| ỦY BAN NHÂN DÂN<br>THÀNH PHỐ HÀ NỘI | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM<br>Độc lập - Tự do - Hạnh phúc |
|---|---|
| Số: 314 /TTr-UBND | *Hà Nội, ngày 09 tháng 9 năm 2024* |

# TỜ TRÌNH

**V/v ban hành Nghị quyết bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công (bao gồm quỹ nhà ở, quỹ nhà không để ở và trụ sở, công sở) trên địa bàn thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

- Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Căn cứ Luật Nhà ở ngày 27/11/2023;

- Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

- Căn cứ Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước như sau:

## I. Quy định của pháp luật về bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước và mục đích, quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

### 1. Mục đích

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm ban hành bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Xây dựng {(Công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công (bao gồm quỹ nhà ở, quỹ nhà không để ở và trụ sở, công sở)} làm căn cứ để triển khai thực hiện đấu thầu hoặc đặt hàng với nhà cung cấp dịch vụ là tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân có đăng ký kinh doanh được pháp luật cho phép hoạt động trong lĩnh vực nhằm góp phần nâng cao chất lượng phục vụ công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công trên địa bàn thành phố Hà Nội.

### 2. Sự cần thiết

- Các quỹ nhà thuộc tài sản công trên địa bàn Thành phố do UBND Thành phố là chủ sở hữu (quỹ nhà để ở, quỹ nhà không để ở và trụ sở, công sở bao gồm: Quỹ nhà tái định cư, quỹ nhà ở cũ, quỹ nhà chuyên dùng, quỹ nhà học sinh sinh viên, quỹ nhà ở công nhân, nhà ở công vụ, quỹ nhà ở xã hội CT19A Việt Hưng, cung trí thức, Khu liên cơ Võ Chí Công và Vân Hồ) có khối lượng, giá trị tài sản rất lớn. Công tác quản lý vận hành các quỹ nhà nói trên đòi hỏi phải thực hiện

thường xuyên, liên tục. Trong khi đó, quy trình, định mức cho công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công chưa được Bộ Xây dựng ban hành.

- Quy định của Luật Nhà ở năm 2023 về quản lý vận hành nhà ở thuộc tài sản công: tại khoản 3 Điều 90: *"Hoạt động quản lý vận hành nhà ở xã hội được hưởng cơ chế ưu đãi như đối với dịch vụ công ích"*.

Tại khoản 5 Điều 125 quy định việc quản lý vận hành nhà ở thuộc tài sản công được thực hiện như sau: *"a) Do tổ chức hoặc doanh nghiệp có chức năng, năng lực chuyên môn về quản lý vận hành nhà ở thực hiện và được hưởng các cơ chế ưu đãi như đối với dịch vụ công ích;*

*b) Đại diện chủ sở hữu nhà ở thuộc tài sản công được đầu tư xây dựng bằng nguồn vốn quy định tại điểm a khoản 1 Điều 113 của Luật này giao cho đơn vị đang quản lý vận hành nhà ở thực hiện quản lý vận hành nhà ở, đối với nhà chung cư thì đơn vị này phải có đủ điều kiện năng lực theo quy định của Luật này thực hiện quản lý vận hành; trường hợp không có đơn vị đang quản lý vận hành nhà ở hoặc có đơn vị đang quản lý vận hành nhà ở nhưng không có đủ điều kiện, năng lực quản lý vận hành thì đấu thầu lựa chọn đơn vị quản lý vận hành"*.

Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên thì nội dung công tácquản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công không nằm trong danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện đặt hàng hoặc đấu thầu (Phụ lục I), hoặc danh mục dịch vụ công ích thực hiện đặt hàng hoặc đấu thầu (Phụ lục II). Về bản chất của công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công trên địa bàn Thành phố là dịch vụ sự nghiệp công vì đáp ứng theo khoản 3 Điều 3 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP: *"3. Dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước là dịch vụ sự nghiệp công mà nhà nước bảo đảm toàn bộ chi phí hoặc dịch vụ sự nghiệp công chưa tính đủ chi phí trong giá, phí, được ngân sách nhà nước hỗ trợ.*".

Việc bổ sung Danh mục dịch vụ sự nghiệp công với công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công trên địa bàn thành phố Hà Nội là hết sức cần thiết, làm cơ sở xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá sản phẩm dịch vụ công, để các cơ quan quản lý xác định dự toán chi phí, lựa chọn đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu.

**3. Thẩm quyền ban hành**

- Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định:

Điểm a khoản 2 Điều 5 quy định về danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước:

*"a) Biểu 01. Dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước theo ngành, lĩnh vực. Chi tiết các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước của các bộ, cơ quan trung ương theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ; chi tiết các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh"*

Điểm a khoản 2 Điều 26 quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

*"a) Ban hành, sửa đổi, bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước; danh mục sản phẩm, dịch vụ công ích, thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định tại Điều 5 Nghị định này cho phù hợp với tình hình thực tế trong từng thời kỳ".*

- Tại điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước: *"Cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh báo cáo UBND cấp tỉnh để trình HĐND cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện".*

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 156 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 có quy định về áp dụng văn bản quy phạm pháp luật:

*"3. Trong trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật do cùng một cơ quan ban hành có quy định khác nhau về cùng một vấn đề thì áp dụng quy định của văn bản quy phạm pháp luật ban hành sau".*

Theo các quy định nêu trên, thẩm quyền ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 60/2021NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ.

**4. Quan điểm chỉ đạo**

Đảm bảo khả năng triển khai các Nghị định: Số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021, số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ; các văn bản pháp luật hiện hành như Luật Nhà ở năm 2023, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

**5. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Ngày 27/5/2024, Sở Xây dựng có Tờ trình số 126/TTr-SXD(KTXD) trình UBND Thành phố về việc chấp thuận bổ sung nội dung, đổi tên nhiệm vụ đã giao và bổ sung danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước đối với công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ngày 03/7/2024, UBND Thành phố có Văn bản số 2159/UBND-KTTH về việc bổ sung nội dung và bổ sung danh mục sản phẩm, dịch vụ công sử dụng NSNN đối với công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Thành phố, trong đó: *"Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp Sở Tài chính và đơn vị liên quan rà soát danh mục sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước để tham mưu UBND Thành phố sửa đổi, bổ sung (bao gồm công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn Thành phố) theo đúng thẩm quyền, quy định của Pháp luật; trường hợp có khó khăn, vướng mắc, tham mưu văn bản UBND Thành phố báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định."*

Trên cơ sở thống nhất sau buổi họp giữa Sở Xây dựng với Sở Tài chính, Sở Tư pháp ngày 10/7/2027, Sở Xây dựng có văn bản số 5615/SXD-KTXD ngày 12/7/2024 báo cáo UBND Thành phố về việc rà soát thẩm quyền phê duyệt danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước đối với công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Đến nay, Sở Xây dựng đã có Tờ trình số 126/TTr-SXD(KTXD) ngày 27/5/2024 và các Văn bản: số 7332/SXD-KTXD ngày 06/9/2024, số 6997/SXD-

KTXD ngày 26/8/2024, số 6164/SXD-KTXD ngày 31/7/2024, số 5615/SXD-KTXD ngày 12/7/2024 gửi UBND Thành phố kèm theo dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về việc ban hành danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước đối với Công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước (bao gồm quỹ nhà ở, quỹ nhà không để ở và trụ sở, công sở).

Căn cứ kết quả lấy ý kiến bằng văn bản của các đồng chí Ủy viên UBND Thành phố, kết quả tổng hợp của Văn phòng UBND Thành phố, ngày 28/8/2024, Văn bản số 2756/STP-VBPQ ngày 09/8/2024 của Sở Tư pháp, UBND Thành phố có Thông báo số 771/TB-UBND ngày 28/8/2024 thống nhất về việc phê duyệt danh mục dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước đối với công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước trên địa bàn thành phố (trong đó giao Sở Xây dựng chủ trì, tiếp thu, hoàn thiện báo cáo, tham mưu UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét thông qua tại kỳ họp thứ 18 theo quy định.

**II. Nội dung cơ bản của Nghị quyết**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định về bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công (bao gồm quỹ nhà ở, quỹ nhà không để ở và trụ sở, công sở).

**2. Đối tượng áp dụng**

Cơ quan quản lý chuyên ngành được ủy quyền giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc tài sản công (bao gồm quỹ nhà ở, quỹ nhà không để ở và trụ sở, công sở) trên địa bàn Thành phố.

**3. Nguồn kinh phí thực hiện:** Ngân sách nhà nước theo phân cấp.

**4. Hồ sơ trình kèm theo:** Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố.

**III. Thời gian dự kiến đề nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua**

Dự kiến trình HĐND Thành phố khóa XVI thông qua tại kỳ họp thứ 18 của HĐND Thành phố vào ngày 18/9/2024.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Xây dựng; UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua./.

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố (để b/c);
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Sở: XD, TC, KHĐT;
- VPUB: CVP, PCVP$_{Đ.Q.Hùng}$, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH$_{Nam}$.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**
**KT. CHỦ TỊCH**
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Dương Đức Tuấn**