

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố và ý kiến thảo luận Tổ Đại biểu HĐND Thành phố đối với dự thảo Đề án nâng cao năng lực và bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thủ đô giai đoạn đến năm 2025, định hướng năm 2030

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Báo cáo thẩm tra số 39/BC-PC ngày 27/6/2024 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Thành phố và ý kiến thảo luận của các đại biểu tại 05 Tổ Đại biểu HĐND Thành phố ngày 01/7/2024 đối với Đề án nâng cao năng lực và bảo đảm an toàn phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thủ đô giai đoạn đến năm 2025, định hướng năm 2030, UBND Thành phố báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình một số nội dung theo nhóm vấn đề như sau:

1. Đối với nội dung đề nghị UBND Thành phố rà soát, cập nhật những nội dung liên quan trong Luật Thủ đô (sửa đổi), Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và đề án Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065 vừa được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 7; đặc biệt là các nội dung liên quan đến đầu tư phát triển hạ tầng phòng cháy chữa cháy (mục 2.4 của phần II) trong dự thảo Đề án đảm bảo tuân thủ định hướng phát triển hệ thống hạ tầng phòng cháy và chữa cháy của địa phương theo các Quy hoạch và các cơ chế chính sách đặc thù của Hà Nội liên quan đến công tác PCCC và CNCH được quy định trong Luật Thủ đô (sửa đổi):

(1) Trong quá trình xây dựng Đề án, UBND Thành phố đã bám sát định hướng dự thảo Luật Thủ đô (sửa đổi). Tiếp thu ý kiến của Ban pháp chế HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã nghiên cứu dự thảo Luật Thủ đô (sửa đổi) mà Quốc hội vừa thông qua để cập nhật, bổ sung ngay những vấn đề liên quan công tác PCCC và CNCH vào dự thảo Đề án, cụ thể là: Các hành vi vi phạm hành chính trong một số lĩnh vực, trong đó có lĩnh vực PCCC: HĐND Thành phố quy định mức tiền phạt cao hơn nhưng không quá 02 lần mức tiền phạt chung do Chính phủ quy định. Trong trường hợp thật cần thiết, Chủ tịch UBND các cấp được áp dụng biện pháp yêu cầu ngừng cung cấp dịch vụ điện, nước đối với công trình, cơ sở sản xuất, kinh doanh tổ chức thi công khi chưa có giấy chứng nhận hoặc văn bản thẩm duyệt thiết kế về PCCC; thi công không đúng theo thiết kế về PCCC đã được thẩm duyệt; chưa được nghiệm thu về PCCC đã đưa vào

hoạt động; hoặc cơ sở kinh doanh dịch vụ vũ trường, kinh doanh dịch vụ karaoke không bảo đảm các điều kiện an toàn về PCCC.

(2) Đồng thời với việc xây dựng Đề án, UBND Thành phố chỉ đạo Viện Nghiên cứu Phát triển Kinh tế Xã hội Hà Nội, Viện Quy hoạch Xây dựng Hà Nội hoàn thiện Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 và đồ án Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065. Các đồ án, quy hoạch đã được Quốc hội cho ý kiến ngày 20/6/2024, các đơn vị đang hoàn thiện tiếp thu chỉnh sửa để trình Thủ tướng Chính phủ ký ban hành. Nội dung của Đề án này đã đồng nhất với nội dung, định hướng quy hoạch của các đồ án trình Chính phủ, Quốc hội, và đã được UBND Thành phố khẳng định trong mục 2.4 phần II về hạ tầng tại dự thảo Đề án (*gồm hệ thống giao thông phục vụ PCCC, hệ thống cung cấp nước phục vụ PCCC, hệ thống thông tin liên lạc phục vụ PCCC, quy hoạch mạng lưới doanh trại, trụ sở đơn vị Cảnh sát PCCC&CNCH*).

2. Tiếp tục rà soát, cập nhật bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về PCCC và CNCH mới được ban hành; rà soát các chương trình, kế hoạch đề án của Thành phố liên quan đến công tác PCCC và CNCH, đặc biệt là Nghị quyết số 26/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 của HĐND Thành phố về các biện pháp tăng cường công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn thành phố Hà Nội để cập nhật, bổ sung vào Đề án tạo tính thống nhất, kế thừa và tránh chồng chéo trong các văn bản của Thành phố về công tác này; tiếp tục rà soát kỹ nguồn kinh phí trước khi quyết định ban hành Đề án, đặc biệt là kinh phí đã được đề xuất tại các Kế hoạch, Chương trình mà Thành phố đã ban hành để đảm bảo khả năng cân đối và bố trí ngân sách:

(1) Bên cạnh việc rà soát, bổ sung các nội dung quy định liên quan PCCC tại Luật Thủ đô (sửa đổi) mà Quốc hội vừa thông qua, UBND Thành phố đã cập nhật ngay văn bản quy phạm pháp luật về PCCC mới nhất vừa được ban hành là Nghị định số 50 ngày 10/5/2024 của Chính phủ quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 136 ngày 24/11/2020. Cũng tại kỳ họp thứ 7, Quốc hội khóa XV, đại biểu Quốc hội đã cho ý kiến đối với dự thảo Luật PCCC và CNCH, UBND Thành phố đã tổ chức nghiên cứu và bám sát định hướng của dự thảo Luật, nhất là trong vấn đề quy định đẩy mạnh xã hội hóa trong công tác PCCC và CNCH.

(2) Nội dung Đề án đã kế thừa các nội dung, nhiệm vụ tại các Nghị quyết mà HĐND Thành phố đã ban hành về công tác PCCC, CNCH, trọng tâm là: Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 quy định mức hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng; Nghị quyết số 05/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022 quy định xử lý các cơ sở không đảm bảo PCCC được đưa vào sử dụng trước khi Luật PCCC năm 2001 có hiệu lực; Nghị quyết số 26/2023/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 về các biện pháp tăng cường công

tác PCCC và CNCH: Phụ lục 2 ban hành kèm theo dự thảo Đề án bám sát 34 nhiệm vụ của Nghị quyết số 26 để Thành phố tiếp tục tập trung thực hiện.

(3) Theo Tờ trình của UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố, sơ bộ khái toán dự kiến kinh phí để thực hiện Đề án đến năm 2030 là khoảng 26.341,45 tỷ nhưng thực tế có đến 19.959,72 tỷ (chiếm 75,8%) là để thực hiện các Nghị quyết, Đề án, Chương trình, Kế hoạch về PCCC mà HĐND, UBND Thành phố đã ban hành. Nội dung này, UBND Thành phố đã tổ chức khảo sát, lấy ý kiến (*trong đó có Sở Tài chính, Sở Kế hoạch Đầu tư*) để đảm bảo tính thống nhất. Kinh phí sơ bộ dự kiến đề xuất bổ sung theo Đề án này cho cả 2 giai đoạn đến năm 2030 chỉ khoảng 6.381,73 tỷ (*trong đó, giai đoạn 1 từ nay đến hết năm 2025 khoảng 964,1 tỷ; giai đoạn 2 từ năm 2026 đến năm 2030 khoảng 5.417,64 tỷ*), để thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau: (1) Tiếp tục đầu tư các trụ nước chữa cháy; bổ sung các đường cấp nước, trạm bơm, bể PCCC vào các ngõ sâu trong khu dân cư; (2) Khắc phục việc rào chắn, bụi bặm, barie, mái che, mái vẩy,... làm cản trở hoạt động của xe chữa cháy; (3) Đầu tư trang thiết bị PCCC bổ sung cho các Đội dân phòng; (4) Kinh phí chi thường xuyên hằng năm để tăng cường các hoạt động tuyên truyền về PCCC và CNCH.

Trước tình hình cháy, nổ diễn biến phức tạp trong thời gian qua; theo xu hướng tất yếu thời gian tới, tình hình cháy, nổ được dự báo tiếp tục diễn ra, sau khi đề án được ban hành, UBND Thành phố giao các đơn vị khảo sát kỹ, lập các dự án, gói dự án, dự toán kinh phí cụ thể để thực hiện Đề án; đảm bảo việc sử dụng nguồn kinh phí, ngân sách được hiệu quả, đúng quy định pháp luật.

3. Tiếp tục nghiên cứu, đề xuất những giải pháp, cơ chế, chính sách có tính đột phá thuộc thẩm quyền của Thành phố, ưu tiên những giải pháp mang tính khả thi để khắc phục các tồn tại, vướng mắc trong công tác PCCC và CNCH của thành phố Hà Nội thời gian qua; nghiên cứu đề xuất các chế độ chính sách đặc thù cho lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH của Thành phố (bao gồm cả lực lượng dân phòng, lực lượng chuyên ngành, lực lượng PCCC ở cơ sở và các tổ chức, cá nhân tình nguyện tham gia hoạt động PCCC và CNCH) để động viên và thu hút nguồn nhân lực làm công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ gắn bó lâu dài với nhiệm vụ. Trường hợp vượt thẩm quyền báo cáo Quốc hội, Chính phủ xem xét, quyết định. Đối với những cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố liên quan đến công tác PCCC và CNCH, UBND Thành phố xây dựng kế hoạch cụ thể để trình HĐND Thành phố thông qua:

(1) Tại dự thảo Đề án, UBND Thành phố đã đề xuất một số giải pháp có tính khả thi để khắc phục những tồn tại, vướng mắc trong công tác PCCC của Thành phố trong thời gian qua, cụ thể: Tăng cường vận động hộ gia đình, nhà ở kết hợp sản xuất kinh doanh, cơ sở có nguy cơ cháy, nổ cao chủ động thực hiện các giải pháp trước mắt như: ngăn cháy, ngăn khói, bổ sung lối thoát nạn thứ hai, lắp đặt phương tiện cảnh báo cháy sớm để kịp thời phát hiện, xử lý hoặc ngăn ngừa tối đa hậu quả thiệt hại về người. Bổ sung nguồn nước thông qua hệ

thống bể nước, trạm bơm, đường ống cấp, các trụ/họng tiếp nước chữa cháy trong ngõ nhỏ, phố nhỏ trong các khu dân cư. Mô hình này đã được thí điểm tại quận Cầu Giấy và sẽ sớm được triển khai đồng bộ đến 30 quận, huyện, thị xã trên địa bàn Thành phố; đến cuối năm 2025, cơ bản khắc phục xong đối với những khu dân cư nguy hiểm cháy, nổ.

(2) Thời gian sắp tới, thực hiện Luật Thủ đô (sửa đổi), Chỉ thị số 19 ngày 24/6/2024 của Chính phủ, UBND Thành phố sẽ nghiên cứu để tiếp tục tham mưu HĐND Thành phố để quy định cụ thể về tăng mức xử phạt vi phạm hành chính đối với các hành vi vi phạm về PCCC; đồng thời chủ động ban hành quy định, hướng dẫn trình tự, thủ tục để Chủ tịch UBND các cấp yêu cầu ngừng cấp điện, cấp nước đối với các công trình không đảm bảo các quy định về PCCC.

(3) Về cơ chế chính sách đặc thù: Đối với lực lượng dân phòng: UBND Thành phố tiếp tục thực hiện theo Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố; tiếp tục đề xuất HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ cho người tham gia lực lượng Bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn. Đối với lực lượng PCCC cơ sở, PCCC chuyên ngành: Các chế độ chính sách, mức hỗ trợ cho đội trưởng, đội phó, thành viên đội PCCC cơ sở do người đứng đầu cơ sở chi trả theo quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ, Thông tư số 04 ngày 30/6/2021 của Bộ Lao động Thương binh và xã hội. Đối với lực lượng tình nguyện tham gia hoạt động PCCC và CNCH: Căn cứ khoản 3 Điều 32 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP, chế độ của các cá nhân tham gia hoạt động PCCC và CNCH áp dụng tương tự như đối với thành viên Đội dân phòng, do đó, những người này được hưởng chế độ theo Thông tư số 04 của Bộ Lao động Thương binh và xã hội. Đối với lực lượng chữa cháy, CNCH chuyên nghiệp: Thời gian tới, UBND Thành phố tiếp tục nghiên cứu, đề xuất HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định mức bồi dưỡng, hỗ trợ cho lực lượng này vì đặc thù công tác chiến đấu khó khăn, nguy hiểm của lực lượng này.

4. Để việc triển khai thực hiện đồng bộ, hiệu quả 05 nhóm giải pháp, 13 nhiệm vụ trọng tâm, đột phá và 05 nhiệm vụ định kỳ, thường xuyên nêu tại dự thảo Đề án: Sau khi được HĐND Thành phố thống nhất thông qua về chủ trương, UBND Thành phố sẽ ký quyết định ban hành Đề án và đồng thời sẽ có kế hoạch cụ thể để tổ chức triển khai thực hiện Đề án đảm bảo hiệu quả, mục đích, yêu cầu, tiến độ đề ra; tạo chuyển biến mạnh mẽ trong công tác PCCC và CNCH của Thành phố. Tổ chức tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND Thành phố (đặc biệt là tập trung tuyên truyền nội dung của Đề án, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức và người dân) từ trong các lực lượng phòng cháy chữa cháy tới toàn thể nhân dân, đảm bảo thực hiện Nghị quyết thực sự hiệu quả, góp phần nâng cao nhận thức của Nhân dân cũng như huy động được sự tham gia của toàn xã hội trong công tác PCCC và CNCH của Thành phố. Quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, kịp thời, chủ động tổng hợp, báo cáo

Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Ban của HĐND Thành phố;
- Các Sở, ban, ngành Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP N.M.Quân, NC;
- Lưu: VT, NC_(Dương).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hà Minh Hải