

Số: 74/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 27 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội”

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 17 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, ngày 27/6/2024, Ban Văn hóa - Xã hội chủ trì, phối hợp các Ban HĐND thành phố Hà Nội tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội” do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 17 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 03/6/2024. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo ý kiến thẩm tra như sau:

1. Về hồ sơ trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định, gồm có:

- Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 03/6/2024 của UBND Thành phố đề nghị ban hành Nghị quyết Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội;
- Báo cáo tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp.
- Dự thảo Nghị quyết ban hành “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội”;

2. Sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 21/6/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập (thay thế Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/2/2015), trong đó quy định về khung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước, cụ thể: tại điểm b, khoản 3, điều 4, Nghị định 60/2021/NĐ-CP quy định: “Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện”.

Ngày 29/01/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 156/QĐ-TTg về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong

lĩnh vực văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch (thay thế Quyết định số 1992/QĐ-TTg ngày 11/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ), trong đó bao gồm các dịch vụ sự nghiệp công liên quan lĩnh vực du lịch.

Tại khoản 3, Điều 3, Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/09/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập quy định “*Trường hợp cần thiết sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”.

Để nâng mức tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập lĩnh vực du lịch theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ, cần thiết phải tiến hành rà soát, ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực du lịch trên địa bàn thành phố Hà Nội đảm bảo tính thiết yếu, phù hợp chức năng nhiệm vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập và khả năng xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá dịch vụ công theo lộ trình tính giá tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP.

Việc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố theo quy định tại điểm d, khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ. Danh mục được ban hành là cơ sở để xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá, giá dịch vụ công lĩnh vực du lịch của Thành phố và là căn cứ để các cơ quan quản lý lựa chọn đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu.

Do đó, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về “Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch trên địa bàn thành phố Hà Nội” là cần thiết, đúng thẩm quyền.

3. Về nội dung trình

UBND Thành phố trình danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực du lịch thành phố Hà Nội với 07 dịch vụ; tên gọi các nhóm dịch vụ đã được quy định trong khung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc các hoạt động văn hoá, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch tại phụ lục I kèm theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố. Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ trình và thông qua thảo luận, tập thể Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Ngoài các danh mục dịch vụ được quy định tại Quyết định số 156/QĐ-TTg, ngày 29/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ, UBND Thành phố đề xuất bổ sung 01 danh mục dịch vụ: Tổ chức điều tra nghiên cứu thị trường khách quốc tế và nội địa. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ cơ sở, sự cần thiết đề xuất đối với danh mục dịch vụ này; đồng thời làm rõ nội hàm, phạm vi của danh mục dịch vụ đề xuất bổ sung?

(2) Ngoài các danh mục dịch vụ UBND Thành phố đề xuất tại Tờ trình số số 159/TTr-UBND ngày 03/6/2024, còn có các danh mục dịch vụ khác liên quan đến lĩnh vực du lịch được quy định tại Quyết định số 156/QĐ-TTg, ngày 29/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ, cụ thể; 1. Đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ và phương pháp giảng dạy sư phạm chuyên ngành đối với giảng viên, giáo viên du lịch; 2. Đào tạo nhân lực chuyên sâu, chất lượng cao trong lĩnh vực du lịch; 3. Đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, các đối tượng liên quan thuộc lĩnh vực du lịch; 4. Nghiên cứu các chương trình, đề tài, dự án, đề án, nhiệm vụ khoa học và công nghệ các cấp lĩnh vực du lịch; 5. Các chương trình, dự án, nhiệm vụ môi trường, đa dạng sinh học, ứng phó với biến đổi khí hậu lĩnh vực du lịch; 6. Nghiên cứu và chuyển giao khoa học, công nghệ trong lĩnh vực du lịch; 7. Xuất bản, công bố sản phẩm, ấn phẩm thuộc lĩnh vực du lịch phục vụ nhiệm vụ chính trị; 8. Xây dựng, duy trì hoạt động cung cấp thông tin của hệ thống thông tin truyền thông quản lý nhà nước về du lịch).

Đề nghị UBND Thành phố làm rõ lý do không đề xuất quy định trong Nghị quyết đối với các danh mục dịch vụ nêu trên? Việc không đề xuất 08 danh mục dịch vụ trên có làm ảnh hưởng đến công tác đào tạo; công tác nghiên cứu khoa học; công nghệ và môi trường; thông tin truyền thông về lĩnh vực du lịch của Thành phố hay không?

4. Về dự thảo Nghị quyết

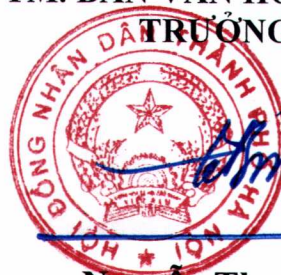
Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với hình thức, thể thức, bố cục của dự thảo nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực Thành ủy; (Đề b/c)
- TT HĐND TP;
- Đoàn ĐBQH HN;
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- TV Ban VHXH HĐND TP;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các sở: DL, TC, TP;
- TT XTĐT TM DL;
- Các VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, Ban VHXH_(Hg)./.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình