

Số: 164/BC-UBND

Hà Nội, ngày 14 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO
Về việc tiếp thu, giải trình các nội dung tại Báo cáo thẩm tra
của Ban văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Thông báo số 22/TB-HĐND ngày 04/5/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố về thời gian, nội dung, chương trình tổ chức kỳ họp thường lệ chuyên đề (kỳ họp thứ 16) và kỳ họp giữa năm 2024 (kỳ họp thứ 17) của HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026.

Ngày 09/5/2024, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố có Báo cáo thẩm tra số 46/BC-VHXXH về dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội (Báo cáo thẩm tra số 46/BC-VHXXH).

Thực hiện Kết luận của Thường trực Thành ủy tại cuộc họp ngày 13/5/2024 về chủ trương ban hành Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội đến hết năm học 2025-2026;

UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố về việc tiếp thu, giải trình các nội dung tại Báo cáo thẩm tra số 46/BC-VHXXH, cụ thể như sau:

1. Đối với nội dung đề nghị rà soát, xem xét điều chỉnh một số nội dung sau tại dự thảo Nghị quyết:

- Điều 1 điều chỉnh như sau: “Chấp thuận việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội đến hết năm học 2024-2025 (năm học 2024-2025 được tính từ tháng 9 năm 2024 đến hết tháng 8 năm 2025)”

- Điều 2: điều chỉnh khoản 1: “1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định”

Rà soát, bỏ các điểm b,c,d tại khoản 1 vì những nội dung này thuộc thẩm quyền UBND Thành phố và đã được quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Bỏ điểm e, khoản 1 vì nội dung đã được nêu tại khoản 4 điều này”.

Thực hiện Kết luận của Thường trực Thành ủy tại cuộc họp ngày 13/5/2024 về chủ trương ban hành Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội. UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố cho phép kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND đến hết năm học 2025-2026.

UBND Thành phố xin tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

- Điều 1 điều chỉnh như sau: “Chấp thuận việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội đến hết năm học 2025-2026”.

- Đối với các nội dung còn lại, UBND Thành phố xin tiếp thu và hoàn thiện tại dự thảo Nghị quyết.

2. Đối với nội dung “*Theo Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10/11/2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách Nhà nước năm 2024, từ ngày 01/7/2024 sẽ thực hiện cải cách tổng thể chính sách tiền lương, điều này sẽ ảnh hưởng đến giá dịch vụ giáo dục quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội. Do đó, đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm sự cần thiết và thời điểm trình ban hành Nghị quyết kéo dài Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố*”

UBND Thành phố xin tiếp thu và giải trình như sau:

- Theo kế hoạch tuyển sinh năm học 2024-2025, các cấp học hoàn thành công tác tuyển sinh trong tháng 7/2024, để có cơ sở tiếp tục triển khai thí điểm đặt hàng đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của Thành phố trong năm học 2024-2025, việc xây dựng Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội cần thiết phải ban hành trước tháng 7/2024 để làm cơ sở đặt hàng đối với các đơn vị.

- Theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường

xuyên, quy định điều chỉnh kinh phí đặt hàng cung cấp dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước, có nêu:

- “1. Nhà nước thay đổi về cơ chế, chính sách tiền lương.*
- 2. Nhà nước điều chỉnh định mức kinh tế kỹ thuật, định mức chi phí, giá, đơn giá dịch vụ sự nghiệp công, thay đổi số lượng, khối lượng dịch vụ sự nghiệp công đặt hàng.*
- 3. Nguyên nhân bất khả kháng theo quy định của pháp luật ảnh hưởng đến cung cấp dịch vụ sự nghiệp công”.*

Hiện nay, Chính phủ chưa ban hành các chính sách mới tác động đến giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực giáo dục đào tạo; trường hợp các chính sách của Chính phủ thay đổi tác động đến giá dịch vụ giáo dục đào tạo cần phải có thời gian để tổng hợp, phân tích đánh giá chính sách làm cơ sở trình HĐND Thành phố. Tuy nhiên, nếu chờ Chính phủ ban hành quy định về chính sách tiền lương mới áp dụng từ tháng 7/2024, theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản có liên quan để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp giữa năm 2024 của HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết giá áp dụng cho năm học 2024-2025 không đảm bảo thời gian theo quy định.

3. Đối với nội dung *“Bổ sung đánh giá kết quả, hiệu quả, tác động của việc thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội năm học 2023-2024 và những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết (nếu có)”.*

UBND Thành phố xin tiếp thu và báo cáo cụ thể như sau:

- Hiện nay có 296 cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập thực hiện thí điểm đặt hàng dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông (chiếm tỷ lệ 13% tổng số cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội).

- Các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập khi thực hiện đặt hàng theo giá dịch vụ quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND có tổng kinh phí chi hoạt động thường xuyên được sử dụng (từ nguồn kinh phí đặt hàng do ngân sách nhà nước đảm bảo) **cao hơn** so với tổng kinh phí dự toán ngân sách giao theo định mức/học sinh quy định tại Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND đối với các cơ sở giáo dục mầm non phổ thông công lập không thực hiện đặt hàng (trên cùng cấp học, bậc học). Là do theo quy định tại điểm c khoản 4 Điều 19 Thông tư số: 51/2023/TT-BTC ngày 17/7/2023 của Bộ Tài chính *hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2024, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2024 - 2026*: **“Các đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo một phần chi thường xuyên thuộc các bộ, cơ quan trung ương xây dựng dự toán chi NSNN năm 2024 giảm tối thiểu 3% chi hỗ trợ trực tiếp từ NSNN so với dự toán năm 2023, giảm biên chế sự nghiệp hưởng lương từ NSNN theo đúng Nghị quyết số 19-NQ/TW; Các đơn vị sự nghiệp công lập**

*do NSNN bảo đảm chi thường xuyên thuộc các bộ, cơ quan trung ương tiếp tục **giảm tối thiểu 2% chi trực tiếp từ NSNN so với dự toán năm 2023** trừ các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu do NSNN đảm bảo”;*

Theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập thì nguồn ngân sách nhà nước đặt hàng được xác định là nguồn thu của đơn vị; vì vậy khi xác định mức độ tự chủ tài chính đối với các đơn vị thực hiện thí điểm đặt hàng, các đơn vị đều được nâng mức tự chủ chi thường xuyên;

Như vậy đối với các cơ sở giáo dục thực hiện thí điểm đặt hàng thì nguồn kinh phí chi thường xuyên được cao hơn so với khi thực hiện theo định mức phân bổ ngân sách, mức tự chủ chi thường xuyên cũng được nâng lên đã tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chủ động sử dụng kinh phí để thực hiện tốt nhiệm vụ được giao theo đúng chức năng, nhiệm vụ có hiệu quả, đồng thời nâng cao chất lượng hoạt động cung cấp dịch vụ công, tăng thu nhập cho người lao động. Ngoài ra, các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm được nguồn kinh phí để chi trả cho đối tượng lao động hợp đồng theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP ngày 30/12/2022 của Chính phủ theo đúng quy định (chi trả bằng nguồn thu sự nghiệp của đơn vị);

Đối với 296 cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của Thành phố đang thực hiện thí điểm đặt hàng năm học 2023-2024 nếu được tiếp tục đặt hàng năm học 2024-2025 thì 100% đơn vị sẽ được nâng mức tự chủ từ đơn vị tự bảo đảm một phần chi thường xuyên lên mức là đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên trong năm 2024;

Hiện nay mức thu học phí của các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của thành phố Hà Nội được áp dụng chung đối với học sinh theo học tại các cơ sở giáo dục đang thực hiện đặt hàng và chưa thực hiện đặt hàng nên không làm ảnh hưởng (tác động) đến người học khi tiếp tục kéo dài thời gian triển khai thực hiện đặt hàng. Mặt khác việc tiếp tục kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND đến hết năm học 2025-2026 sẽ tạo điều kiện cho các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của Thành phố và các cơ quan quản lý giáo dục có thêm thời gian để đánh giá, rút kinh nghiệm và khắc phục những bất cập, vướng mắc khi mở rộng triển khai đặt hàng đối với dịch vụ giáo dục mầm non giáo dục phổ thông trong giai đoạn tiếp theo;

Qua tổng hợp báo cáo về triển khai thực hiện đặt hàng năm học 2023- 2024 đến nay có một số khó khăn, vướng mắc, cụ thể: Việc triển khai thực hiện đặt hàng cung cấp dịch vụ đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập là công việc mới, lần đầu được thực hiện tại thành phố Hà Nội và cũng là đơn vị đầu tiên trên cả nước thực hiện đặt hàng cung cấp dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, do vậy trong quá trình triển khai thực hiện không có đơn vị

để học tập trao đổi kinh nghiệm; đối với lĩnh vực giáo dục thời gian nghiêm thu khối lượng đặt hàng thì thực hiện theo năm học trong khi quyết toán kinh phí đặt hàng và được thực hiện theo năm tài chính.

4. Đối với nội dung “*Tiếp tục chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo, các đơn vị liên quan tham mưu xây dựng để ban hành định mức kinh tế kỹ thuật, định mức chi phí trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo làm căn cứ xây dựng giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội*”.

UBND Thành phố xin tiếp thu và báo cáo cụ thể như sau:

Hiện nay, Bộ Giáo dục và Đào tạo đang nghiên cứu sửa đổi Thông tư 14/2019/TT-BGDĐT ngày 30/8/2019 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về việc hướng dẫn xây dựng, thẩm định, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật và phương pháp xây dựng giá dịch vụ giáo dục đào tạo áp dụng trong lĩnh vực giáo dục đào tạo, vì vậy sau khi có Thông tư mới, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tài chính và các đơn vị liên quan triển khai thực hiện nội dung này.

(Gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố)

Trên đây là một số nội dung báo cáo tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố theo ý kiến tại Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội.

UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bí thư Thành ủy;
- Các Đ/c Phó Bí thư Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Ban: VHXH, KTNS - HĐND Thành phố;
- Các Sở: Giáo dục và Đào tạo, Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, các Phó Chánh Văn phòng;
- Các phòng: KGVX, KTTH, TH;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Vũ Thu Hà

Số: .../2024/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT

Về việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI, KỲ HỌP THỨ 16**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Giá ngày 20 tháng 6 năm 2012;

Căn cứ Luật Giáo dục ngày 14 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Giá;

Căn cứ Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11 tháng 11 năm 2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 177/2013/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước 2015;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21 tháng 6 năm 2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo); Nghị định số 97/2023/NĐ-CP ngày 29/12/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về

cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo;

Căn cứ Thông tư số 25/2014/TT-BTC ngày 17 tháng 02 năm 2014 của Bộ Tài chính quy định phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ;

Xét Tờ trình số 121/TTr-UBND ngày 08 tháng 5 năm 2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố về dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội; Báo cáo thẩm tra số 46/BC-VHXXH ngày 09 tháng 5 năm 2024 của Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân Thành phố; Báo cáo tiếp thu, giải trình số .../BC-UBND ngày ... tháng 5 năm 2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố; Báo cáo số .../BC-UBND ngày ... tháng 5 năm 2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc điều chỉnh, bổ sung nội dung tại Tờ trình số 121/TTr-UBND ngày 08/5/2024 của Ủy ban nhân dân Thành phố; Ý kiến thảo luận và kết quả biểu quyết của đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Chấp thuận việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội đến hết năm học 2025-2026.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân Thành phố, các Tổ đại biểu, đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp tuyên truyền và tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

4. Trong thời gian thực hiện Nghị quyết, trường hợp Trung ương có văn bản mới sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế dẫn tới Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố không còn phù hợp, Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố điều chỉnh theo quy định.

Nghị quyết đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khoá XVI, kỳ họp thứ 16 thông qua ngày ... tháng ... năm 2024, có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban công tác đại biểu thuộc UBTV Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội; Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Giáo dục và Đào tạo, Tài chính, Tư pháp;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực: HĐND, UBND, UBMTTQ Thành phố;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP TU, các Ban Đảng TU;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND; VP UBND Thành phố;
- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Công báo Thành phố, Cổng GTĐT Thành phố;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn