

Số: **48**/BC-BPC

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết “Quy định tiêu chí thành lập và số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 181/TTr-UBND ngày 14/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết “Quy định tiêu chí thành lập và số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội”.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Hiện nay, trên địa bàn thành phố Hà Nội, có 03 lực lượng tham gia phối hợp Công an chính quy trong bảo vệ, bảo đảm an ninh trật tự tại cơ sở gồm: (1) Lực lượng Bảo vệ dân phố; (2) Công an xã bán chuyên trách; (3) Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng. Việc thành lập, tổ chức, hoạt động và chế độ chính sách của 03 lực lượng trên đang được thực hiện theo các quy định của pháp luật và đều có chung vị trí, chức năng là lực lượng tham gia hỗ trợ Công an cấp xã trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự và làm nòng cốt trong xây dựng mô hình tự phòng, tự quản về bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn cấp xã¹. Tuy nhiên,

¹ Lực lượng Công an xã bán chuyên trách là lực lượng hỗ trợ Công an cấp xã trong thực hiện nhiệm vụ về an ninh, trật tự và làm nòng cốt trong xây dựng mô hình tự phòng, tự quản về bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn xã, phường, thị trấn, hoạt động theo Luật Công an nhân dân năm 2018.

Lực lượng Bảo vệ dân phố đang thực hiện các nhiệm vụ: làm nòng cốt trong phong trào bảo vệ an ninh quốc gia và trật tự, an toàn xã hội, làm nòng cốt trong việc thực hiện phong trào quần chúng bảo vệ an ninh Tổ quốc ở địa bàn phường, thị trấn; có trách nhiệm thực hiện một số biện pháp công tác phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm, tệ nạn xã hội và các hành vi vi phạm pháp luật khác theo quy định của pháp luật, theo quy định Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17/4/2006.

Lực lượng Dân phòng là tổ chức gồm những người tham gia hoạt động phòng cháy và chữa cháy, giữ gìn an ninh, trật tự ở nơi cư trú; hiện nay, các chức danh đội trưởng, đội phó đội dân phòng theo quy định của pháp luật là do các chức danh của lực lượng bảo vệ dân phố, Công an xã bán chuyên trách đảm nhiệm. Bên cạnh thực hiện

hiện nay 03 lực lượng này chưa đồng nhất trong mức chính sách hỗ trợ², chưa có sự đồng nhất trong quy định về hỗ trợ trang phục, vũ khí hoặc công cụ hỗ trợ; chế độ hỗ trợ tập huấn, bồi dưỡng khi được cử đi bồi dưỡng, huấn luyện; chế độ hỗ trợ khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm; khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng.

Vì vậy, thực hiện Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở³, việc kiện toàn thống nhất các lực lượng, chức danh có chung vị trí, chức năng, đang cùng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở hiện nay thành một lực lượng chung nhằm góp phần: kiện toàn, tinh gọn đầu mối, giảm chi ngân sách; khắc phục được thực trạng chồng chéo, mâu thuẫn trong thực hiện nhiệm vụ giữa các lực lượng này; bảo đảm linh hoạt, chủ động, nhanh chóng, thống nhất trong công tác chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự, phòng cháy, chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ ở địa bàn cơ sở và tập trung nguồn xây dựng lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở lớn mạnh, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

Việc UBND Thành phố trình Thường trực HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập và số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội trên cơ sở hợp nhất 03 lực lượng: Lực lượng Bảo vệ dân phố, Công an xã bán chuyên trách, Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng là cần thiết.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách Nhà nước, Luật Công an Nhân dân và các Nghị định của Chính phủ có liên quan quy định HĐND cấp tỉnh có quyền hạn “Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn...”.

nhiệm vụ phòng cháy, chữa cháy thì đội trưởng, đội phó dân phòng trong thực tế cũng đang được các địa phương giao thực hiện một số nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, theo Luật Phòng cháy, chữa cháy năm 2001.

² Lực lượng Công an xã bán chuyên trách đang hưởng mức cao nhất: 2.808.000đ/người/tháng bao gồm cả chi hỗ trợ đóng bảo hiểm; lực lượng Dân phố (Trưởng ban: 1.278.000đ/người/tháng; Phó Trưởng ban: 1.188.000đ/tháng; Tổ trưởng: 1.098.000đ/tháng; Tổ phó: 1.062.000đ/người/tháng; Tổ viên tổ Bảo vệ dân phố: 990.000đ/người/tháng); lực lượng Dân phòng (Đội trưởng Đội Dân phòng được hỗ trợ 1.404.000đ/người/tháng đối với vùng I và 1.248.000đ/người/tháng đối với vùng II; Đội phó Đội Dân phòng được hỗ trợ 1.170.000đ/người/tháng đối với vùng I và 1.040.000đ/người/tháng đối với vùng II).

³ Tại khoản 1 Điều 14 quy định: “Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được kiện toàn từ lực lượng bảo vệ dân phố, Công an xã bán chuyên trách đang được tiếp tục sử dụng và Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng hoặc được tuyển chọn theo quy định của Luật này”.

- Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực từ 01/7/2024 quy định “Giao Hội đồng nhân dân tỉnh bố trí lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở” (Khoản 3 Điều 14); “Giao Hội đồng nhân dân tỉnh hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở” (Khoản 1 Điều 23); “Giao Hội đồng nhân dân tỉnh hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở khi được cử đi bồi dưỡng, huấn luyện, thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công của cấp có thẩm quyền hoặc khi được điều động, huy động thực hiện nhiệm vụ” (Điểm b và điểm c khoản 2 Điều 23); “Giao Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định nhiệm vụ chỉ của địa phương do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình; cụ thể: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở quy định tại khoản 1 Điều 26 phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương” (Khoản 2, Điều 26).

- Căn cứ các Nghị định, Quyết định của Chính phủ, Thông tư của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở⁴.

Việc UBND trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập và số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội là đúng thẩm quyền và có đủ căn cứ pháp lý.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 181/TTr-UBND ngày 14/6/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết "Quy định tiêu chí thành lập và số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội". (2) Văn bản góp ý của Bộ Công an; (3) Văn bản góp ý của các Bộ, ngành Trung ương, các sở, ngành Thành phố có liên quan; (4) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (5) Văn bản của Công an Thành phố tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, cá nhân được xin ý kiến; (6) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của Thường trực HĐND Thành phố; (7) Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo số 1772-TB/TU ngày 28/6/2024 về chủ trương đối với một số cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

Qua xem xét hồ sơ, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết “Quy định tiêu chí thành lập và số lượng thành viên

⁴ Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Quyết định số 176/QĐ-TTg ngày 14/02/2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Thông tư số 14/2024/TT-BCA ngày 22/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; nội dung, mức chi hỗ trợ đối với người tham gia Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội” đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố.

2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

UBND Thành phố đã chỉ đạo Công an Thành phố tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật. Các bước đã thực hiện như: đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của UBND Thành phố để lấy ý kiến tham gia của các tầng lớp nhân dân; xin ý kiến các Bộ, ngành Trung ương, sở, ngành Thành phố, UBND các huyện và thị xã Sơn Tây; xin ý kiến thẩm định của sở Tư pháp; tiếp tục hoàn thiện và đã được tập thể UBND Thành phố thông qua. UBND Thành phố đã trình và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo văn bản số 80/HĐND-BPC ngày 29/5/2024. Đồng thời, nội dung này đã được Ban Thường vụ Thành ủy thống nhất chủ trương tại Thông báo số -TB/TU.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về nội dung Nghị quyết

4.1. Về nội dung quy định tiêu chí thành lập và số lượng thành viên Tổ bảo vệ ANTT trên địa bàn thành phố Hà Nội

(1) Tiêu chí thành lập: Mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở.

*** Ý kiến của Ban Pháp chế:** Căn cứ tình hình thực tiễn, yêu cầu công tác đảm bảo an ninh trật tự tại địa bàn Thủ đô, việc thành lập mỗi thôn, tổ dân phố 01 Tổ Bảo vệ an ninh trật tự không làm dôi dư số Đội trưởng, Đội phó dân phòng ở thôn, tổ dân phố (hiện 100% thôn, tổ dân phố đều có Đội dân phòng hoạt động theo Luật Phòng cháy chữa cháy), đảm bảo tính tương ứng đối với lực lượng dân phòng đã được hình thành tại 100% tổ dân phố, thôn trên địa bàn Thành phố mà không có sự xáo trộn nhiều về cơ cấu, nhân sự; phù hợp cơ cấu hiện tại đang sẵn có của 03 lực lượng hợp nhất của Tổ Bảo vệ an ninh trật tự tại thôn, tổ dân phố⁵. Việc thành lập mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở là phù hợp.

(2) Tiêu chí số lượng thành viên: Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở gồm từ 03 đến 05 thành viên, bao gồm 01 Tổ trưởng, 01 Tổ phó và từ 01 đến 03 Tổ viên:

⁵ Đội trưởng (01), Đội phó dân phòng (01), Công an xã (từ 01 đến 03 người), Dân phố (từ 01 đến 03 người).

a) Đối với thôn, tổ dân phố có từ 500 hộ gia đình trở lên: thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở với 05 thành viên gồm: 01 Tổ trưởng; 01 Tổ phó; 03 Tổ viên.

b) Đối với thôn, tổ dân phố có từ 350 hộ gia đình đến dưới 500 hộ gia đình: thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở với 04 thành viên gồm: 01 Tổ trưởng; 01 Tổ phó; 02 Tổ viên.

c) Đối với thôn, tổ dân phố có dưới 350 hộ gia đình: thành lập 01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở với 03 thành viên gồm: 01 Tổ trưởng; 01 Tổ phó; 01 Tổ viên.

*** Ý kiến của Ban Pháp chế:** Việc quy định tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự trên cơ sở hộ gia đình phù hợp với quy định căn cứ số hộ gia đình để xác định mức phụ cấp hàng tháng đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố đang áp dụng theo Điều 4 Nghị quyết số 18/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND Thành phố “*Quy định chức danh, cơ cấu, mức phụ cấp, mức phụ cấp kiêm nhiệm đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức hỗ trợ hàng tháng, mức hỗ trợ kiêm nhiệm đối với người trực tiếp tham gia hoạt động ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã; mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với Hội Người cao tuổi, Hội Chữ thập đỏ ở cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội*”. Vì vậy việc quy định tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh trật tự trên cơ sở hộ gia đình tại dự thảo Nghị quyết là phù hợp.

4.2. Về mức chi hỗ trợ đối với người tham gia Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội

(1) Mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng:

Hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở: mức 2.520.000đ/người/tháng

Hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế hàng tháng cho người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, gồm: hỗ trợ đóng Bảo hiểm xã hội, mức 234.000đ/người/tháng; hỗ trợ đóng Bảo hiểm y tế, mức 54.000đ/người/tháng.

Hỗ trợ chức danh đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở là Tổ trưởng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được hỗ trợ thêm 300.000đ/người/tháng; đối với Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự hỗ trợ thêm 200.000đ/người/tháng.

*** Ý kiến của Ban Pháp chế:**

Tại Thông báo số 119/TB-V01 ngày 03/4/2024 và Công văn số 1182/BCA-V05 ngày 04/4/2024 của Bộ Công an có nêu “*Đối với những tỉnh, thành phố mà HĐND Thành phố đã ban hành nghị quyết quy định mức tiền phụ cấp cho Công an xã bán chuyên trách đang được tiếp tục sử dụng, mức hỗ trợ Bảo vệ dân phố mà cao hơn 01 triệu đồng thì giữ nguyên mức đang hưởng*”.

Hiện nay, 03 lực lượng Công an xã bán chuyên trách, Lực lượng dân số, Đội dân phòng trên địa bàn Thành phố đang được hưởng các mức hỗ trợ khác nhau theo các Nghị quyết của HĐND Thành phố⁶. Trong đó, mức hỗ trợ cho cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách theo Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND Thành phố về “*Quy định số lượng, mức phụ cấp thường xuyên đối với Công an xã bán chuyên trách được bố trí ở thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách nghỉ công tác mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn thành phố Hà Nội*” là 2.808.000đ/người/tháng bao gồm cả chi hỗ trợ đóng bảo hiểm và đang thực hiện từ đầu năm 2024 đến nay. Vì vậy, việc đề xuất mức hỗ trợ như dự thảo Nghị quyết là phù hợp với chỉ đạo của Trung ương, đồng thời đảm bảo tính đồng bộ, toàn diện trong thực hiện các chính sách, mức chi hỗ trợ đối với 03 lực lượng tham gia Tổ bảo vệ an ninh trật tự; phù hợp với chỉ đạo của Thành ủy tại Chương trình số 08-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô giai đoạn 2021 - 2025.

Việc quy định mức hỗ trợ chức danh đối với từng thành viên (*Tổ trưởng, Tổ phó, Tổ viên*) như dự thảo Nghị quyết nhằm nêu cao trách nhiệm, vai trò của Tổ trưởng, Tổ phó trong Tổ bảo vệ an ninh trật tự; đồng thời phù hợp với chỉ đạo của Trung ương (Thông báo số 119/TB-V01 ngày 03/4/2024 và Công văn số 1182/BCA-V05 ngày 04/4/2024 của Bộ Công an có nêu “Nên có phân biệt mức hỗ trợ đối với từng thành viên (Tổ trưởng, Tổ phó, Tổ viên)”).

Bên cạnh đó, mức hỗ trợ Tổ trưởng 300.000đ/người/tháng tương ứng mức 0,15 phụ cấp chức vụ Bí thư Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ, Chủ tịch Hội Nông dân, Chủ tịch Hội cựu chiến binh và có làm tròn và mức 0,1 đối với Tổ phó (200.000đ/người/tháng). Mức hỗ trợ tăng thêm (*hỗ trợ chức danh*) chiếm từ 8% đến 10% tổng mức hỗ trợ, bồi dưỡng hàng tháng cho thành viên Tổ hiện đang đề xuất áp dụng theo Nghị quyết 21/2023/NQ-HĐND của HĐND Thành phố ngày 08/12/2023.

(2) Mức hỗ trợ khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ; khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động; khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng với thời gian làm việc từ 04

⁶ Công an xã bán chuyên trách đang được hỗ trợ 2.808.000đ/người/tháng bao gồm cả chi hỗ trợ đóng bảo hiểm theo Nghị quyết số 21/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND thành phố Hà Nội. Lực lượng Dân phố đang được hỗ trợ Trường ban: 1.278.000đ/người/tháng; Phó Trường ban: 1.188.000đ/tháng; Tổ trưởng: 1.098.000đ/tháng; Tổ phó: 1.062.000đ/người/tháng; Tổ viên tổ Bảo vệ dân phố: 990.000đ/người/tháng theo Nghị quyết số 21/2008/NQ-HĐND ngày 11/12/2008 của HĐND thành phố Hà Nội. Lực lượng Dân phòng đang được hỗ trợ: Đội trưởng Đội Dân phòng được hỗ trợ 1.404.000đ/người/tháng đối với vùng I và 1.248.000đ/người/tháng đối với vùng II; Đội phó Đội Dân phòng được hỗ trợ 1.170.000đ/người/tháng đối với vùng I và 1.040.000đ/người/tháng đối với vùng II theo Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND thành phố Hà Nội.

giờ trở lên: mức 100.000đ/người/ngày với thời gian làm việc từ 04 giờ trở lên, mức 100.000đ/người/ngày.

*** Ý kiến của Ban Pháp chế:**

Mức đề xuất 100.000đ/người/ngày áp dụng theo mức chi bồi dưỡng tại Nghị quyết số 10/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019 của HĐND Thành phố “*Quy định nội dung, mức chi bồi dưỡng cho lực lượng công an, quân đội và các lực lượng phối hợp khác không hưởng lương ngân sách nhà nước tham gia bảo vệ an ninh trật tự trong các ngày lễ, tết, phục vụ các sự kiện chính trị, văn hoá, xã hội trên địa bàn Thủ đô*”; đồng thời thực hiện theo quy định tại Điều 23 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định về việc hỗ trợ, bồi dưỡng đối với người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở là phù hợp.

Tuy nhiên, đề nghị UBND Thành phố làm rõ căn cứ quy định “*thời gian làm việc từ 04 tiếng trở lên*”; đồng thời ghi rõ trong dự thảo Nghị quyết về việc quy định thời gian làm việc tối thiểu để được hưởng mức hỗ trợ áp dụng cho cả 2 trường hợp: “*Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động*” và “*Khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc khu vực miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng*”.

(3) Quy định trường hợp 01 người cùng đồng thời tham gia ở nhiều vị trí, nhiệm vụ thì chỉ được hưởng 01 mức hỗ trợ cao nhất.

*** Ý kiến của Ban Pháp chế:**

Khoản 1 Điều 32 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định: Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 44 của Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 40/2013/QH13 như sau: “1. Đội dân phòng được thành lập ở thôn, tổ dân phố. Người được công nhận là Tổ trưởng, Tổ phó Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo quy định của pháp luật về lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được bổ nhiệm làm Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng. Đội dân phòng do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định thành lập, quản lý.”

Khoản 2 Điều 33 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định: Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 hết hiệu lực kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành.

Như vậy, Công an xã bán chuyên trách không còn tồn tại (cũng như lực lượng dân phố), sau khi thành lập Tổ bảo vệ an ninh trật tự, các lực lượng này đã thống nhất trong cơ cấu tổ chức và thực hiện nhiệm vụ chung, không còn sự chồng chéo, do vậy quy định nguyên tắc “Trường hợp 01 người cùng đồng thời tham gia ở nhiều vị trí, nhiệm vụ thì chỉ được hưởng 01 mức hỗ trợ cao nhất” tại dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo phù hợp.

III. ĐỀ NGHỊ ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

Sau khi tiếp thu, giải trình và được HĐND Thành phố quyết định ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết tới Nhân dân, đặc biệt là những người đang tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự tại các địa phương (thuộc 03 lực lượng công an xã bán chuyên trách, bảo vệ dân phố và đội dân phòng), đảm bảo thực hiện Nghị quyết thực sự hiệu quả, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, sự vào cuộc của cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp, sự ủng hộ của Nhân dân trong việc xây dựng lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở, tiếp tục đẩy mạnh phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc” trong quần chúng Nhân dân Thủ đô.

2. Chỉ đạo Công an các cấp phối hợp với UBND các huyện, thị xã, xã, phường, thị trấn và các cơ quan liên quan xây dựng Kế hoạch thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở các thôn, tổ dân phố theo đúng tiêu chí và quy định của Nghị quyết; tổ chức tuyển chọn Tổ viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự bảo đảm tiêu chuẩn, điều kiện, phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 14 của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở và đặc thù của Thủ đô; thực hiện nghiêm túc việc bố trí kinh phí để thực hiện mức hỗ trợ đối với lực lượng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định trong dự toán chi ngân sách hàng năm cho các quận, huyện, thị xã.

3. Chỉ đạo UBND các cấp quan tâm bảo đảm các điều kiện về trụ sở làm việc, công cụ hỗ trợ, kinh phí cho Tổ bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở phù hợp với yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và khả năng bảo đảm của địa phương.

Chỉ đạo người đứng đầu các cơ quan, ban ngành, cấp ủy, chính quyền cơ sở phối hợp chặt chẽ với lực lượng Công an cấp xã hỗ trợ lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở hoạt động và hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, chủ động, kịp thời giải quyết ngay tại chỗ, ngay từ cơ sở các vụ việc liên quan đến an ninh trật tự, góp phần hiệu quả, tích cực trong quản lý nhà nước về an ninh trật tự trên địa bàn Thành phố.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương