

Số: 41 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 27 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về xét tặng
Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 14/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định về xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”.

Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ vào Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Luật Thi đua, khen thưởng năm 2003, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2003 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2013, Luật Ngân sách nhà nước và các Nghị định của Chính phủ hướng dẫn thi hành các Luật (như: Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước; Nghị định số 91/2017/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng), ngày 10/12/2022, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND về xét tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”. Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” là danh hiệu của thành phố Hà Nội tặng thưởng cho các cá nhân người Việt Nam, người nước ngoài có thành tích hoặc có quá trình cống hiến, đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển kinh tế - xã hội, an ninh quốc phòng của thành phố Hà Nội. Tính từ thời điểm ban hành Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND (tháng 12/2022) đến nay, Thành phố đã xét tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” cho 19 cá nhân đang sinh sống, công tác tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Thủ đô. Việc xét tặng Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” là một biện pháp, chính sách quản lý nhà nước đã góp phần hoàn thiện công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực thi đua, khen thưởng trên địa bàn thành phố Hà Nội; đồng thời, động viên hiệu quả các cá nhân có thành

tích đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển của Thủ đô trong thời gian vừa qua.

2. Ngày 16/5/2022, Quốc hội thông qua Luật Thi đua, khen thưởng (có hiệu lực từ ngày 01/01/2024 – gọi tắt là Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022) thay thế cho Luật Thi đua, khen thưởng năm 2003, Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2003 và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2013; Chính phủ đã ban hành Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng. Theo đó tại Khoản 2 Điều 71 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 quy định: “*Kỷ niệm chương để tặng cho cá nhân có đóng góp vào quá trình phát triển của Bộ, ban, ngành, tỉnh, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp có tổ chức đảng đoàn hoặc có tổ chức đảng thuộc Đảng bộ khối các cơ quan trung ương.*

Tên kỷ niệm chương, đối tượng và tiêu chuẩn tặng kỷ niệm chương do Bộ, ban, ngành, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh...quy định”.

Bên cạnh đó, trong thời gian thực hiện Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND về xét Huy hiệu “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” vừa qua đã cho thấy một số nội dung quy định trong Nghị quyết cần được sửa đổi, bổ sung, đặc biệt là về tên gọi, đối tượng xét tặng tiêu chuẩn, quy trình xét tặng danh hiệu cho phù hợp với quy định mới ban hành tại Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và phù hợp với điều kiện, hoàn cảnh thực tiễn của Thủ đô để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ giữa văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và văn quy phạm pháp luật của Thành phố và phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố.

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định chủ trương xây dựng Nghị quyết nêu trên của HĐND Thành phố là cần thiết, đúng thẩm quyền và đủ căn cứ pháp lý.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thành phần Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 14/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, báo cáo thẩm định số 155/BC-STP ngày 07/6/2024 của Sở Tư pháp Thành phố; Báo cáo số 2078/BC-SNV ngày 12/6/2024 của Sở Nội vụ về kết quả thực hiện Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND; văn bản của Sở Nội vụ tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết.

2. Thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết:

Đảm bảo quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày

31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định

3.1. Về tên gọi: Nghị quyết quy định về xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô”

3.2. Về kết cấu, nội dung Nghị quyết: Nghị quyết quy định về xét tặng Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” gồm 09 điều, cụ thể về các nội dung: Phạm vi điều chỉnh; Đối tượng áp dụng; Nguyên tắc xét tặng; Thẩm quyền tặng; Đối tượng, tiêu chuẩn xét tặng; Kinh phí khen thưởng; Xử lý vi phạm; Tổ chức thực hiện; Hiệu lực thi hành.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế

4.1. Thống nhất về các nội dung sau: Tên gọi Nghị quyết; Nguyên tắc áp dụng; Đối tượng áp dụng; Thẩm quyền xét tặng; Đối tượng, Tiêu chuẩn xét tặng; Xử lý vi phạm.

Các nội dung quy định trên đã đảm bảo tính thống nhất với quy định của Luật Thi đua khen thưởng năm 2022, Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Thi đua Khen thưởng¹; kế thừa hợp lý một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND² và phù hợp với thực tiễn của Thành phố³. Các nội dung trên đã được lấy ý kiến thống nhất của Ban Thi đua Khen thưởng Trung ương, 47 cơ quan, đơn vị gồm các quận, huyện, thị xã, sở, ngành, tổ chức chính trị - xã hội của Thành phố. Có 5/47 cơ quan có ý kiến góp ý chỉnh sửa; cơ quan soạn thảo đã giải trình, tiếp thu. Ban Pháp chế đồng tình thống nhất với nội dung giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo.

4.2. Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố giải trình, sửa đổi, bổ sung một số nội dung sau:

¹ Như việc không xem xét tặng KNC cho một số đối tượng đã được Nhà nước và Thành phố tặng thưởng bằng các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng như: *Anh hùng Lao động*; - *Nhà giáo nhân dân, Thầy thuốc nhân dân, Nghệ sĩ nhân dân, Nghệ nhân nhân dân*; - *Giải thưởng Hồ Chí Minh*; - *Chiến sỹ Thi đua toàn quốc*; - *Huân chương Sao vàng, Huân chương Hồ Chí Minh, Huân chương Độc lập*; *Đạt giải Nhất, Huy chương Vàng trong các cuộc thi, giải đấu cấp khu vực hoặc thế giới*. *Cá nhân được Thành ủy, Ủy ban nhân dân Thành phố tặng thưởng một trong các hình thức sau: Công dân Thủ đô ưu tú; 10 lần được tặng Bằng khen về thành tích công tác năm hoặc danh hiệu “Người tốt, việc tốt” Thành phố; 03 lần được tặng danh hiệu “Chiến sỹ thi đua” cấp Thành phố; 03 lần được tặng Bằng “Sáng kiến Thủ đô” (bao gồm cả cá nhân có tên trong nhóm tác giả) như quy định tại Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND là đảm bảo thống nhất với quy định tại điểm c khoản 2 Điều 5 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 quy định một trong những nguyên tắc khen thưởng là: “không khen thưởng nhiều lần, nhiều hình thức cho một thành tích đạt được”. Mức tiền thưởng quy định tại Điều 6 dự thảo Nghị quyết cho cá nhân được tặng Kỷ niệm chương bằng 0,6 lần mức lương cơ sở là phù hợp trong định mức quy định tại điểm d khoản 1 Điều 58 Nghị định số 98/2013/NĐ-CP ngày 31/12/2013 của Chính phủ.*

² Khoản 1, 2, 3 Điều 3 về một số nguyên tắc xét tặng

³ Quy định bổ sung một số đối tượng xét tặng có quá trình cống hiến cho sự nghiệp xây dựng Thủ đô tại Điều 5 như: *Cá nhân được tặng thưởng Huy chương “Thanh niên xung phong vẻ vang” đối với thành tích đạt được trong thời gian công tác, làm việc tại Hà Nội hoặc cá nhân là công dân cư trú tại Hà Nội trong thời gian đó tham gia Thanh niên xung phong tại các địa phương ngoài Hà Nội và được tặng thưởng Huy chương “Thanh niên xung phong vẻ vang”;* *Cá nhân công tác tại các Bộ, ban, ngành ở Trung ương được phân công theo dõi Hà Nội từ 5 năm trở lên.*

(1). Bổ sung điều khoản quy định về quy trình thực hiện việc xét tặng và hồ sơ xét tặng. Ban Pháp chế nhận thấy: nội dung quy định về quy trình thực hiện việc xét tặng và hồ sơ xét tặng Kỷ niệm chương chưa được quy định cụ thể trong Luật Thi đua khen thưởng năm 2022 và Nghị định hướng dẫn thi hành Luật thi đua khen thưởng năm 2022. Do đó, việc không quy định cụ thể nội dung này sẽ dẫn đến việc khó khăn, lúng túng trong việc thực hiện Nghị quyết.

Căn cứ vào khoản 4 Điều 1 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi năm 2020 về sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 về thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh quy định về thủ tục hành chính; Cụ thể là: HĐND cấp tỉnh được phép ban hành văn bản quy phạm pháp luật có quy định về thủ tục hành chính (*trình tự, cách thức thực hiện, hồ sơ và yêu cầu, điều kiện do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định để giải quyết một công việc cụ thể liên quan đến cá nhân, tổ chức*) trong các trường hợp được Luật, Nghị quyết của Quốc hội giao hoặc quy định biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Do đó, việc HĐND Thành phố ban hành quy định về quy trình xét tặng, hồ sơ xét tặng Kỷ niệm chương là cần thiết, đúng thẩm quyền và minh bạch và thuận lợi cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền triển khai thực hiện Nghị quyết.

Trong trường hợp ý kiến đề nghị bổ sung điều khoản quy định trên được cơ quan trình hồ sơ xây dựng nghị quyết tiếp thu, Ban đề nghị chỉnh sửa những nội dung liên quan tại Điều 1 về phạm vi điều chỉnh cho thống nhất.

(2). Về Đối tượng xét tặng tại Điều 5: Đề nghị xem xét, bổ sung các đối tượng xét tặng sau:

- Là công chức, viên chức công tác tại các cơ quan hiệp quản của Trung ương và Thành phố;
- Là đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố tham gia đủ 02 nhiệm kỳ trở lên (từ 10 năm trở lên - Đây là quy định kế thừa Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND của HĐND Thành phố)
- Giảm quy định về thời gian cống hiến cho các đối tượng là nữ cán bộ, công chức, viên chức và quân nhân, sỹ quan do tuổi nghỉ công tác theo quy định sớm hơn so với cán bộ, công chức.

(3). Giải trình thêm căn cứ pháp lý và thực tiễn của đề xuất quy định về tiêu chí thời gian tại điểm g) khoản 2 Điều 5 quy định “*Cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố và cán bộ, chiến sỹ thuộc lực lượng vũ trang của Thủ đô có thời gian công tác từ 30 năm trở lên, trong thời gian công tác không bị kỷ luật từ hình thức cảnh cáo trở lên*”.

III. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi tiếp thu, giải trình và được HĐND Thành phố quyết định ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố thực hiện một số nhiệm vụ:

1. Tổ chức triển khai thực hiện đúng các quy định của Luật Thi đua, khen thưởng, các Nghị định của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND thành phố quy

định về Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp xây dựng Thủ đô” đảm bảo nghiêm túc, công khai, minh bạch, kịp thời, đúng đối tượng.

2. Chỉ đạo Ban Thi đua khen thưởng Thành phố phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng kế hoạch, xác định thời gian cụ thể về việc thực hiện xét tặng Kỷ niệm chương đảm bảo chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố hoặc theo định kỳ.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC_(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương