

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng 05 năm 2024

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

Giải trình, tiếp thu một số nội dung theo ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố về Nghị quyết quy định về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ngày 14/05/2024, Ủy ban nhân dân Thành phố có Báo cáo số 169/BC-UBND về việc báo cáo, giải trình một số nội dung theo đề nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố tại Báo cáo thẩm tra số 51/BC-BKTNS ngày 13/5/2024 về Nghị quyết quy định về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội. Trong đó đã giải trình, tiếp thu (khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 6, khoản 7 tại Báo cáo thẩm tra số 51/BC-BKTNS)

Trên cơ sở rà soát, tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo giải trình bổ sung một số nội dung cụ thể như sau:

1. Nội dung 1 (khoản 4 tại Báo cáo thẩm tra số 51/BC-BKTNS): Đề nghị UBND Thành phố xem xét phương án tăng cường phân cấp thẩm quyền cho Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập được giao nhiệm vụ quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị mình trong các nội dung liên quan đến quyết định tiêu hủy, thanh lý tài sản công, quyết định xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại, nhất là các tài sản được hình thành, mua sắm từ nguồn vốn tự chủ của đơn vị để phù hợp với phân cấp thẩm quyền mua sắm tài sản, giảm bớt tầng nấc thủ tục (hiện vẫn đề xuất thẩm quyền quyết định thuộc Thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp Thành phố là đơn vị dự toán cấp I, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã).

UBND Thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

Về thẩm quyền thanh lý tài sản công, tiêu hủy tài sản công, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại cơ bản đã được phân cấp cho Thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp Thành phố là đơn vị dự toán cấp I và Chủ tịch UBND quận, huyện, thị xã (được kế thừa theo Nghị quyết số 01/2018/ND-HĐND và Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND của HĐND Thành phố). Thực tế trong quá

trình triển khai không phát sinh vướng mắc. Việc thanh lý tài sản công (phải xác định được tài sản hết hạn sử dụng, không còn sử dụng được hoặc trụ sở làm việc phải phá dỡ để thực hiện dự án); việc tiêu huỷ tài sản công (phải theo quy định của pháp luật về bảo vệ bí mật nhà nước, pháp luật về bảo vệ môi trường và pháp luật có liên quan); việc xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị huỷ hoại (phải xác định được do thiên tai, hoả hoạn hoặc nguyên nhân khác) đã được quy định cụ thể tại các Điều 45, Điều 46, Điều 47 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công. Việc đề nghị phân cấp thẩm quyền thanh lý tài sản công, tiêu huỷ tài sản công, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị huỷ hoại cho Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản sẽ không đảm bảo tính khách quan và khó kiểm soát. Do đó, Ủy ban nhân dân Thành phố kiến nghị giữ nguyên nội dung phân cấp thẩm quyền tại dự thảo Nghị quyết.

2. Nội dung 2 (khoản 5 tại Báo cáo thẩm tra số 51/BC-BKTNS): Tại dự thảo Nghị quyết đang quy định: “thẩm quyền quyết định mua sắm đối với tài sản công” và “thẩm quyền quyết định mua sắm đối với hàng hóa dịch vụ”. Tuy nhiên, tại Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định HĐND Thành phố quy định thẩm quyền “quyết định việc mua sắm đối với tài sản công và đối với hàng hóa, dịch vụ”. Đồng thời, tại khoản 2 Điều 41 Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023 quy định: Người có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; Tại khoản 24 Điều 4 Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023 quy định: Người có thẩm quyền là người quyết định đầu tư hoặc người quyết định việc mua sắm theo quy định của pháp luật. Như vậy, căn cứ các quy định nêu trên, “người quyết định việc mua sắm” là người phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu. Tuy nhiên, tại dự thảo Nghị quyết chỉ quy định thẩm quyền “quyết định mua sắm”, không quy định thẩm quyền “quyết định việc mua sắm” đối với tài sản công và hàng hóa, dịch vụ. Do đó, sẽ không xác định được người phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu khi đấu thầu mua sắm các tài sản công của các Sở, ban, ngành, đơn vị trên toàn thành phố. Đề nghị UBND Thành phố xem xét chỉnh sửa đảm bảo khi ban hành Nghị quyết không còn vướng mắc.

UBND Thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

- Điểm b khoản 2 và khoản 5 Điều 3 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP quy định:

“2. Thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công trong trường hợp không thuộc phạm vi quy định tại khoản 1 Điều này được thực hiện như sau:

b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản công phục vụ hoạt động của cơ quan nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương”.

- Điều 31 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định việc mua sắm tài sản

công được áp dụng trong trường hợp cơ quan nhà nước chưa có tài sản hoặc còn thiếu tài sản so với tiêu chuẩn, định mức nhưng Nhà nước không có tài sản để giao và không thuộc trường hợp được thuê, khoán kinh phí sử dụng tài sản công; được thực hiện theo phương thức mua sắm tập trung hoặc mua sắm phân tán theo quy định của pháp luật về đấu thầu; khoản 5 Điều 3 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP quy định việc tổ chức thực hiện mua sắm tài sản được thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu và pháp luật có liên quan.

Theo đó dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố quy định việc phân cấp thẩm quyền “quyết định mua sắm tài sản công” là đúng quy định và đúng thẩm quyền. Việc mua sắm tài sản công thực hiện theo Điều 31 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và không trái với quy định pháp luật hiện hành. Do đó, UBND Thành phố đề nghị giữ nguyên nội dung dự thảo Nghị quyết.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội theo quy định (*Xin gửi kèm theo*).

UBND Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố (*để báo cáo*);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế và Ngân sách - HĐND TP;
- Văn phòng HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP_{Đ.Q.Hùng}, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn