ưu tiên (tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 15/12/2023 của Hội đồng nhân dân quận Ba Đình về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 và Kế hoạch đầu tư công năm 2024 của quận Ba Đình, Dự án Cải tạo hè phố Núi Trúc và hè phố Nam Cao chỉ được bố trí 3000 triệu đồng trong năm 2024, không đảm bảo khả năng cân đối bố trí vốn thực hiện dự án).

- Rà soát quy định về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 và Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 để làm cơ sở xác định nhiệm vụ (theo quy định tại khoản 4 Điều 9 Luật Ngân sách: "*Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm*").

- Làm rõ, thống nhất nội dung trình trong hồ sơ (theo hồ sơ báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư do Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng quận Ba Đình lập lát hè bằng gạch giả đá 15x30x5cm, còn trong Tờ trình của UBND Thành phố và báo cáo thẩm định của sở Kế hoạch và Đầu tư lát hè bằng đá tự nhiên).

- Nghiên cứu việc cải tạo, sửa chữa, duy trì tránh gây lãng phí ngân sách.

b) Dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(14) Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ cầu Đồng Quang đi khu di tích đền Hạ huyện Ba Vì và kết nối tỉnh Hòa Bình.

- Dự án chưa được cân đối nguồn vốn thực hiện, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, sắp xếp, cân đối bố trí vốn cho dự án đảm bảo tiến độ triển khai dự án. Đồng thời đảm bảo phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Dự án áp dụng Quy chuẩn, tiêu chuẩn áp dụng và các yêu cầu kỹ thuật, quy mô đầu tư, các nội dung khác theo Quy chuẩn tiêu chuẩn hiện hành (do Chủ đầu tư hiện đang áp dụng một số tiêu chuẩn, quy chuẩn hết hiệu lực như tiêu chuẩn 22TCN 263-2000, tiêu chuẩn 22TCN 272-05, tiêu chuẩn 22TCN 211-06, tiêu chuẩn TCXDVN 259:2001...), chưa đảm bảo theo quy định.

- Dự án có điểm đầu từ cầu Đồng Quang đến Km11+380 trùng tuyến đường đê Khánh Minh, cần phải xác định rõ không trùng lấp khối lượng, cũng như đảm bảo tuân thủ theo quy định về đê điều, tiêu chuẩn phòng chống lũ, các tiêu chuẩn thiết kế công trình thủy lợi, giao thông, làm cơ sở để tính chi phí xây dựng, chi phí tư vấn đầu tư xây dựng tuyến đường.

(15) Dự án xây dựng HTKT khu tái định cư tại thôn Mạch Trữ, xã Chu Phan, huyện Mê Linh (phục vụ GPMB dự án: Xây dựng tuyến đường nối từ đường 23B đi Cánh Chu Phan, huyện Mê Linh (B=22,5m) và Dự án: Xây dựng đường hành lang chân đê tả sông Hồng đoạn thuộc địa phận huyện Mê Linh).

- Khả năng cân đối nguồn lực thực hiện dự án, đề xuất phương án cân đối, bố trí vốn đầu tư đảm bảo tiến độ triển khai dự án do Chủ đầu tư đề xuất tổng mức đầu tư là 128.065 triệu đồng (cao hơn gần 1,98 lần so với tổng mức đầu tư dự kiến tại Nghị quyết 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố là 64.511 triệu đồng và mới dự kiến bố trí vốn 55.000 triệu đồng trong giai đoạn 2021-2025 trong khi nhu cầu sử dụng vốn trong giai đoạn này khoảng 95.000 triệu đồng). Đồng thời đảm bảo sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Theo ý kiến của sở Tài nguyên và Môi trường tại văn bản số 9509/STNMT-QHKHSDD ngày 07/12/2023: quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Mê Linh được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5150/QĐ-UBND ngày 07/12/2021, khu đất thực hiện dự án Xây dựng HTKT khu tái định cư tại thôn Văn Quán, xã Văn Khê, huyện Mê Linh nằm trong khu vực được quy hoạch là đất ở, đất nuôi trồng thủy sản, đất sinh hoạt cộng đồng và đất trồng lúa. Việc đề xuất thực hiện khu tái định cư tại vị trí nêu trên là chưa phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Mê Linh. Vì vậy phải cập nhật vị trí khu đất thực hiện dự án vào điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Mê Linh, báo cáo cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt theo quy định để UBND Thành phố đảm bảo điều kiện trình HĐND Thành phố thông qua chủ trương đầu tư Dự án.

4.2.2. Dự án phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư sử dụng ngân sách cấp Thành phố:

(16) Dự án hoàn thiện và khớp nối hạ tầng kỹ thuật khu 7,2ha Vĩnh Phúc, phường Vĩnh Phúc, quận Ba Đình.

- Làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các đơn vị liên quan trong việc dự án chậm triển khai do dự án trên được phê duyệt chủ trương đầu tư từ năm 2017, đến nay gần 7 năm vẫn chưa hoàn thành và còn phát sinh chi phí giải phóng mặt bằng. Thời gian thực hiện dự án theo văn bản số 637/HĐND-KTNS ngày 27/11/2017 của HĐND Thành phố: Năm 2020; đã được điều chỉnh thành 2020-2024 theo Quyết định số 2550/QĐ-UBND ngày 28/4/2023 của UBND Thành phố. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại đã sắp hết Quý I/2024. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, đánh giá toàn diện về tính khả thi hoàn thành dự án trong giai đoạn đã được điều chỉnh.

- Xác định khả năng cân đối nguồn lực, bố trí vốn ngân sách Thành phố cho Dự án theo tiến độ đầu tư được phê duyệt (tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND

ngày 04/7/2023 về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 của Thành phố, Dự án được bố trí nguồn là 132.000 triệu đồng để thi công hoàn thành giai đoạn 2021-2025, tương đương 64% tổng mức đầu tư sau điều chỉnh là 203.596 triệu đồng).

- Báo cáo rõ khối lượng công việc đã thực hiện và giải ngân, cơ sở pháp lý trình HĐND Thành phố phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư. Theo quy định về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 21/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 và Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội đã được HĐND Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 23/2022/NQ-HĐND ngày 12/9/2022, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư (bao gồm cả điều chỉnh chủ trương đầu tư) thuộc cấp huyện.

(17) Dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp xây dựng đường tỉnh 422 đoạn từ dốc Liên Hà đến Quốc lộ 32, huyện Đan Phượng.

- Làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các đơn vị liên quan trong việc dự án chậm triển khai; đánh giá lại sự cần thiết và tính khả thi thực hiện dự án do dự án trên được phê duyệt chủ trương đầu tư từ năm 2019, đến nay gần 5 năm vẫn chưa hoàn thành thủ tục phê duyệt dự án và quy mô đầu tư dự án đoạn 2 tuyến đường giữ nguyên mặt cắt đường theo hiện trạng, chỉ cải tạo, chỉnh trang, cơ bản không giải quyết được tình trạng ùn tắc giao thông trong khu vực như mục tiêu đầu tư UBND Thành phố đã nêu. Đồng thời, theo phương án điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án như tờ trình số 51/TTr-UBND ngày 06/3/2024 của UBND Thành phố thời gian thực hiện dự án trải qua 03 kỳ kế hoạch. Đề nghị UBND Thành phố, UBND huyện Đan Phượng sắp xếp thứ tự ưu tiên trên tổng thể các dự án cần đầu tư trên địa bàn và nghiên cứu tổng thể, đề xuất đầu tư đồng bộ tuyến đường theo Quy hoạch khi bố trí được nguồn lực thực hiện.

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, bố trí vốn ngân sách Thành phố cho Dự án theo tiến độ đầu tư được phê duyệt (tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 của Thành phố, Dự án nằm trong kế hoạch vốn trung hạn 2021-2025 là 85.000 triệu đồng, tương đương 53% tổng mức đầu tư sau điều chỉnh là 161.372 triệu đồng). Đồng thời đảm bảo phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Dự án đường tỉnh 422 đoạn từ dốc Liên Hà đến Quốc lộ 32 nằm trong phạm vi đường Vành đai 4, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo chủ đầu tư rà soát

phạm vi Dự án, có phương án đầu nối phù hợp, đảm bảo đồng bộ tránh chồng chéo trong quá trình đầu tư và tránh để thất thoát, lãng phí.

- Rà soát danh mục Quy chuẩn, tiêu chuẩn áp dụng và các yêu cầu kỹ thuật, quy mô đầu tư, các nội dung khác theo Quy chuẩn tiêu chuẩn hiện hành (do Chủ đầu tư hiện đang áp dụng một số tiêu chuẩn, quy chuẩn hết hiệu lực như tiêu chuẩn 22TCN 263-2000, tiêu chuẩn 22TCN 272-05, tiêu chuẩn 22TCN 211-06, tiêu chuẩn TCXDVN 259:2001...).

- Theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư UBND huyện Đan Phượng không đầu tư đoạn tuyến đường Tỉnh lộ 422 từ Km2+050 đến Km4+440 (được thực hiện theo Quy hoạch chi tiết Khu chức năng đô thị Green City), đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo nhà đầu tư thực hiện Dự án Khu chức năng đô thị Green City đẩy nhanh đầu tư đồng bộ đoạn tuyến đường trên theo quy hoạch.

III. Kết luận chung:

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của các thành viên Ban, các vị đại biểu HĐND Thành phố, Ban Đô thị thống nhất đề nghị UBND Thành phố báo cáo, giải trình, làm rõ 17 dự án, văn kiện dự án hỗ trợ kỹ thuật. Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố lưu ý một số nội dung sau:

1. Đối với các DA triển khai trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn:

Các dự án lĩnh vực Ban Đô thị thẩm tra có tới 13 dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn; đề nghị UBND Thành phố báo cáo, giải trình sự đảm bảo quy định tại Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công (liên quan đến việc các dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp phải bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước). Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố rà soát các dự án đang và sẽ triển khai trong giai đoạn 2021-2025, sắp xếp, lựa chọn các dự án ưu tiên trình phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đầu tư công trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

2. Về việc sử dụng ngân sách cấp huyện cho một số dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố:

- Đề nghị UBND Thành phố rà soát khả năng cân đối ngân sách của một số đơn vị hiện đang đề xuất sử dụng ngân sách cấp mình để thực hiện dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố, trong khi vẫn cần bổ sung nguồn kinh phí Thành phố hỗ trợ mục tiêu để thực hiện các nhiệm vụ chi của

ngân sách cấp huyện để đảm bảo tuân thủ nguyên tắc phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và quan hệ giữa các cấp ngân sách được quy định tại Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước.

- Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo, rà soát lại phân cấp đối với các trường hợp cải tạo, sửa chữa, duy tu, duy trì vỉa hè trên địa bàn thành phố theo hướng quy định tại điểm b khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về việc thông qua Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Một số nội dung khác:

- Do nguồn lực đầu tư của Thành phố còn hạn chế, Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo, rà soát việc sắp xếp thứ tự ưu tiên đầu tư, có phương án đầu tư mới các tuyến đường đảm bảo đồng bộ hạ tầng kỹ thuật, có các hạng mục phụ trợ (như vịnh dừng chờ xe buýt, trạm sạc điện ô tô ...) đảm bảo hiệu quả đầu tư, cũng như xu thế phát triển.

- Chỉ đạo việc rà soát xác định tổng mức đầu tư, áp dụng các quy chuẩn, tiêu chuẩn đúng quy định hiện hành, tránh tình trạng nhiều dự án áp dụng các quy định không phù hợp, hoặc lựa chọn phương pháp xác định tổng mức đầu tư chưa hợp lý, cao hơn nhiều lần so với các dự án tương tự.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất nội dung nêu tại Tờ trình của UBND Thành phố. Hình thức, bố cục dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

Trên cơ sở ý kiến của đại biểu HĐND và những giải trình, làm rõ của UBND Thành phố, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố thuộc lĩnh vực đô thị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để báo cáo)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Ban KTNS HĐND TP;
- VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP, UBND TP;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, BĐT_M.



Đàm Văn Huân