

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, Báo cáo và Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024, định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 – 2025 cấp Thành phố.
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 17)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì cùng các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra các nội dung do UBND thành phố Hà Nội trình HĐND Thành phố khóa XVI kỳ họp thứ 17 về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 cấp Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình số 222/TTr-UBND ngày 24/6/2024, Báo cáo số 223/BC-UBND ngày 24/6/2024 kèm theo dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2024 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021 - 2025 cấp Thành phố.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị các nội dung nêu trong Báo cáo là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách Nhà nước.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2024:

Theo báo cáo của UBND Thành phố, tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công năm 2024 đến hết 15/6/2024 đạt 21,2% kế hoạch năm là có tiến bộ so với cùng kỳ năm trước nhưng vẫn là thấp hơn so với tỷ lệ giải ngân chung của cả nước (tính đến hết tháng 5/2024 tỷ lệ giải ngân chung của cả nước đã đạt hơn 22% kế hoạch năm).

Theo báo cáo của Kho bạc nhà nước Thành phố tính đến ngày 21/6/2024, còn khá nhiều dự án chưa giải ngân (tỷ lệ giải ngân là 0%), trong đó có một số dự án, công trình, nhiệm vụ quan trọng (như: Đường vành đai 3,5 đoạn km0-

km0+600 huyện Hoài Đức, GPMB phục vụ ĐTXD đường vành đai 4 trên địa bàn huyện Thanh Oai, GPMB phục vụ ĐTXD đường quốc lộ 6 trên địa bàn Hà Đông và Chương Mỹ, Xây dựng tổng thể hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu quản lý đất đai thành phố Hà Nội, Bảo tàng Hà Nội,...). Một số địa phương có tỷ lệ giải ngân vốn ngân sách cấp huyện thấp (trong đó có vốn ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu) như Đan Phượng (NS huyện giải ngân đạt 8,95%, trong đó phần NSTP hỗ trợ mục tiêu giải ngân 8,7%), Hoài Đức (NS huyện giải ngân đạt 12,33%, trong đó phần NSTP hỗ trợ mục tiêu giải ngân 7,3%), Sơn Tây (NS huyện giải ngân đạt 10,33%, trong đó phần NSTP hỗ trợ mục tiêu giải ngân 26%). Ban KTNS cho rằng đây là các nội dung cần lưu ý trong rà soát phương án điều chỉnh tăng, giảm kế hoạch vốn đối với các dự án, các đơn vị, các địa phương.

Ban thống nhất với sự cần thiết điều chỉnh kế hoạch vốn để đảm bảo sát với yêu cầu thực tế trong triển khai các dự án đầu tư công năm 2024. Phương án điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2024 do UBND Thành phố trình không làm thay đổi tổng vốn đầu tư công của ngân sách cấp Thành phố đã được HĐND quyết nghị. Các nguyên tắc điều hòa, điều chỉnh kế hoạch vốn đối với các nhiệm vụ, dự án là phù hợp với quy định của Luật Đầu tư công. Ban cơ bản thống nhất với các nội dung đề xuất điều chỉnh, điều hòa kế hoạch vốn của các dự án cấp Thành phố quản lý và các dự án Thành phố hỗ trợ có mục tiêu cho cấp huyện. Tuy nhiên, để có căn cứ cho các đại biểu HĐND xem xét, quyết nghị phương án điều chỉnh kế hoạch vốn cụ thể đối với các dự án, Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát, giải trình, bổ sung, làm rõ một số nội dung:

- Đánh giá, xác định cụ thể nguyên nhân giải ngân thấp, phân loại các nhóm dự án giải ngân thấp theo từng nguyên nhân, trên cơ sở đó để phân tích, đưa ra đề xuất tăng - giảm kế hoạch vốn năm 2024 gắn với trách nhiệm của chủ đầu tư và các đơn vị liên quan trong việc tổ chức điều hành, thực hiện. Làm rõ trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị đối với kết quả giải ngân thấp, khi đề xuất giảm vốn, đặc biệt là các dự án được duyệt hoàn thành trong năm 2024 nhưng vẫn đề xuất giảm vốn.

- Còn một số dự án có tỷ lệ giải ngân rất thấp, thậm chí có dự án chưa giải ngân Kế hoạch vốn năm 2024 đã giao nhưng vẫn đề nghị bổ sung vốn. Còn những dự án đề nghị tăng vốn để hoàn thành năm 2024 nhưng lại chưa tổng hợp phân loại trong danh mục dự án hoàn thành trong năm 2024, hoặc tăng vốn nhưng không đảm bảo đủ vốn để hoàn thành. Một số dự án sử dụng ngân sách Thành phố hỗ trợ có mục tiêu các quận, huyện thị xã đang được đề xuất bố trí tổng mức hỗ trợ vượt tổng giá trị xây lắp + thiết bị. Bên cạnh đó, đề nghị rà soát, xem xét tính khả thi trong thực hiện và giải ngân của các dự án khi đề xuất bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án trước thời gian được duyệt¹ và cần xác định trách nhiệm đảm bảo giải ngân vốn của chủ đầu tư, không để xảy

¹ Ví dụ như dự án Tu bổ, tôn tạo di tích Đền thờ Đinh Tiên Hoàng Đế, xã Hợp Thanh, huyện Mỹ Đức - tiến độ DA được duyệt là hoàn thành năm 2026, được đề xuất bổ sung vốn để đẩy nhanh tiến độ hoàn thành dự án năm 2024.

ra trường hợp đề xuất giảm vốn kỳ cuối năm đối với loại dự án này. Đối với các dự án thuộc quản lý và nhiệm vụ chi của cấp huyện được ngân sách Thành phố hỗ trợ, đề nghị UBND Thành phố đánh giá, làm rõ khả năng bố trí vốn đối ứng của các huyện, thị xã được hỗ trợ để đảm bảo không xảy ra tình trạng dự án kéo dài, nợ đọng xây dựng cơ bản. *(chi tiết danh sách và một số nội dung đề nghị rà soát cụ thể tại biểu phụ lục kèm theo)*. Ban đề nghị HĐND Thành phố chỉ quyết định bổ sung vốn năm 2024 cho các dự án đảm bảo khả năng thực hiện và giải ngân theo đúng nguyên tắc, đúng cam kết của các đơn vị để nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

Ban KTNS cho rằng việc đề xuất cho phép quận Bắc Từ Liêm hỗ trợ huyện Phúc Thọ thực hiện 1 dự án giao thông là phù hợp với Nghị quyết số 115/2020/NQ-QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách tài chính - ngân sách đặc thù đối với thành phố Hà Nội. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo chính quyền quận Bắc Từ Liêm và huyện Phúc Thọ quyết định cụ thể việc hỗ trợ theo thẩm quyền, đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, đảm bảo thực hiện dự án đúng tiến độ.

2. Về định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2025:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với định hướng Kế hoạch đầu tư công năm 2025 như UBND Thành phố trình. Hiện Trung ương chưa có thông báo về tổng nguồn vốn đầu tư công và Thành phố đang dự kiến xác định tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2025 dự kiến xấp xỉ như của kế hoạch năm 2024 (dự kiến là 81.392,083 tỷ đồng, chỉ tăng 358,9 tỷ đồng so với năm 2024). Đây là dự kiến thận trọng, căn cứ vào dự báo khả năng triển khai thực hiện các dự án đầu tư của Thành phố. Tuy nhiên, đề nghị lưu ý việc dự kiến nguồn thu từ đất dành cho đầu tư năm 2025 chỉ là 14.500 tỷ đồng là chỉ bằng 40% dự toán thu từ đất đã được Chính phủ giao cho Hà Nội năm 2024. Đồng thời, nếu xác định tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2025 chỉ ở mức 81.392 tỷ như nêu trên là đồng nghĩa với việc không đạt được kế hoạch trung hạn 5 năm 2021-2025 đã được phê duyệt và đặt ra yêu cầu phải rà soát, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề xuất sẽ tập trung ưu tiên bố trí vốn để thực hiện các công trình trọng điểm của Thành phố và các dự án thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ, khâu đột phá về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII nhiệm kỳ 2020-2025, các dự án dân sinh bức xúc (bao gồm cả hỗ trợ mục tiêu cho cấp huyện).

3. Về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn:

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề nghị của UBND TP về sự cần thiết của việc tiếp tục rà soát, cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố để góp phần thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 – 2025. Trong bối cảnh chỉ còn 1,5 năm nữa là hết kỳ kế hoạch trung hạn, Ban nhấn mạnh yêu cầu rà soát, xây dựng phương án điều chỉnh trên cơ sở

đảm bảo khả năng huy động nguồn lực của Thành phố, tính khả thi trong tổ chức thực hiện các hoạt động đầu tư công, đảm bảo sự phù hợp của Kế hoạch đầu tư công trung hạn và Kế hoạch tài chính 5 năm. Ban đề nghị UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị phương án điều chỉnh cụ thể (trong đó có việc điều chỉnh danh mục, kế hoạch vốn, tiến độ của các công trình trọng điểm) đảm bảo tuân thủ quy định của Luật Ngân sách, Luật Đầu tư công, chỉ đạo của cấp ủy và thực tiễn của Thành phố sau khi hoàn thành việc rà soát.

Đối với việc cập nhật điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 cho các dự án được xem xét điều chỉnh Kế hoạch vốn năm 2024: Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất sự cần thiết điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 đối với các dự án bố trí Kế hoạch vốn năm 2024 nhằm đảm bảo thực hiện thống nhất giữa Kế hoạch hàng năm và Kế hoạch trung hạn của các dự án. Ban đề nghị rà soát phương án cụ thể để đảm bảo không bỏ sót, không nhầm lẫn các trường hợp dự án cần điều chỉnh kế hoạch trung hạn tại thời điểm này.

4. Kéo dài Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 sang năm 2024.

Việc cho phép các dự án được kéo dài Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 sang năm 2024 để thực hiện và giải ngân thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố. Tại Nghị quyết 40/NQ-HĐND ngày 08/12/2023, HĐND Thành phố đã thống nhất về chủ trương cho phép thực hiện kéo dài Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 sang năm 2024 đồng thời quy định: “UBND Thành phố quyết định kế hoạch kéo dài năm 2023 sang năm 2024 đối với các dự án cấp Thành phố, các dự án sử dụng vốn ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ mục tiêu; HĐND cấp huyện, cấp xã quyết định chuyển nguồn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2023 đối với các dự án thuộc kế hoạch đầu tư ngân sách cấp mình...”.

Nay UBND Thành phố báo cáo đề HĐND Thành phố thông qua danh mục và mức vốn cụ thể của các dự án được phép kéo dài kế hoạch vốn đầu tư công mà UBND Thành phố và HĐND 12 quận huyện đã quyết định. Ban KTNS thống nhất và đề nghị UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn các quận, huyện còn lại thực hiện đúng quy định, báo cáo HĐND Thành phố.

Đồng thời, Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo việc tiếp tục rà soát, báo cáo với HĐND Thành phố quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương phải kéo dài quá thời hạn quy định (nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm) đảm bảo tuân thủ quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công.

5. Về đề xuất tiếp tục ứng vốn Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ đầu tư phát triển Thành phố để thực hiện các dự án chuyển tiếp từ năm 2020 về trước khi thực hiện giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch, đấu giá quyền sử dụng đất:

Đây là vấn đề tồn tại đã được xin ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy và đã được HĐND Thành phố quyết nghị tại Nghị quyết số 22/NQ-

HĐND ngày 23/9/2021 để xử lý chuyển tiếp các dự án thực hiện dở dang. Tuy nhiên, đã qua gần 3 năm nhưng các dự án dở dang này vẫn chưa được xử lý dứt điểm. Thanh tra Bộ Tài chính đã có Kết luận số 36/KL-TTr ngày 22/4/2024 đề nghị thực hiện theo quy định Luật đầu tư công. Do đó, Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện để hoàn thành dứt điểm đối với các dự án đã được HĐND và Thường trực HĐND Thành phố cho phép sử dụng vốn ứng từ quỹ phát triển đất. Các dự án không thuộc đối tượng và các dự án tiếp tục kéo dài sau năm 2025, đề nghị UBND Thành phố rà soát, chỉ đạo thực hiện theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và pháp luật có liên quan.

III. Về Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với nội dung trình của UBND Thành phố. Tuy nhiên, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết trên cơ sở rà soát, giải trình, tiếp thu các nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, ý kiến và biểu quyết của các Đại biểu HĐND Thành phố đảm bảo tuân thủ quy định.

Ban đề nghị cơ quan chuyên môn trình UBND Thành phố, HĐND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của số liệu, cơ sở pháp lý của các dự án.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC, Kho Bạc TP;
- Lưu: VT, KTNS_{KHưng}.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga



Danh mục dự án cần giải trình, làm rõ
(kèm theo Báo cáo thẩm tra số **79** /BC-BKTNS ngày 27/6/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách Thành phố)

STT	Tên dự án	Nội dung cần giải trình, làm rõ									Ghi chú
		Bổ sung danh mục HT 2024	Giảm vốn, không hoàn thành nhiệm vụ, HT Dự án 2024	Giải ngân chậm nhưng đề xuất BS vốn	Bổ sung vốn nhưng vẫn không đáp ứng nhu cầu HT 2024	Bổ sung vốn nhưng không đáp ứng nhu cầu vốn HT DA hoặc định mức NS TP hỗ trợ (XL+TB)	Bổ trí vượt Tổng mức đầu tư, mức hỗ trợ	Hoàn thành và giảm nhu cầu 2024 nhưng không đề xuất giảm vốn Trung hạn	Không đúng đối tượng, tiêu chí trình điều chỉnh	Rà soát lại tính khả thi hoàn thành Dự án	
	TỔNG CỘNG 68 DỰ ÁN	22	12	1	8	13	14	3	2	1	
1	Xây dựng bệnh viện Nhi Hà Nội giai đoạn 1							1			
2	Bệnh viện Đa khoa Sơn Tây				1						
3	Cung thiếu nhi Hà Nội							1			
4	Nhà máy xử lý nước thải tại xã Sơn Đông, huyện Hoài Đức	1			1						
5	Xử lý sạt lở khu vực thượng lưu kè Thanh Am	1									
6	Xây dựng trạm bơm Cầu Ngà đến Đại Lộ Thăng Long	1	1								
7	Cổng hóa và xây dựng tuyến đường từ nút rẽ ra phố Núi Trúc đến phố Sơn Tây	1	1								
8	Đường Liễu Giai - Núi Trúc	1	1								
9	Xây dựng 1/2 Cầu Đền Lũ và tuyến đường 2,5	1			1						
10	Xây dựng tuyến đường số 8 và một số tuyến đường nối khu vực Bắc Cổ Nhuế - Chèm							1			
11	Cải tạo nâng cấp tuyến đường tỉnh lộ 412	1									
12	Xây dựng đường nối khu đô thị vệ tinh với đường Võ Nguyên Giáp huyện Sóc Sơn				1						
13	Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 21B đoạn từ Thị trấn Kim Bài tới nút giao Ngã tư Vac	1		1							
14	Xây dựng tuyến đường Lương Thế Vinh	1	1								
15	Xây dựng, khớp nối đường giao thông khu chức năng đô thị Tây Tựu	1			1						
16	Xây dựng cầu Mụ, huyện Chương Mỹ	1	1								
17	Cải tạo, nâng cấp đường tỉnh lộ 414C	1									
18	Xây dựng cầu qua sông Nhuệ trên tuyến đường Dịch Vọng	1	1								
19	Xây dựng, nâng cấp trạm bơm Phương Trạch	1	1								

STT	Tên dự án	Nội dung cần giải trình, làm rõ									Ghi chú
		Bổ sung danh mục HT 2024	Giảm vốn, không hoàn thành nhiệm vụ, HT Dự án 2024	Giải ngân chậm nhưng đề xuất BS vốn	Bổ sung vốn nhưng vẫn không đáp ứng nhu cầu HT 2024	Bổ sung vốn nhưng không đáp ứng nhu cầu vốn HT DA hoặc định mức NS TP hỗ trợ (XL+TB)	Bố trí vượt Tổng mức đầu tư, mức hỗ trợ	Hoàn thành và giảm nhu cầu 2024 nhưng không đề xuất giảm vốn Trung hạn	Không đúng đối tượng, tiêu chí trình điều chỉnh	Rà soát lại tính khả thi hoàn thành Dự án	
20	Xây dựng khu TĐC trên địa bàn khu Đồng Giải	1	1								
21	Trường mầm non thị trấn Tây Đằng					1					
22	Trường mầm non Châu Sơn						1				
23	Trường tiểu học An Thượng B					1					
24	Trường tiểu học xã Đức Thượng					1					
25	Trường mầm non Cẩm Lĩnh A						1				
26	Trường THCS Sơn Đà						1				
27	Trường THCS Đông Quang						1				
28	Trường THCS TTNC cỏ và đồng cỏ Ba Vì						1				
29	Cải tạo, nâng cấp trường THCS Duyên Thái						1				
30	Trường mầm non thôn Thái Bình	1	1								
31	Trường tiểu học Kim Đường	1									
32	Trường THCS Văn Hoàng						1				
33	Trường mầm non Đông Phương Yên						1				
34	Trường mầm non Xuân Mai				1						
35	Trường mầm non Tốt Động B						1				
36	Trường tiểu học Hồng Phong						1				
37	Trường mầm non Kim Chung - điểm trường thôn Lai Xá						1				
38	Trường tiểu học Tiểu Yên						1				
39	Trường mầm non Long Xuyên								1		
40	Trường mầm non Trung Hưng								1		
41	Trạm y tế Kiều Kỵ	1			1						
42	Trạm y tế Bát Trảng	1			1						
43	Tu bổ, tôn tạo di tích Đền thờ Đinh Tiên Hoàng Đế									1	
44	Tu bổ, tôn tạo đình Hồng Hậu		1								
45	Chùa Phúc Lâm, Miếu, Văn chỉ thôn Đông Yên					1					
46	Di tích Đền Vù					1					
47	Chùa Khê Thượng					1					
48	Đình Thư Cưu					1					
49	Đình Ấng Thượng						1				
50	Di tích Miếu Đông					1					
51	Đền bà Ả Lan và miếu Văn Bồng						1				
52	Đình Đại Ấng					1					
53	Đền Hoàng Sơn					1					
54	Đình Nguyệt Ấng					1					

STT	Tên dự án	Nội dung cần giải trình, làm rõ									Ghi chú
		Bổ sung danh mục HT 2024	Giảm vốn, không hoàn thành nhiệm vụ, HT Dự án 2024	Giải ngân chậm nhưng đề xuất BS vốn	Bổ sung vốn nhưng vẫn không đáp ứng nhu cầu HT 2024	Bổ sung vốn nhưng không đáp ứng nhu cầu vốn HT DA hoặc định mức NS TP hỗ trợ (XL+TB)	Bỏ trí vượt Tổng mức đầu tư, mức hỗ trợ	Hoàn thành và giảm nhu cầu 2024 nhưng không đề xuất giảm vốn Trung hạn	Không đúng đối tượng, tiêu chí trình điều chỉnh	Rà soát lại tính khả thi hoàn thành Dự án	
55	Khu Văn Chi thôn Nguyệt Áng					1					
56	Chùa Vạn Phúc, Thanh Trì	1				1					
57	Đường từ Quốc Lộ 6 đến UBND xã Trung Hòa	1	1								
58	Nâng cấp mở rộng đường giao thông liên xã Hòa Lâm - Trung Tú	1	1								