

Số: 50/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 13 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 16)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 124/TTr-UBND ngày 10/5/2024 và dự thảo Nghị quyết về việc quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 16 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Trên cơ sở Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội. Đến nay, các quy định về thẩm quyền quyết định trong việc mua sắm tài sản công của Thành phố (theo Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/6/2018 và Nghị quyết số 12/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố) chưa có quy định liên quan đến thẩm quyền mua sắm riêng cho lĩnh vực khoa học công nghệ và nguồn kinh phí khoa học công nghệ. Do đó, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét nội dung này là cần thiết và đúng quy định.

2. Theo quy định tại điểm c khoản 1 và điểm b khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ, nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

3. Thực hiện Nghị định số 24/2024/NĐ-CP của Chính phủ, căn cứ tình hình thực tiễn triển khai các nhiệm vụ khoa học công nghệ của Thành phố, Thường trực HĐND Thành phố đã chấp thuận xây dựng nghị quyết này theo trình tự, thủ tục rút gọn¹ (quy định tại điểm 3 khoản 44 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

4. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình 124/TTr-UBND ngày 10/5/2024, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 109/BC-STP ngày 07/5/2024 là đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về nội dung trình

1. Trên cơ sở rà soát, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định:

Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội, trong đó:

- Giám đốc Sở Khoa học và Công nghệ có thẩm quyền quyết định mua sắm các tài sản có giá trị trên 50 triệu đồng; Thủ trưởng các đơn vị chủ trì thực hiện nhiệm vụ có thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản có giá trị dưới 50 triệu đồng để thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp Thành phố. Đối với các nhiệm vụ khoa học và công nghệ từ nguồn kinh phí ngân sách Trung ương giao UBND Thành phố quản lý, thủ trưởng đơn vị dự toán cấp 1 được UBND Thành phố giao quản lý, sử dụng kinh phí này là người có thẩm quyền quyết định mua sắm tài sản của nhiệm vụ có giá trị từ trên 50 triệu đồng; Thủ trưởng đơn vị chủ trì nhiệm vụ khoa học công nghệ có thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của nhiệm vụ có giá trị không quá 50 triệu đồng².

- Đối với việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của Thành phố thì thủ trưởng đơn vị dự toán ngân sách trực tiếp quản lý, sử dụng kinh phí có thẩm quyền quyết định; đối với phần kinh phí được giao khoán của nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước, thực hiện theo khoản 3 Điều 134 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ.

- Đối với việc mua sắm không sử dụng vốn ngân sách nhà nước để thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ của cá nhân, tổ chức tham gia nhiệm vụ khoa học và công nghệ mà không phải là cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp

¹ Văn bản số 64/HĐND-BKTNS ngày 09/5/2024 của Thường trực HĐND Thành phố.

² Phù hợp với quy định tại Khoản 4 Điều 23 Luật Đấu thầu: “4. Đối với gói thầu hoặc nội dung mua sắm có giá không quá 50 triệu đồng, thủ trưởng cơ quan, đơn vị mua sắm chịu trách nhiệm quyết định việc mua sắm bảo đảm tiết kiệm, hiệu quả và tự chịu trách nhiệm về quyết định của mình mà không phải lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, dự toán gói thầu, không phải ký hợp đồng với nhà cung cấp nhưng phải bảo đảm chế độ hóa đơn, chứng từ đầy đủ theo quy định của pháp luật”

công lập, thực hiện theo khoản 4 Điều 134 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ.

2. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng các nội dung quy định về thẩm quyền mua sắm nêu trên là thống nhất với các quy định của Trung ương và Thành phố trong quản lý triển khai các nhiệm vụ khoa học công nghệ, phù hợp với nguyên tắc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công của Thành phố và phù hợp với yêu cầu thực tế. Ban cơ bản thống nhất với nội dung UBND Thành phố trình và đề nghị UBND Thành phố:

- Làm rõ về thời gian có hiệu lực của nghị quyết khi được HĐND Thành phố thông qua.

- Chỉ đạo thống nhất trong quá trình tổ chức thực hiện mua sắm tài sản để triển khai các nhiệm vụ khoa học công nghệ và thực hiện mua sắm hàng hóa, dịch vụ từ nguồn kinh phí khoa học công nghệ đảm bảo đồng bộ, thông suốt, hiệu quả, tránh lãng phí trong các cơ quan, đơn vị được giao nhiệm vụ và thẩm quyền.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp; đã được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện theo các ý kiến thẩm tra Ban đã nêu.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Văn phòng ĐDBQH&HĐND Thành phố;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở KH&CN;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga