

Số: 46/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 09 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 16 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn tại kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 16) HĐND Thành phố tại Tờ trình số 121/TTr-UBND ngày 08/5/2024 của UBND Thành phố. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. VỀ HỒ SƠ, QUY TRÌNH BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình số 121/TTr-UBND ngày 08/5/2024 kèm dự thảo Nghị quyết; báo cáo thẩm định số 108/BC-STP ngày 07/5/2024 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện cơ bản đảm bảo theo các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và xin ý kiến, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị, cá nhân liên quan.

II. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ, THẨM QUYỀN VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Khoản 3 Điều 8 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Giá (được sửa

đổi bởi khoản 7 Điều 1 Nghị định số 149/2016/NĐ-CP ngày 11/11/2016 của Chính phủ): “3. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật đối với: ... dịch vụ giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông công lập (học phí).”

- Khoản 3 Điều 27 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP quy định chung về giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo khi thực hiện giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu: “Mức trần của giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông, đào tạo đại học, giáo dục nghề nghiệp thực hiện đặt hàng ở các địa bàn có khả năng xã hội hóa cao hoặc yêu cầu đặc biệt về chất lượng đào tạo do bộ, ngành hoặc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành, đảm bảo bù đắp chi phí hợp lý, hợp lệ, nhu cầu đào tạo và tương xứng với chất lượng dịch vụ giáo dục đào tạo.”

- Khoản 44 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 quy định “Sửa đổi, bổ sung Điều 146 như sau: Điều 146. Các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn 5. Trường hợp cần kéo dài thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn.”

- Điều 147 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 quy định: “4. Thường trực Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh...”

Căn cứ các quy định nêu trên, việc ban hành Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội theo quy trình thủ tục rút gọn là đảm bảo cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại kỳ họp thứ 12, HĐND Thành phố khoá XVI ban hành Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội năm học 2023-2024.

Năm học 2023-2024, thành phố Hà Nội có 296 đơn vị thực hiện thí điểm đặt hàng theo quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của Hội đồng nhân dân Thành phố; khi triển khai thực hiện đặt hàng, các đơn vị đã nâng mức tự chủ thành đơn vị tự bảo đảm chi thường xuyên.

Căn cứ khoản 3, Điều 27 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; Căn cứ Nghị định số 97/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 8 năm 2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo quy định: *“Đối với cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên, cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư: Cơ sở giáo dục xây dựng mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, trình Ủy ban nhân dân đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt”*.

Bộ Giáo dục và Đào tạo hiện nay đang nghiên cứu, sửa đổi, ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 14/2019/TT-BGDĐT ngày 30/8/2019 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về hướng dẫn xây dựng, thẩm định, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật và phương pháp xây dựng giá dịch vụ giáo dục đào tạo áp dụng trong lĩnh vực giáo dục đào tạo; do vậy thời điểm này chưa có đủ căn cứ pháp lý để xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật làm căn cứ xây dựng giá dịch vụ giáo dục đào tạo.

Theo kế hoạch tuyển sinh năm học 2024-2025, các cấp học hoàn thành công tác tuyển sinh trong tháng 7/2024, để có cơ sở tiếp tục triển khai thí điểm đặt hàng đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập của Thành phố trong năm học 2024-2025, việc xây dựng Nghị quyết kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội là cần thiết.

III. VỀ NỘI DUNG TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về nội dung UBND Thành phố trình

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố tại Tờ trình số 121/TTr-UBND ngày 08/5/2024. Cụ thể:

- Kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội để áp dụng cho năm học 2024-2025.

- Trường hợp Chính phủ ban hành chế độ tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên

chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp; dẫn đến có biến động giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội đã được quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND (do giá dịch vụ được xây dựng căn cứ theo mức lương cơ sở 1.800.000 đồng/tháng), UBND Thành phố chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo phối hợp với Sở Tài chính và các đơn vị có liên quan xác định mức giá cụ thể bảo đảm tính đúng, tính đủ chi phí tiền lương theo quy định của Chính phủ trình HĐND Thành phố phê duyệt.

2. Về Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 108/BC-STP ngày 07/5/2024 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với nội dung, thể thức của dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị rà soát, xem xét điều chỉnh một số nội dung sau tại dự thảo Nghị quyết:

- Điều 1 điều chỉnh như sau: “Chấp thuận việc kéo dài thời gian thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội, áp dụng trong năm học 2024-2025 (năm học 2024-2025 được tính từ tháng 9 năm 2024 đến hết tháng 8 năm 2025)”

- Điều 2: điều chỉnh khoản 1: “1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định”

Rà soát, bỏ các điểm b,c,d tại khoản 1 vì những nội dung này thuộc thẩm quyền UBND Thành phố và đã được quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04 tháng 7 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố.

Bỏ điểm e, khoản 1 vì nội dung đã được nêu tại khoản 4 điều này.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

1. Theo Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10/11/2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách Nhà nước năm 2024, từ ngày 01/7/2024 sẽ thực hiện cải cách tổng thể chính sách tiền lương, điều này sẽ ảnh hưởng đến giá dịch vụ giáo dục quy định tại Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố quy định giá dịch vụ giáo dục tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội. Do đó, đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm sự cần thiết và thời điểm trình ban hành Nghị quyết kéo dài Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố.

2. Bổ sung đánh giá kết quả, hiệu quả, tác động của việc thực hiện Nghị quyết số 02/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 về việc quy định giá dịch vụ giáo dục

tạm thời để thực hiện thí điểm đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội năm học 2023-2024 và những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện Nghị quyết (nếu có).

3. Tiếp tục chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo, các đơn vị liên quan tham mưu xây dựng đề ban hành định mức kinh tế kỹ thuật, định mức chi phí trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo làm căn cứ xây dựng giá dịch vụ giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị.

Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, GD-ĐT; Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXXH_{Huyện} *ju*

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình