

Số: 51/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 13 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 16)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 13/5/2024 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 16 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Thực hiện quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, HĐND Thành phố đã ban hành 02 Nghị quyết: số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hà Nội; số 12/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 của HĐND Thành phố. Để tiếp tục đẩy mạnh phân cấp, nâng cao tính chủ động, tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc quản lý tài sản công theo đúng nguyên tắc đã được HĐND Thành phố thông qua khi xem xét Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội (tại nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 12/9/2022); đồng thời, để quy định cụ thể thẩm quyền của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc Thành phố trong việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ theo Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Đấu thầu, việc UBND Thành phố rà soát, trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc

phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội là cần thiết, thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Về hồ sơ trình:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố¹, Thường trực HĐND thành phố đã có văn bản số 65/HĐND-BKTNS ngày 09/5/2024 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn để trình HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 134/TTr-UBND ngày 13/5/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 114/BC-STP ngày 10/5/2024 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Các bước xây dựng nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học.

Hồ sơ UBND trình đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về những vấn đề cụ thể

Các nội dung UBND Thành phố trình HĐND quyết nghị là những nội dung kế thừa các quy định đã có của Thành phố về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công (tại các Nghị quyết của HĐND Thành phố số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018, số 12/NQ-HĐND ngày 08/12/2021) hiện vẫn đang phù hợp với yêu cầu quản lý của Thành phố. Đồng thời, UBND Thành phố đề nghị điều chỉnh một số nội dung quy định liên quan đến thẩm quyền quyết định trong việc thuê tài sản, thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản công, thẩm quyền quyết định bán tài sản công, thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công theo hướng phân cấp mạnh hơn cho các đơn vị được giao trực tiếp quản lý, sử dụng tài sản và quy định rõ về thẩm quyền mua sắm hàng hóa, dịch vụ của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc Thành phố theo quy định tại Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ.

Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng nội dung quy định về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố là thống nhất với các quy định liên quan của Trung ương và Thành phố, phù hợp với nguyên tắc phân cấp

¹ Tờ trình số 119/TTr-UBND Ngày 04/5/2024 của UBND Thành phố

quản lý của Thành phố và phù hợp với yêu cầu thực tế. Ban cơ bản thống nhất nội dung trình của UBND Thành phố và đề nghị UBND Thành phố rà soát và giải trình bổ sung, làm rõ các nội dung sau:

(1) Đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 về phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Thành phố Hà Nội; Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 01/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 của HĐND Thành phố, trong đó tổng hợp, thuyết minh cụ thể những vướng mắc, bất cập trong quá trình triển khai thực hiện để chứng minh, khẳng định tính đúng đắn và khả thi của các quy định phân cấp thẩm quyền đề nghị sửa đổi.

(2) Làm rõ căn cứ pháp lý việc HĐND Thành phố quy định thẩm quyền mua sắm hàng hóa, dịch vụ tại dự thảo Nghị quyết đối với các đơn vị được quy định tại điểm c khoản 2 Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP của Chính phủ do điều khoản này không quy định cụ thể về thẩm quyền của HĐND.

(3) Về đối tượng áp dụng: Trong phần Phạm vi điều chỉnh của dự thảo có nêu: “việc quản lý sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam thực hiện theo quy định của cơ quan có thẩm quyền”. Tuy nhiên, phần Đối tượng áp dụng trong dự thảo quy định lại bao gồm Cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam. Đề nghị làm rõ, quy định cụ thể Cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam thuộc đối tượng áp dụng của Nghị quyết là ở cấp nào.

(4) Đề nghị UBND Thành phố xem xét phương án tăng cường phân cấp thẩm quyền cho Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức, đơn vị sự nghiệp công lập được giao nhiệm vụ quản lý, sử dụng tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị mình trong các nội dung liên quan đến quyết định tiêu hủy, thanh lý tài sản công, quyết định xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại, nhất là các tài sản được hình thành, mua sắm từ nguồn vốn tự chủ của đơn vị để phù hợp với phân cấp thẩm quyền mua sắm tài sản, giảm bớt tầng nấc thủ tục (hiện vẫn đề xuất thẩm quyền quyết định thuộc Thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị cấp Thành phố là đơn vị dự toán cấp I, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã).

(5) Tại dự thảo Nghị quyết đang quy định: “thẩm quyền quyết định mua sắm đối với tài sản công” và “thẩm quyền quyết định mua sắm đối với hàng hóa dịch vụ”. Tuy nhiên, tại Điều 91 Nghị định số 24/2024/NĐ-CP ngày 27/02/2024 của Chính phủ quy định HĐND Thành phố quy định thẩm quyền “quyết định việc mua sắm đối với tài sản công và đối với hàng hóa, dịch vụ”. Đồng thời, tại khoản 2 Điều 41 Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023 quy định: Người có thẩm quyền phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; Tại khoản 24 Điều 4 Luật Đấu thầu ngày 23/6/2023 quy định: Người có thẩm quyền là người quyết định đầu tư hoặc người quyết định việc mua sắm theo quy định của pháp luật. Như vậy, căn cứ các quy định nêu trên, “người quyết định việc mua sắm” là người phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu. Tuy nhiên, tại dự thảo Nghị quyết chỉ quy định thẩm quyền “quyết định mua sắm”, không quy định thẩm quyền “quyết định việc mua

sắm” đối với tài sản công và hàng hóa, dịch vụ. Do đó, sẽ không xác định được người phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu khi đấu thầu mua sắm các tài sản công của các Sở, ban, ngành, đơn vị trên toàn thành phố. Đề nghị UBND Thành phố xem xét chỉnh sửa đảm bảo khi ban hành Nghị quyết không còn vướng mắc.

(6) Đề nghị rà soát, thống nhất giữa Tờ trình với dự thảo nghị quyết đối với việc quản lý, sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng, giao thông, thủy lợi tại điểm a, b khoản 1 và khoản 2 Điều 12 dự thảo Nghị quyết, cụ thể là: phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch UBND Thành phố, Chủ tịch UBND quận, huyện, thị xã quyết định có cần phải căn cứ trên cơ sở đề xuất của Giám đốc Sở Tài chính, Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch hay không?

(7) Về xử lý chuyển tiếp: Đề nghị bổ sung trường hợp xử lý chuyển tiếp đối với trường hợp tiêu hủy tài sản công, xử lý tài sản công trong trường hợp bị mất, hủy hoại và các hình thức xử lý tài sản công khác.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 114/BC-STP ngày 10/5/2024, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện theo các ý kiến thẩm tra Ban đã nêu.

Đồng thời, trong quá trình tổ chức thực hiện nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố quan tâm việc chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện thống nhất trong các đơn vị thuộc phạm vi quản lý của Thành phố theo đúng các quy định pháp luật có liên quan, đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{hiện}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga