

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

V/v tiếp thu giải trình ý kiến góp ý của các đại biểu Hội đồng nhân dân
Thành phố về Đề án tổng thể đầu tư xây dựng hệ thống đường sắt đô thị Thủ đô
(Tại kỳ họp thứ 17 HĐND Thành phố khóa XVI
từ ngày 1/7/2024 đến ngày 4/7/2024)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Trên cơ sở ý kiến góp ý, thảo luận tại các tổ của các đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố (**19 ý kiến**) về Đề án tổng thể đầu tư xây dựng hệ thống đường sắt đô thị Thủ đô (sau đây gọi tắt là dự thảo Đề án), UBND Thành phố báo cáo giải trình, tiếp thu như sau:

I. Ý kiến chung

Đa số các đại biểu đều ủng hộ, thống nhất nội dung báo cáo thẩm tra của Ban đô thị và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về dự thảo Đề án. Các đại biểu cũng thống nhất về tầm quan trọng, sự cần thiết, quan điểm, mục tiêu xây dựng Đề án nhằm hiện thực hóa quyết tâm của Bộ Chính trị trong việc hoàn thành hệ thống đường sắt đô thị Thủ đô vào năm 2035 theo Kết luận số 49-KL/TW.

Các đại biểu cũng ghi nhận sự khó khăn, thách thức đối với Thành phố trong việc huy động nguồn lực và tổ chức thực hiện. Theo đó, toàn bộ hệ thống chính trị, Lãnh đạo Thành phố, các Sở, ngành cần quyết tâm, cố gắng, và cùng góp sức mới có thể thực hiện được “kỳ tích đường sắt đô thị” của Thành phố.

II. Các ý kiến cụ thể

1. Về kế hoạch phân kỳ đầu tư, thứ tự ưu tiên đầu tư và phương án huy động nguồn vốn, cơ cấu nguồn vốn (05 ý kiến)

- Tính khả thi của việc hoàn thành khoảng 400km đường sắt đô thị trong khoảng 10 năm là khó khả thi nếu tiếp tục tổ chức thực hiện theo trình tự, thủ tục như hiện tại với khối lượng công việc hành chính lớn. Kiến nghị UBND Thành phố rà soát tổng mức đầu tư, phương án huy động nguồn vốn và đề xuất các giải pháp rút ngắn trình tự, thủ tục.

- Cần thực hiện xây dựng đồng thời toàn tuyến (không phân đoạn tuyến) hoặc một vài tuyến để tiết kiệm thời gian và chi phí đầu tư.

- Cần ưu tiên nguồn lực đầu tư cho đường sắt đô thị do đường sắt đô thị có vai trò quan trọng trong việc giảm ùn tắc giao thông và thay đổi rõ rệt thói quen đi lại của người dân Thủ đô cũng như thúc đẩy phát triển và tái thiết đô thị. Tuy nhiên cần xác định rõ thứ tự ưu tiên đầu tư.

- Đề án mang tính tổng thể cao, do đó chưa nên đưa các nội dung quá cụ thể, chi tiết. Thay vào đó, chỉ nêu nguyên tắc, định hướng, giải pháp xã hội hóa, đa dạng nguồn vốn. Việc khuyến khích sự tham gia của các nhà đầu tư tư nhân là đúng và đáng. Theo đó, cần sớm cụ thể hóa các chính sách ưu đãi, hướng dẫn cho nhà đầu tư tư nhân tham gia, đảm bảo kịp tiến độ thực hiện đề án.

- Đề án cần tính toán, phân bổ nguồn lực đầu tư theo từng năm do đầu tư đường sắt đô thị cần huy động nguồn lực lớn. Việc đầu tư xây dựng hệ thống đường sắt đô thị Thủ đô theo quyết tâm của Bộ Chính trị là cần thiết nhưng rất thách thức và tác động lớn đến hoạt động đầu tư, phát triển các lĩnh vực khác của Thành phố.

Nội dung giải trình, tiếp thu: UBND Thành phố tiếp thu ý kiến góp ý của các đại biểu HĐND Thành phố và sẽ chỉ đạo các thành viên Tổ công tác, Ban Quản lý đường sắt đô thị nghiên cứu, rà soát, phân tích các phương án huy động nguồn vốn, xác định các điều kiện, chính sách cần có để thực hiện (bao gồm các phương án kêu gọi đầu tư tư nhân, các chính sách ưu đãi cho nhà đầu tư, giải pháp phát hành trái phiếu...). Trên cơ sở đó, tiếp thu cùng với ý kiến góp ý của các Ủy ban của Quốc hội, cơ quan Trung ương, các Bộ, ngành (*Bộ Giao thông vận tải đang tổng hợp ý kiến*) để tiếp tục hoàn thiện nội dung Đề án.

2. Về tiêu chuẩn kỹ thuật, công nghệ (05 ý kiến)

Các đại biểu đều có chung ý kiến cho rằng một trong những vấn đề của đường sắt đô thị cần ưu tiên giải quyết là việc lựa chọn áp dụng một hệ thống tiêu chuẩn kỹ thuật, công nghệ chung, đồng bộ cho toàn bộ mạng lưới đường sắt đô thị của Thành phố Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh, hướng tới áp dụng cho các tỉnh khác.

Nội dung giải trình, tiếp thu: UBND Thành phố tiếp thu ý kiến góp ý của các đại biểu HĐND Thành phố. Hiện tại, dự thảo Đề án cũng đang đề xuất theo hướng này. UBND Thành phố sẽ chỉ đạo thành viên Tổ công tác, Ban Quản lý đường sắt đô thị tiếp tục nghiên cứu, phối hợp với Bộ Giao thông vận tải, UBND Thành phố Hồ Chí Minh để hoàn thiện nội dung đề xuất.

3. Các nhóm cơ chế, chính sách cần thiết để đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị, thực hiện các dự án ĐSDT (03 ý kiến)

- Các chính sách của Đề án cần phải thống nhất các quy định của Luật thủ đô (điều chỉnh) vừa được Quốc hội thông qua, tránh trùng lặp.

- Tập trung nghiên cứu các cơ chế thực hiện dự án thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để triển khai thực hiện các dự án đường sắt đô thị trong thời gian tới.

- Cần có giải pháp đột phá, vừa có tính khoa học vừa có tính thực tiễn, rút ngắn thủ tục hành chính để đẩy nhanh tiến độ, nếu không sẽ rất khó khăn.

Nội dung giải trình, tiếp thu: UBND Thành phố tiếp thu ý kiến góp ý của các đại biểu HĐND Thành phố. UBND Thành phố sẽ chỉ đạo thành viên Tổ công tác, Ban Quản lý đường sắt đô thị rà soát hoàn thiện nội dung Đề án.

4. Các ý kiến khác (06 ý kiến)

- Đề án cần đặt trong tổng thể chủ trương phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng của Thành phố trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện các chương trình công tác của Thành ủy về phát triển hệ thống giao thông công cộng, hạn chế phương tiện cá nhân và phù hợp với Quy hoạch Thủ đô, Quy hoạch chung Thủ đô điều chỉnh.

- Đề nghị UBND Thành phố, các Sở ngành nghiên cứu, rà soát quỹ đất có thể sử dụng để quy hoạch, phát triển và tái thiết đô thị theo mô hình TOD, khai thác các nguồn thu để bù đắp chi phí đầu tư xây dựng hệ thống đường sắt đô thị, giảm gánh nặng cho ngân sách của Thành phố; trước mắt triển khai cho một số khu vực không gian trên cao đang có của các nhà ga hiện có.

- Ưu tiên ứng dụng các công nghệ hiện đại, quản lý giao thông và kiểm soát hành khách theo ứng dụng thông tin để áp dụng triển khai hiệu quả.

- Đề án cần bổ sung nội dung đánh giá, phân tích về các giải pháp xử lý chất thải trong quá trình thi công các tuyến đường sắt đô thị.

- Đề án cần nghiên cứu, bổ sung các cơ chế, chính sách ưu đãi nhằm thu hút đội ngũ chuyên gia, nhà khoa học, đội ngũ nhân lực chất lượng cao trong nước tham gia góp sức xây dựng Đề án, cũng như tham gia vào quá trình quản lý, vận hành các dự án quy mô lớn, phức tạp về kỹ thuật - công nghệ như đường sắt đô thị.

- Tuyến 2A Cát Linh - Hà Đông sau một khoảng thời gian vận hành đã chứng minh hiệu quả nhất định trong việc vận đáp ứng nhu cầu đi lại của người dân và nhận được sự ghi nhận bước đầu của nhân dân Thủ đô. Do vậy, đề nghị UBND Thành phố quan tâm thúc đẩy thủ tục nghiên cứu đầu tư đoạn kéo dài đi Xuân Mai để phục vụ giãn dân và thúc đẩy phát triển khu vực đô thị phía Tây Thành phố.

Nội dung giải trình, tiếp thu: dự thảo Đề án được xây dựng trên cơ sở bám sát Quy hoạch 1259, Quy hoạch 519 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và có cập nhật theo định hướng điều chỉnh Quy hoạch Thủ đô, Quy hoạch chung Thủ đô. UBND Thành phố tiếp thu ý kiến góp ý của các đại biểu HĐND Thành phố và sẽ chỉ đạo thành viên Tổ công tác, Ban Quản lý đường sắt đô thị rà soát, hoàn thiện nội dung Đề án cũng như thúc đẩy thủ tục chuẩn bị đầu tư tuyến 2A kéo dài và các tuyến đã có nghiên cứu và dự kiến hoàn thành trong phân kỳ đầu tiên của Đề án (đến năm 2030).

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Hiện nay, UBND thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh đang tập trung phối hợp với Bộ Giao thông vận tải lấy ý kiến tham gia góp ý của các Bộ, Ban, Ngành Trung ương về nội dung dự thảo Đề án. Các ý kiến tham gia, góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan sẽ được UBND Thành phố chỉ đạo Ban Quản lý đường sắt đô thị, Tổ Công tác của Thành phố tiếp thu, giải trình, tổng hợp, báo cáo và cập nhật vào dự thảo Đề án đảm bảo yêu cầu chất lượng trước khi cấp có thẩm quyền trình Bộ Chính trị, Quốc hội xem xét, chỉ đạo.

Trên cơ sở nội dung cập nhật, bổ sung, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý của các đại biểu HĐND nêu trên, UBND Thành phố kiến nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua nội dung Đề án./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: GTVT, QHKT, KH&ĐT, TC, XD, TN&MT;
- Viện QHXD; HMC;
- BQLĐSDT Hà Nội;
- VPUBTP: CVP, PCVP Võ Tuấn Anh, các phòng ĐT, KTTH, TH;
- Lưu: VT, ĐT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn