

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố**

*(Ban Đô thị trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 17)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra nội dung Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 27/6/2024, Tờ trình số 209/TTr-UBND ngày 20/6/2024 và dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư và dừng chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 17. Ban Đô thị kính báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra các dự án đầu tư công thuộc lĩnh vực đô thị, cụ thể như sau:

#### **I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình:**

1. UBND Thành phố có Tờ trình số 228/TTr-UBND ngày 27/6/2024 và Tờ trình số 209/TTr-UBND ngày 20/6/2024 trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương **17** dự án đầu tư công của Thành phố thuộc lĩnh vực Ban Đô thị thẩm tra *(danh mục các dự án tại phụ lục 01 kèm theo báo cáo thẩm tra này)*.

2. Đến thời điểm ngày 26/6/2024 tổng số dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thuộc lĩnh vực của Ban Đô thị là **17** dự án bao gồm:

- **15** dự án đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư (08 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp Thành phố, 07 dự án sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện).
- **02** dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư sử dụng ngân sách cấp Thành phố.

3. Hồ sơ trình đảm bảo quy định tại Điều 10, Điều 11 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công.

#### **II. Về nội dung UBND Thành phố trình:**

##### **1. Tổng số 17 dự án trình tại kỳ họp thứ 17, trong đó:**

- Có 15 dự án trình phê duyệt chủ trương đầu tư, trong đó: **08** dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định chủ trương đầu tư là dự án sử dụng

vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026-2030; có **07** dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn.

- Có 02 dự án đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư, trong đó: **01** dự án UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư là dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; **01** dự án sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030.

**2.** Căn cứ hồ sơ trình đã được các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố thẩm định, Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra theo các điều kiện quyết định chủ trương đầu tư quy định tại Điều 18 Luật Đầu tư công đối với từng dự án tại các phụ lục kèm theo Báo cáo này, cụ thể như sau:

**2.1. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, báo cáo bổ sung đối với 11 dự án để đảm bảo đủ điều kiện, trình HĐND Thành phố:**

**2.1.1 Các dự án phê duyệt chủ trương đầu tư:**

**a) Dự án sử dụng ngân sách cấp Thành phố:**

**(1).** Dự án Xây dựng đoạn 2 đường nối từ đường Võ Nguyên Giáp đến Khu đô thị vệ tinh Sóc Sơn (đoạn từ nút giao tỉnh lộ 131 đến đường nối Quốc lộ 3 với đèo Sóc). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Khả năng cân đối nguồn vốn và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Báo cáo rõ phương pháp khái toán chi phí xây dựng: theo báo cáo đề xuất chi phí xây dựng dựa theo suất vốn đầu tư tại Quyết định số 65/QĐ-BXD ngày 20/01/2021 của Bộ Xây dựng đã hết hiệu lực, không còn phù hợp. Hiện nay đang áp dụng Quyết định 510/QĐ-BXD ngày 19/5/2023 của Bộ Xây dựng về suất vốn đầu tư xây dựng hoặc chủ đầu tư có thể căn cứ vào công trình tương tự tại thời điểm gần đây.

**(2).** Dự án Xây dựng đường nối Quốc lộ 3 đến đường Vành đai phía đông khu đô thị vệ tinh Sóc Sơn. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Khả năng cân đối, bố trí nguồn vốn và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên của dự án trên địa bàn huyện, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Dự án nằm trong danh mục các dự án xây dựng cơ bản cấp Thành phố dự kiến nghiên cứu, chuẩn bị đầu tư cho giai đoạn 2026-2030 tại Phụ lục 6.2 Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 của Thành phố, tuy nhiên Dự án chưa được bố trí vốn để thực

hiện chuẩn bị đầu tư trong năm 2024-2025 và thực hiện đầu tư trong giai đoạn 2026-2030).

- Tuyến đường giao cắt với đường sắt Hà Nội - Thái Nguyên tại Km1+300, đồng thời giao cắt với 2 tuyến đường liên khu vực theo quy hoạch. Hiện nay, Cục đường sắt đang lập quy hoạch các tuyến, ga đường sắt khu vực đầu mối thành phố Hà Nội. Đề nghị làm việc để có ý kiến thống nhất với Cục đường sắt để cập nhật quy hoạch đường sắt Hà Nội - Thái Nguyên và ga Đa Phúc.

- Làm rõ cơ sở khái toán chi phí, phương án, quy mô đầu tư cầu vượt tại nút giao (theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, chi phí xây dựng hạng mục cầu căn cứ vào công trình tương tự nhưng không nói rõ tên công trình, thời gian thực hiện).

(3). Dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường tỉnh lộ 419 đoạn Km51+55 đến Km53+552 (đoạn đi trùng tuyến đường trục phát triển kinh tế Miếu Môn - Hương Sơn), huyện Mỹ Đức, thành phố Hà Nội; (4). Dự án Đường tỉnh lộ 425 từ Quốc lộ 21B đi vào khu thắng cảnh di tích Chùa Hương, huyện Ứng Hòa; (5). Dự án Xây dựng đường nối từ đường tránh Quốc lộ 32 đi tỉnh lộ 413. Đối với 03 dự án này, đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ một số nội dung sau:

- Khả năng cân đối nguồn vốn và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Rà soát, làm rõ các hạng mục chi phí trong tổng mức đầu tư, đảm bảo theo đúng quy định của Luật và hướng dẫn quy định hiện hành. Tuân thủ nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Đất đai, Luật Xây dựng, Luật Bảo vệ môi trường và các quy định hiện hành của Nhà nước có liên quan; các yêu cầu về phòng cháy chữa cháy, vệ sinh môi trường...

(6). Dự án Đầu tư xây dựng tuyến đường Tây Thăng Long qua địa phận huyện Đan Phượng (Đoạn từ kênh Đan Hoài đến tỉnh lộ 417). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Khả năng cân đối, bố trí nguồn lực và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt (Dự án đề xuất thực hiện giai đoạn 2026-2030, trong Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố về cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm 2021-2025 của Thành phố, tuy nhiên Dự án chưa được bố trí vốn để thực hiện chuẩn bị đầu tư trong năm 2024-2025 và thực hiện đầu tư trong giai đoạn 2026-2030).

- Quy mô mặt cắt tuyến đường UBND huyện Đan Phượng tiếp thu ý kiến của Sở Quy hoạch - Kiến trúc tại Văn bản số 1027/QHKT-KHTH ngày 4/3/2024, ý kiến của Sở Giao thông vận tải tại Văn bản số 1875/SGTVT-KHTC ngày 05/4/2024 và chỉnh sửa quy mô tuyến đường từ mặt cắt ngang B=41,5m về mặt

cắt ngang B=40m đã được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5841/QĐ-UBND ngày 15/11/2023. Tuy nhiên, tổng mức đầu tư chưa được cập nhật, điều chỉnh, đề nghị rà soát kỹ, cập nhật lại tổng mức đầu tư Dự án đảm bảo tính chính xác (thu hẹp mặt cắt ngang nhưng lại tăng tổng mức đầu tư từ 797.263 triệu đồng lên 802.025 triệu đồng).

- Tuyến đường cắt qua tuyến đê Tiên Tân: đề nghị nghiên cứu kỹ phương án thiết kế kết nối đê hiện trạng (kết nối bằng cốt) và liên hệ thực hiện thủ tục thỏa thuận với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về giải pháp thiết kế theo quy định.

- Đối với các hạng mục công trình kênh mương thủy lợi hiện hữu trong khu vực dự án (Kênh Đan Hoài, kênh T0): đề nghị giải trình phương án, giải pháp tính toán thiết kế hoàn trả, thỏa thuận với đơn vị trực tiếp quản lý và cơ quan quản lý nhà nước về chuyên ngành, đảm bảo an toàn cho công trình thủy lợi trong công tác phòng chống thiên tai và đảm bảo thuận lợi cho việc tưới, tiêu thoát nước cho khu vực.

(7). Dự án Mở rộng Quốc lộ 32 đoạn qua địa phận huyện Hoài Đức từ Km17+100 đến Km19+800. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Khả năng cân đối, bố trí nguồn vốn và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Dự án nằm trong danh mục các dự án xây dựng cơ bản tập trung cấp Thành phố dự kiến đầu tư giai đoạn 2026-2030 theo Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố, tuy nhiên Dự án chưa được bố trí vốn để thực hiện chuẩn bị đầu tư trong năm 2024-2025 và thực hiện đầu tư trong giai đoạn 2026-2030).

- Rà soát tổng thể tuyến đường Quốc lộ 32 đi qua địa bàn huyện Hoài Đức (cụ thể về quy mô, mặt cắt theo ý kiến Sở Giao thông Vận tải), đồng thời xác định rõ việc trùng lắp khối lượng giữa đoạn tuyến cải tạo chỉnh trang trước đây, đoạn đi qua các khu đô thị.

- Làm rõ căn cứ phương pháp khái toán chi phí xây dựng: tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, tổng mức đầu tư dự án đề xuất tham khảo của dự án Đường liên khu vực 1 (đoạn từ Đức Thượng đến Song Phương) được UBND Thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5352/QĐ-UBND ngày 30/10/2019 đã thực hiện từ lâu, đến nay không còn phù hợp thực tiễn.

(8). Dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật các khu tái định cư tại huyện Ba Vì phục vụ GPMB dự án: Cải tạo nâng cấp tuyến QL32, đoạn từ Sơn Tây đến cầu Trung Hà và dự án: Xây dựng đường tỉnh lộ 412B từ đường dẫn cầu Văn Lang đến QL32 - nghĩa trang Yên Kỳ - hồ Suối Hai. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Làm rõ khả năng cân đối nguồn lực, sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản (Dự án nằm trong danh mục kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố, triển khai giai đoạn 2021-2025 tại Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố, dự kiến đầu tư trong giai đoạn 2021-2025 sử dụng khoảng 86.000 triệu đồng, phần còn lại cân đối trong giai đoạn 2026-2030).

- Khẳng định sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của Thành phố.

- Thời gian thực hiện dự án đề xuất là 2025-2027 là chưa phù hợp với quy mô dự án, cũng như nhu cầu khai thác của dự án, đề nghị nghiên cứu rút ngắn tiến độ thực hiện.

***b) Dự án sử dụng ngân sách cấp huyện:***

**(9).** Dự án Xây dựng tuyến đường từ đường Liên khu vực 6 qua Trường Trung học cơ sở Di Trạch, khu đấu giá X7 xã Di Trạch, huyện Hoài Đức. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Dự án trên thuộc nhiệm vụ đầu tư của Thành phố, nhưng sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, đánh giá cụ thể khả năng cân đối nguồn lực, đảm bảo về vấn đề tài chính, khả năng bố trí vốn thực hiện dự án của UBND cấp huyện, sắp xếp thứ tự ưu tiên, lựa chọn các dự án triển khai trước đảm bảo phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của huyện, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Khẳng định sự phù hợp theo quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của huyện Hoài Đức.

- Rà soát tổng thể tuyến đường LK4 và mạng lưới đường trong khu vực (cụ thể về quy mô, tiến độ triển khai) làm căn cứ đề xuất đầu tư đồng bộ theo quy hoạch, đảm bảo nâng cao năng lực thông hành của tuyến đường, phát huy hiệu quả đầu tư của dự án.

**(10).** Dự án Đầu tư xây dựng các tuyến đường theo quy hoạch cấp khu vực cạnh trường phổ thông liên cấp xã Yên Viên, huyện Gia Lâm. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Dự án trên thuộc nhiệm vụ đầu tư của Thành phố, nhưng sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, đánh giá cụ thể khả năng cân đối nguồn lực, đảm bảo về vấn đề tài chính, khả năng bố trí vốn thực hiện dự án của UBND cấp huyện, sắp xếp thứ tự ưu tiên, lựa chọn các dự án triển khai trước đảm bảo phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội của huyện, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Đoạn 2 của tuyến đường cắt ngang qua một số kênh tưới tiêu nội đồng (theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư số 278/BC-UBND ngày 12/6/2024 của UBND huyện Gia Lâm). Do vậy, đề nghị nghiên cứu kỹ phương án thiết kế và liên hệ thủ tục thỏa thuận với cơ quan quản lý nhà nước đối với một số kênh tưới tiêu nội đồng có đoạn 2 của tuyến đường cắt ngang qua về giải pháp thiết kế theo quy định; đồng thời giải trình phương án, giải pháp tính toán thiết kế hoàn trả, thỏa thuận với đơn vị trực tiếp quản lý và cơ quan quản lý nhà nước về chuyên ngành, đảm bảo an toàn cho công trình thủy lợi trong công tác phòng chống thiên tai và đảm bảo thuận lợi cho việc tưới, tiêu thoát nước cho khu vực.

- Đối với việc xác định tổng mức đầu tư, hiện nay trong hồ sơ kèm theo không có bản vẽ, không có cơ sở xác định khối lượng chủ yếu, cũng như cơ sở xác định tổng mức đầu tư.

**2.1.2. Dự án phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư sử dụng ngân sách cấp Thành phố:**

(11). Dự án Xây dựng tuyến đường từ Quốc lộ 21, thị xã Sơn Tây (tuyến đường tránh QL32) đi xã Cam Thượng, huyện Ba Vì. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ nội dung sau:

- Khả năng cân đối, bố trí nguồn vốn và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt.

- Giải trình, làm rõ về nội dung phân cấp do đây là tuyến đường tránh không phải tuyến đường đô thị.

**2.2. Đối với 06 dự án chưa đảm bảo đủ điều kiện, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện, bổ sung trình HĐND Thành phố xem xét chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư:**

**2.2.1. Dự án điều chỉnh chủ trương đầu tư sử dụng ngân sách Thành phố**

(12). Dự án Hỗ trợ quản lý vận hành, khai thác tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội (giai đoạn sau khi bàn giao trên cao), đối với dự án này cần bổ sung, làm rõ:

- Dự án chậm triển khai, sau khi được chấp thuận chủ trương hai năm vẫn chưa trình cấp có thẩm quyền phê duyệt dự án, nay lại trình điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án. Vì vậy đề nghị UBND Thành phố yêu cầu Chủ đầu tư, Sở Giao thông Vận tải làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm chậm triển khai, đánh giá chất lượng công tác lập dự án, để dự án phải tăng tổng mức đầu tư lớn hơn 64%, đồng thời giảm số lượng chuyên gia nước ngoài.

- Đối với ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Báo cáo Thẩm định số 307/BC-KH&ĐT ngày 12/6/2024, trong đó có nêu một số vấn đề sau:

*Trong quy định của hệ thống văn bản quy phạm pháp Luật hiện hành về quản lý đầu tư xây dựng (đầu tư công) không có quy định cụ thể về loại hình tư*

vấn hỗ trợ công tác quản lý vận hành, khai thác và không có quy định trách nhiệm của Ngân sách chi cho loại hình tư vấn này cụ thể là:

*Điều 5 Luật Đầu tư công năm 2019 (đối tượng đầu tư công), theo quy định tại Điều này không có đối tượng đầu tư là hỗ trợ tư vấn vận hành quản lý vận hành của doanh nghiệp. Trong khi đó dự án hỗ trợ quản lý, vận hành khai thác tuyến Đường sắt đô thị thực chất là hỗ trợ doanh nghiệp (Công ty TNHH một thành viên Đường sắt Hà Nội).*

*Điều 6 Luật Đầu tư công (phân loại dự án đầu tư công), theo quy định tại Điều này không có loại dự án hỗ trợ quản lý, vận hành khai thác.*

Như vậy, việc sử dụng Ngân sách Thành phố đầu tư trực tiếp cho loại dự án Hỗ trợ quản lý vận hành, khai thác tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn-ga Hà Nội (Giai đoạn sau khi bàn giao trên cao) nói trên là chưa rõ căn cứ pháp lý.

Đối với nội dung này, theo ý kiến của Sở Kế hoạch và Đầu tư khi chưa có cơ sở và căn cứ pháp lý, đề nghị UBND Thành phố xin ý kiến cấp có thẩm quyền để đảm bảo đúng quy định của pháp luật trong tổ chức thực hiện.

- Nội dung liên quan đến Nguồn Vốn điều lệ của Công ty TNHH MTV Đường sắt Hà Nội, cũng như đề xuất của Sở Kế hoạch và Đầu tư về Đề xuất nguồn vốn thực hiện dự án Hỗ trợ, quản lý vận hành, khai thác tuyến đường sắt đô thị thí điểm thành phố Hà Nội, đoạn Nhổn - ga Hà Nội (Giai đoạn sau khi bàn giao trên cao).

### **2.2.2. Các Dự án phê duyệt chủ trương đầu tư sử dụng ngân sách cấp huyện:**

**(13).** Dự án Xây dựng tuyến đường nối từ đường Tây Thăng Long đến đường N02, huyện Đan Phượng; **(14).** Dự án Xây dựng tuyến đường từ đường liên khu vực 1 đến đường Đan Phượng - Tân Hội; **(15).** Dự án Xây dựng tuyến đường nội khu S1 (Đoạn từ đường liên khu vực 1 đến hết địa phận huyện Đan Phượng); **(16).** Dự án Xây dựng tuyến đường từ đê Tiên Tân đến trường mầm non Đan Phượng; **(17).** Xây dựng tuyến đường liên khu vực 1 nối từ đường Hoàng Quốc Việt kéo dài đến hết địa phận huyện Đan Phượng (trừ đoạn qua khu đô thị Green City)

Đối với 05 dự án này, đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ và bổ sung hồ sơ, cụ thể như sau:

- Khả năng cân đối, bố trí nguồn vốn và việc sắp xếp thứ tự ưu tiên đối với toàn bộ dự án trên địa bàn huyện, đảm bảo bố trí đủ vốn thực hiện Dự án theo tiến độ được duyệt, không để xảy ra nợ đọng xây dựng cơ bản.

- Khẳng định sự phù hợp với quy định của Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công khi dự kiến bố trí vốn đầu tư Dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn của huyện Đan Phượng.

- Theo ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường tại văn bản số 3468/STNMT-QHKHSDĐ ngày 08/5/2024: 05 dự án chưa được tổng hợp trong quy hoạch sử

dụng đất đến năm 2030 huyện Đan Phượng (được UBND Thành phố phê duyệt kèm theo Quyết định số 5182/QĐ-UBND ngày 09/12/2021). Do đó chưa đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư dự án.

- Đối với riêng dự án Xây dựng tuyến đường nối từ đường Tây Thăng Long đến đường N02, huyện Đan Phượng: tuyến đường có hướng tuyến phù hợp với quy hoạch chung huyện Đan Phượng đã được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5515/QĐ-UBND ngày 20/10/2015, nhưng chưa xác định cụ thể quy mô mặt cắt ngang. Quy mô mặt cắt ngang tuyến đường này dự kiến tối thiểu từ B=25m trở lên và sẽ được xác định cụ thể theo các đồ án: Quy hoạch vùng huyện Đan Phượng, Quy hoạch phân khu đô thị hai bên đường Vành đai 4 - đoạn đi qua thành phố Hà Nội và các quy hoạch khác có liên quan được cấp thẩm quyền phê duyệt.

Tuy nhiên, hiện nay Viện Quy hoạch xây dựng Hà Nội đang triển khai nghiên cứu Đồ án quy hoạch phân khu đô thị hai bên đường Vành đai 4 - đoạn đi qua thành phố Hà Nội, do vậy chưa có căn cứ để xác định quy mô dự án thực hiện. Nội dung này cần báo cáo làm rõ đối với quy mô của dự án.

### **III. Kết luận chung:**

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của các thành viên Ban, các vị đại biểu HĐND Thành phố, Ban Đô thị thống nhất đề nghị UBND Thành phố báo cáo, giải trình, làm rõ đối với 17 dự án như nêu trên làm cơ sở trình HĐND Thành phố xem xét. Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố lưu ý một số nội dung sau:

#### **1. Đối với các dự án đầu tư công thực hiện giai đoạn 2026 - 2030:**

Theo quy định về Trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công trung hạn tại Điều 55 Luật Đầu tư công: *“Trước ngày 31 tháng 7 năm thứ tư của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước, Thủ tướng Chính phủ ban hành chỉ thị về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau với tổng mức vốn đầu tư công dự kiến bằng tổng mức vốn đầu tư công của kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước, thông báo tổng mức vốn đầu tư công dự kiến của các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương để làm căn cứ quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án giai đoạn sau.”*

Đến nay, Thủ tướng Chính phủ chưa ban hành chỉ thị về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030; Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 của Thành phố Hà Nội chưa được lập. Do đó chưa đảm bảo tuân thủ trình tự trong xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn và chưa đủ căn cứ pháp lý để đánh giá về sự phù hợp khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2026 - 2030 đối với các dự án dự kiến thực hiện trong giai đoạn 2026 - 2030 trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 17.

Để đảm bảo tuân thủ trình tự và quy định tại Điều 18 và Điều 55 Luật Đầu tư công, đề nghị việc xem xét, quyết định chủ trương đầu tư dự án đầu tư giai đoạn 2026 - 2030 sẽ được thực hiện tại Kỳ họp HĐND Thành phố ngay sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành chỉ thị về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 trên cơ sở rà soát, khẳng định của UBND Thành phố về sự phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công của các dự án trình.

Trường hợp để đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư và cần quyết định chủ trương đầu tư đối với các dự án đầu tư công thực hiện giai đoạn 2026 - 2030 tại Kỳ họp thứ 17 của HĐND Thành phố, đề nghị UBND Thành phố có ý kiến đề Ban cán sự Đảng UBND Thành phố báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố thống nhất chủ trương trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

## **2. Đối với các dự án triển khai trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn:**

Các dự án lĩnh vực Ban Đô thị thẩm tra có tới 07 dự án dự kiến bố trí vốn đầu tư dự án trong 2 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn; đề nghị UBND Thành phố, chủ đầu tư báo cáo, giải trình sự đảm bảo quy định tại Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công (liên quan đến việc các dự án có thời gian thực hiện trong 02 kỳ kế hoạch đầu tư công trung hạn liên tiếp phải bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% tổng số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước). Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố rà soát các dự án đang và sẽ triển khai trong giai đoạn 2021-2025, sắp xếp, lựa chọn các dự án ưu tiên trình phê duyệt chủ trương đầu tư đảm bảo theo đúng quy định của Luật Đầu tư công trước khi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

## **3. Về việc sử dụng ngân sách cấp huyện cho một số dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố:**

Đề nghị UBND Thành phố rà soát khả năng cân đối ngân sách của một số đơn vị hiện đang đề xuất sử dụng ngân sách cấp mình để thực hiện dự án thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp Thành phố, trong khi vẫn cần bổ sung nguồn kinh phí Thành phố hỗ trợ mục tiêu để thực hiện các nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện để đảm bảo tuân thủ nguyên tắc phân cấp quản lý nguồn thu, nhiệm vụ chi và quan hệ giữa các cấp ngân sách được quy định tại Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước.

## **3. Một số nội dung khác:**

Do nguồn lực đầu tư của Thành phố còn hạn chế, Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo, rà soát việc sắp xếp thứ tự ưu tiên đầu tư, có phương án đầu tư mới các tuyến đường đảm bảo đồng bộ hạ tầng kỹ thuật, có các hạng mục phụ trợ (như vịnh dừng chờ xe buýt, các điểm trung chuyển, tập kết rác thải, trạm sạc điện ô tô ...) đảm bảo hiệu quả đầu tư, cũng như xu thế phát triển.

Chỉ đạo việc rà soát xác định tổng mức đầu tư, áp dụng các quy chuẩn, tiêu chuẩn đúng quy định hiện hành, tránh tình trạng nhiều dự án áp dụng các quy định không phù hợp, hoặc lựa chọn phương pháp xác định tổng mức đầu tư chưa hợp lý, cao hơn nhiều lần so với các dự án tương tự.

Chỉ đạo báo cáo phương án, vị trí bố trí quỹ nhà, quỹ đất phục vụ tái định cư (nêu rõ số trường hợp tái định cư ....) và cập nhật đầy đủ hệ số bồi thường đất ở cho phù hợp để đảm bảo tính khả thi khi thực hiện Dự án, hạn chế tối đa trường hợp Dự án triển khai chậm so với tiến độ do công tác giải phóng mặt bằng, phải thực hiện thủ tục điều chỉnh Dự án nhiều lần.

Đối với các trường hợp chưa có quy hoạch sử dụng đất, UBND Thành phố đã có cam kết, cần rà soát làm rõ và chịu trách nhiệm báo cáo cụ thể HĐND về nội dung này, đảm bảo đúng quy định pháp luật.

#### **IV. Về dự thảo Nghị quyết**

Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất nội dung nêu tại Tờ trình của UBND Thành phố. Hình thức, bố cục dự thảo nghị quyết phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

Trên cơ sở ý kiến của đại biểu HĐND và những giải trình, làm rõ của UBND Thành phố, Ban Đô thị đề nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết về chủ trương đầu tư, điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công của Thành phố thuộc lĩnh vực đô thị./.

#### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để báo cáo)
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Ban KTNS HĐND TP;
- VP: Đoàn ĐBQH và HĐNDTP, UBND TP;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, BDTM.

**TM. BAN ĐÔ THỊ  
TRƯỞNG BAN**



**Đàm Văn Huân**