

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố
“Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả
hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ
xây dựng nông thôn mới đến năm 2025”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025; Công văn số 29/HĐND-BVHXH ngày 11/3/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết “Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới đến năm 2025”, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành “Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới đến năm 2025”, cụ thể:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

(1) Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019.

(2) Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

(3) Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015.

(4) Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách Nhà nước.

(5) Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

(6) Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

(7) Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.

(8) Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

(9) Chương trình số 04-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về "Đẩy mạnh thực hiện hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới gắn với cơ cấu lại ngành nông nghiệp và phát triển kinh tế nông thôn, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nông dân giai đoạn 2021-2025".

(10) Chương trình số 06-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về "Phát triển văn hóa, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2021-2025".

(11) Kế hoạch số 176/KH-UBND ngày 30/7/2021 của UBND Thành phố Hà Nội về thực hiện Chương trình số 06/CTr-TU 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về "Phát triển văn hóa, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, xây dựng người Hà Nội thanh lịch văn minh" giai đoạn 2021-2025.

(12) Kế hoạch số 227/KH-UBND ngày 11/10/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội thực hiện Chương trình số 04-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội "Đẩy mạnh thực hiện hiệu quả Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới gắn với cơ cấu lại ngành nông nghiệp và phát triển kinh tế nông thôn, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của nông dân giai đoạn 2021-2025".

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

- Hiện nay mức chi hỗ trợ cho các hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa các cấp phụ thuộc vào khả năng cân đối ngân sách các cấp, chưa có sự thống nhất đồng bộ trên địa bàn Thành phố. Do vậy, xảy ra tình trạng nơi hoạt động mạnh, nơi ít hoạt động, không đồng đều, kém hiệu quả, chưa phát huy hiệu quả của hệ thống thiết chế văn hóa sau khi được đầu tư xây dựng.

- Việc ban hành Nghị quyết tạo sự đồng bộ và là quy định bắt buộc các cấp ngân sách phải đảm bảo nguồn kinh phí cho hoạt động của các thiết chế văn hóa thể thao cơ sở.

- Việc đầu tư từ nguồn ngân sách các cấp tạo điều kiện cho các thiết chế văn hóa thể thao:

+ Đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, tổ chức phong phú, đa dạng các loại hình hoạt động, chú trọng xây dựng, phát huy các loại hình câu lạc bộ văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao, vui chơi, giải trí gắn với nhu cầu của Nhân dân, độ tuổi, giới, ngành.

+ Xây dựng và nhân rộng các mô hình tiêu biểu trong tổ chức hoạt động của các thiết chế văn hóa từ Thành phố đến cơ sở gắn với làm tốt công tác

hướng dẫn nghiệp vụ hoạt động chuyên môn về văn hóa, thể thao.

+ Xây dựng cơ chế lồng ghép, phối hợp giữa Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hoá” với Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới; nâng cao việc triển khai thực hiện 02 tiêu chí cơ sở vật chất về văn hóa và hoạt động văn hóa trong xây dựng nông thôn mới, nông thôn mới nâng cao, nông thôn mới kiểu mẫu.

+ Xây dựng hệ thống tổ chức các giải, liên hoan, hội thi, hội diễn, giao lưu văn nghệ quần chúng, giải thể thao quần chúng trong đó chú trọng bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa truyền thống gắn với đặc thù của từng địa phương nhằm thu hút đông đảo các tầng lớp Nhân dân tham gia, góp phần làm phong phú và nâng cao đời sống tinh thần của Nhân dân. Phát huy hiệu quả của việc đầu tư xây dựng hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở.

3. Thẩm quyền ban hành

- Theo khoản 2 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

- Thẩm quyền phê duyệt: Hội đồng nhân dân Thành phố.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Việc ban hành Nghị quyết nhằm cụ thể hóa quy định của Trung ương trong việc thực hiện mức hỗ trợ chi nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở theo Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.

- Tạo sự đồng bộ và là quy định bắt buộc các cấp ngân sách phải đảm bảo nguồn kinh phí cho hoạt động của các thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở trên địa bàn Thành phố.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 1, 2, 3 Điều 100; Điều 127 Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện nhiệm vụ được giao, UBND Thành phố đã giao Sở Văn hóa và Thể thao tham mưu nội dung: Xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ chi nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới theo Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022

của Bộ Tài chính theo quy định tại công văn số 1009/STP-VBPQ ngày 28/4/2022 của Sở Tư pháp). Cụ thể:

(1) Ban hành Kế hoạch số 255/KH-SVHTT ngày 03/4/2023 về việc xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ chi nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở theo Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính.

(2) Ban hành Quyết định số 507/QĐ-SVHTT ngày 20/6/2023 về việc thành lập tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

(3) Trình UBND Thành phố đề nghị xây dựng Nghị quyết “Quy định Mức hỗ trợ chi nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới theo Thông tư số 53/2022/TT-BTC ngày 12/8/2022 của Bộ Tài chính (*Tờ trình số 534/TTr-SVHTT ngày 31/7/2023*)

(4) Xây dựng dự thảo Nghị quyết, xin ý kiến góp ý các Sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã đồng thời đăng công báo trên cổng thông tin điện tử Thành phố theo quy định.

Tuy nhiên trong quá trình triển khai thực hiện, ngày 15/8/2023 Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 55/2023/TT-BTC **thay thế** Thông tư số 53/2022/TT-BTC. Do vậy Sở Văn hóa và Thể thao tiến hành điều chỉnh nội dung và tham mưu Nghị quyết: “Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2023-2025” theo Thông tư số 55/2023/TT-BTC”. Đến nay đã thực hiện các bước:

(1) Trình UBND Thành phố (lần 1) về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết (*Tờ trình số 760/TTr-SVHTT ngày 09/11/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao*).

(2) Dự thảo Nghị quyết

(4) Đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng Thông tin điện tử Thành phố (*Công văn số 4283/SVHTT – NSVH ngày 25/10/2023*)

(5) Báo cáo tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (*Báo cáo số 239/BC-SVHTT ngày 19/11/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao*).

(6) Xây dựng báo cáo đánh giá tác động của chính sách (*Báo cáo số 238/BC-SVHTT ngày 09/11/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao*)

(7) Ngày 15/11/2023, Sở Tư pháp có văn bản số 346 /BC-STP thẩm định dự thảo Nghị quyết.

(8) Sau khi tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các sở, ngành, quận, huyện, thị xã, Sở Văn hóa và thể thao đã hoàn thiện hồ sơ trình UBND Thành phố (lần 2) về việc chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết (*Tờ trình số 08/TTr-SVHTT ngày 03/01/2024 của Sở Văn hóa và Thể thao*).

(9) Ngày 05/3/2024, UBND Thành phố đã trình HĐND Thành phố về việc đề nghị chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết (*Tờ trình số 45/TTr-UBND*).

(10) Ngày 11/3/2024, HĐND Thành phố có văn bản số 29/HĐND-BVHXH ngày 11/3/2024 chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết.

(11) Ngày 12/3/2024, Ủy ban MTTQ Thành phố đã tổ chức hội nghị phản biện xã hội đối với Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2023 - 2025.

(12) Sở Văn hóa và Thể thao tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý sau hội nghị phản biện xã hội, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành theo quy định.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục Nghị quyết: Dự thảo Nghị quyết gồm 04 Điều

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Nội dung và mức chi hỗ trợ tối đa

Điều 3. Nguồn kinh phí

Điều 4. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

2.1. Nội dung chi

(1) Chi hỗ trợ mua sắm thiết bị phục vụ cho hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao tại các Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn phù hợp với tình hình hoạt động thực tế của địa phương và hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và theo quyết định được cấp có thẩm quyền phê duyệt (*hỗ trợ 01 lần*).

a. Trung tâm văn hóa, thể thao xã thị trấn: 200 triệu đồng/thiết chế

b. Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn: 75 triệu đồng/thiết chế

(2) Chi hỗ trợ xây dựng tủ sách cho Trung tâm Văn hóa, Thể thao cấp xã, Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn theo hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và theo quyết định được cấp có thẩm quyền phê duyệt (*hỗ trợ 01 lần*).

a. Thư viện, tủ sách xã: 75 triệu đồng/tủ sách

b. Tủ sách thôn: 50 triệu đồng/tủ sách

(3) Chi hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với thiết chế văn hóa, thể thao xã, thôn và hỗ trợ kinh phí tổ chức giải thể thao cấp xã, thôn theo hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (*hỗ trợ hàng năm*).

a. Trung tâm Văn hóa, thể thao cấp xã: 50 triệu đồng/01 năm

b. Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn: 30 triệu đồng/01 năm

2.2. Kinh phí thực hiện:

Nguồn kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ do ngân sách Nhà nước đảm bảo trong dự toán ngân sách hàng năm của đơn vị theo phân cấp quản lý hiện hành và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định pháp luật.

Tổng kinh phí dự kiến năm 2024: 382.910 triệu đồng. Trong đó

(1) Chi hỗ trợ mua sắm thiết bị phục vụ cho hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao tại các Trung tâm Văn hóa - Thể thao cấp xã, Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn phù hợp với tình hình hoạt động thực tế của địa phương và hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và theo quyết định được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Mức chi hỗ trợ 01 lần là 188.100 triệu đồng

- Trung tâm văn hóa, thể thao xã, thị trấn: **13.200 triệu đồng**

+ Mức hỗ trợ theo quy định tại Thông tư số 55/2023/TT-BTC:

66 thiết chế x 80 triệu đồng/thiết chế = 5.280 triệu đồng.

+ Mức hỗ trợ vốn đối ứng của ngân sách địa phương theo Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ:

66 thiết chế x 80 triệu đồng/thiết chế x 1,5 = 7.920 triệu đồng

- Nhà văn hóa - Khu thể thao thôn: **174.900 triệu đồng**

+ Mức hỗ trợ theo quy định tại Thông tư số 55/2023/TT-BTC:

2.332 thiết chế x 30 triệu đồng/thiết chế = 69.960 triệu đồng.

+ Mức hỗ trợ vốn đối ứng của ngân sách địa phương theo Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ:

2.332 thiết chế x 30 triệu đồng/thiết chế x 1,5 = 104.940 triệu đồng.

(2) Chi hỗ trợ xây dựng tủ sách cho Trung tâm Văn hóa, Thể thao cấp xã, Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn theo hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và theo quyết định được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Mức chi hỗ trợ 01 lần là 121.550 triệu đồng

- Thư viện, tủ sách xã: **4.950 triệu đồng**

+ Mức hỗ trợ theo quy định tại Thông tư số 55/2023/TT-BTC:

66 thiết chế x 30 triệu đồng/thiết chế = 1.980 triệu đồng.

+ Mức hỗ trợ vốn đối ứng của ngân sách địa phương theo Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ:

66 thiết chế x 30 triệu đồng/thiết chế x 1,5 = 2.970 triệu đồng

- Tủ sách thôn: **116.600 triệu đồng**

+ Mức hỗ trợ theo quy định tại Thông tư số 55/2023/TT-BTC:

$2.332 \text{ thiết chế} \times 20 \text{ triệu đồng/thiết chế} = 46.640 \text{ triệu đồng.}$

+ Mức hỗ trợ vốn đối ứng của ngân sách địa phương theo Quyết định số 07/2022/QĐ-TTg ngày 25/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ:

$2.332 \text{ thiết chế} \times 20 \text{ triệu đồng/thiết chế} \times 1,5 = 69.960 \text{ triệu đồng}$

(3) Chi hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với thiết chế văn hóa, thể thao xã, thôn và hỗ trợ kinh phí tổ chức giải thể thao cấp xã, thôn theo hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

Mức chi hỗ trợ hàng năm là 73.260 triệu đồng

- Trung tâm Văn hóa, thể thao cấp xã:

$66 \text{ thiết chế} \times 50 \text{ triệu đồng/năm} = 3.300 \text{ triệu đồng.}$

- Nhà Văn hóa - Khu thể thao thôn:

$2.332 \text{ thiết chế} \times 30 \text{ triệu đồng/năm} = 69.960 \text{ triệu đồng.}$

3. Thời gian thực hiện: Đến năm 2025

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết “Quy định một số nội dung chi, mức chi hỗ trợ nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao cơ sở phục vụ xây dựng nông thôn mới đến năm 2025”, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết nghị thông qua./.

(Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình này bao gồm: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết; Báo cáo đánh giá tác động).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Phó Chủ tịch Vũ Thu Hà;
- Các Ban, VP HĐND Thành phố;
- Các Sở: VH TT, TC, TP;
- VPUB: CVP, PCVP P.T.T.Huyền, các phòng: KGVX, TH, KTTH;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Vũ Thu Hà