

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí Ngân sách Nhà nước thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Xây dựng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 30/11/2020 của UBND thành phố Hà Nội về việc Ban hành quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên của thành phố Hà Nội;

Thực hiện quy trình về công tác ban hành văn bản, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố bổ sung danh mục dịch vụ công sử dụng kinh phí Ngân sách Nhà nước theo ngành, lĩnh vực giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu của Thành phố thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Xây dựng, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Về căn cứ pháp lý

- Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;
- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;
- Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

2. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

2.1. Sự cần thiết:

- Công tác phòng cháy chữa cháy đô thị có diễn biến hết sức phức tạp, trong khi đó những khó khăn tồn tại của hệ thống cấp nước cứu hỏa chưa thể khắc phục ngay được như: thiếu số lượng trụ cứu hỏa do chưa được đầu tư hoặc không lắp đặt được do không có tuyến ống truyền dẫn và áp lực nước không đảm bảo tiêu chuẩn..., một số trụ cấp nước cứu hỏa có áp lực nước không đảm bảo do ở cuối nguồn nước phụ thuộc vào nhu cầu sử dụng nước sinh hoạt của nhân dân (*do Thành phố chưa có hệ thống cấp nước phòng cháy chữa cháy độc lập và phải đầu tư chung vào mạng lưới cấp nước sinh hoạt của nhân dân*), các trụ cứu hỏa thường xuyên bị các phương tiện giao thông đâm gãy, hư hỏng... ảnh hưởng đến công tác phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn Thành phố; công tác duy tu, duy trì hệ thống cấp nước chữa cháy có tính chất đặc thù phải thường xuyên, liên tục khắc phục. Việc điều tiết mạng lưới cấp nước để phục vụ công tác phòng cháy chữa cháy hiện nay vẫn đang được các công ty nước sạch cung cấp miễn phí.

- Theo quy định tại Nghị định số 130/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013 của Chính phủ về sản xuất và cung ứng dịch vụ sản phẩm công ích thì lĩnh vực cấp nước đô thị nằm trong danh mục sản phẩm dịch vụ công ích. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên *thì lĩnh vực cấp nước đô thị (trong đó bao gồm hệ thống cấp nước chữa cháy) không nằm trong danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện đặt hàng hoặc đấu thầu (Biểu 2))* nhưng về bản chất của công tác duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, thay thế hệ thống cấp nước chữa cháy trên địa bàn Thành phố là sản phẩm, dịch vụ công vì thực hiện nhằm đảm bảo hệ thống cấp nước phòng cháy chữa cháy được vận hành ổn định phục vụ quốc phòng, an ninh, phục vụ nhân dân... Việc bổ sung Danh mục dịch vụ sự nghiệp công với nội dung “*Công tác duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, thay thế hệ thống cấp nước chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội*” là hết sức cần thiết. Làm căn cứ để các cơ quan quản lý lựa chọn đơn vị sự nghiệp công cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu.

2.2. Thẩm quyền ban hành

- Tại điểm b Khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước: “*Cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh báo cáo UBND cấp tỉnh để trình HĐND cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”.

- Khoản 3 Điều 3 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước của ngành, lĩnh vực đã được cấp có thẩm quyền ban hành, trường hợp danh mục hiện hành phù hợp với quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quyết định việc tiếp tục thực hiện danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đã được cấp có thẩm quyền ban hành.*

Trường hợp cần thiết sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện”.

Như vậy, thẩm quyền ban hành Nghị quyết thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm ban hành bổ sung danh mục dịch vụ công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Xây dựng (*Công tác duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa, thay thế hệ thống cấp nước chữa cháy trên địa bàn thành phố Hà Nội*) làm căn cứ để triển khai thực hiện đấu thầu hoặc đặt hàng với nhà cung cấp dịch vụ là tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân có đăng ký kinh doanh được pháp luật cho phép hoạt động trong lĩnh vực nhằm góp phần nâng cao chất lượng phục vụ công tác phòng cháy chữa cháy và cứu hộ cứu nạn trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Quan điểm chỉ đạo

Đảm bảo khả năng triển khai các Nghị định: số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021, số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ; các văn bản pháp luật hiện hành như Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Quyết định số 31/2020/QĐ-UBND ngày 30/11/2020 của UBND Thành phố.

3. Quá trình xây dựng

UBND Thành phố đã giao Sở Xây dựng đã tiến hành rà soát danh mục dịch vụ sự nghiệp công trong phạm vi quản lý nhà nước của Sở về đề xuất bổ sung 01 danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí Ngân sách Nhà nước theo ngành, lĩnh vực giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu của Thành phố, cụ thể đề nghị bổ sung: “*công tác duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa hệ thống cấp nước chữa cháy trên địa bàn Thành phố*”, tổng hợp báo cáo UBND Thành phố tại văn bản số 8062/SXD-HT ngày 09/10/2023.

Ngày 20/10/2023, UBND Thành phố đã có chỉ đạo tại Văn bản số 12290/VP-ĐT của Văn phòng UBND Thành phố, theo đó: “*Giao Sở Xây dựng*

căn cứ các quy định hiện hành, kiểm tra, rà soát, làm rõ sự cần thiết, cơ sở pháp lý và đề xuất tổng thể việc bổ sung danh mục các dịch vụ sự nghiệp công lập sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước theo ngành, lĩnh vực thực hiện theo phương thức đặt hàng hoặc đấu thầu thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Xây dựng; trên cơ sở đó, chủ trì, phối hợp với các Sở: Tài chính, Tư pháp và các đơn vị có liên quan rà soát, thống nhất, tham mưu, đề xuất, có Tờ trình gửi UBND Thành phố xem xét, chỉ đạo theo quy định”.

Thực hiện chỉ đạo của UBND Thành phố, Sở Xây dựng đã rà soát và tổng hợp ý kiến các Sở, ngành về nội dung trên, (Sở Tài chính có văn bản số 7011/STC-TCHCSN ngày 27/11/2023, Công an Thành phố có văn bản số 9534/CAHN-PC07 ngày 23/11/2023, Sở Tư pháp có văn bản số 4166/STP-VBPQ ngày 30/11/2023). Sở Xây dựng đã tiếp thu, giải trình các nội dung theo ý kiến các Sở, ngành tại văn bản số 10794/SXD-HT ngày 25/12/2023.

UBND Thành phố có Thông báo số 148/TB-UBND ngày 05/3/2024 Kết luận của UBND Thành phố về việc xem xét, thống nhất trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về bổ sung danh mục dịch vụ công sử dụng kinh phí Ngân sách Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của Sở Xây dựng, (trong đó giao Sở Xây dựng chủ trì, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố gửi Sở Tư pháp để thẩm định và thống nhất, trước khi báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, ban hành theo quy định).

Ngày 14/3/2024, Sở Tư pháp có văn bản số 792/STP-VBPQ về việc góp ý dự thảo Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn thành phố Hà Nội, Sở Xây dựng đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo.

III. NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về Bổ sung Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng Ngân sách Nhà nước trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn Thành phố.

2. Đối tượng áp dụng:

Cơ quan quản lý chuyên ngành được ủy quyền giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ sự nghiệp công sử dụng Ngân sách Nhà nước lĩnh vực xây dựng trên địa bàn Thành phố.

3. Nội dung:

Công tác duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa hệ thống cấp nước chữa cháy trên địa bàn Thành phố.

4. Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách Nhà nước theo phân cấp.

5. Hồ sơ trình kèm theo: Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

IV. Thời gian dự kiến đề nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua:

Dự kiến trình HĐND Thành phố khóa XVI thông qua tại kỳ họp gần nhất của HĐND Thành phố.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng Ngân sách Nhà nước thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Xây dựng. UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố (*để b/c*);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Sở: XD, TC, KHĐT, TP, CATP;
- Các Ban HĐND TP;
- VP: Thành ủy, ĐDBQH và HĐND TP;
- VPUBTP: CVP, các PCVP;
- Các phòng: KTTH, ĐT;
- Lưu: VT, ĐT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn