

Số: 105/BC- BVHXXH

Hà Nội, ngày 26 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên; cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội năm học 2024-2025

(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố Hà Nội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên; cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội năm học 2024-2025 do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 18 HĐND Thành phố tại Tờ trình số 306/TTr-UBND ngày 06/9/2024. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố cơ bản đảm bảo theo quy định gồm: Tờ trình số 306/TTr-UBND ngày 06/9/2024 kèm dự thảo Nghị quyết; báo cáo thẩm định số 263/BC-STP ngày 05/9/2024 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện cơ bản đảm bảo theo các quy định của luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cơ quan được giao chủ trì đã phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết và đăng tải, tổ chức xin ý kiến, tiếp thu ý kiến đóng góp của các sở, ban, ngành Thành phố, đơn vị, cá nhân liên quan.

Dự thảo Nghị quyết đã được MTTQ Việt Nam Thành phố tổ chức phản biện xã hội và có Thông báo số 08/TB-MTTQ-BTT ngày 17/9/2024.

II. Về căn cứ pháp lý, thẩm quyền và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Căn cứ điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục: “b) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung học phí hoặc mức học phí cụ thể, các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”.

- Căn cứ khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP: “3. ... Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khung hoặc mức học phí giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập; quy định chi tiết danh mục

các khoản thu và mức thu, cơ chế quản lý thu chi đối với các dịch vụ hỗ trợ hoạt động giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý để áp dụng tại địa phương”.

- Căn cứ khoản 1 Điều 1 Nghị định số 97/2023/NĐ-CP: “b) Đối với cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên, cơ sở giáo dục tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư: Cơ sở giáo dục xây dựng mức thu học phí trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, trình Ủy ban nhân dân để đề nghị Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét phê duyệt”.

- Căn cứ khoản 4 Điều 12 Luật Thủ đô năm 2012 quy định: “Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội ban hành quy định về cơ chế tài chính áp dụng đối với các cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao...” và các Nghị quyết của HĐND Thành phố: số 15/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013; số 14/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016; số 13/2019/NQ-HĐND ngày 04/12/2019; số 06/2021/NQ-HĐND ngày 23/9/2021; số 04/2022/NQ-HĐND ngày 06/7/2022; số 04/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023.

- Tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “Trường hợp cơ quan có thẩm quyền chưa ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được xác định theo quy định của pháp luật về giá hoặc mức bình quân chi phí hợp lý, hợp lệ thực hiện của 03 năm trước liền kề”.

Từ các căn cứ, quy định trên, HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên; cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội năm học 2024-2025 là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý và đúng thẩm quyền.

III. Về nội dung trình và dự thảo Nghị quyết

1. Về nội dung trình

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố về quan điểm xây dựng Nghị quyết, phạm vi điều chỉnh, một số nguyên tắc đề xuất mức thu học phí tại Tờ trình số 306/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố.

Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

(1) Theo các tài liệu, báo cáo trong hồ sơ trình, Trường THCS Lê Lợi được công nhận trường công lập chất lượng cao từ tháng 7/2019 - tháng 7/2024, như vậy đến thời điểm hiện tại trường đã hết thời hạn công nhận trường chất lượng cao, chưa được đánh giá công nhận lại. Đề nghị rà soát làm rõ Trường THCS Lê Lợi có thuộc phạm vi, đối tượng của Nghị quyết?

(2) Trường THCS Chu Văn An - Long Biên được công nhận trường công lập chất lượng cao từ tháng 7/2022 - tháng 7/2027, hiện là đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (dự kiến đến tháng 8/2025 tự chủ chi thường xuyên). Đề nghị làm rõ căn cứ, cơ sở đề xuất HĐND Thành phố phê

duyet mức thu học phí đối với trường THCS Chu Văn An - Long Biên; đề nghị rà soát, quy định phương thức xác định mức thu học phí phù hợp đối với trường?

(3) Tại Tờ trình số 255/TTr-UBND ngày 15/7/2024 của UBND Thành phố đề nghị Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết, trong đó đề xuất đối tượng phê duyệt mức thu học phí đối với 27 trường, gồm: 17 cơ sở giáo dục công lập chất lượng cao, 03 cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên của thành phố Hà Nội; 01 cơ sở giáo dục trực thuộc Trường Đại học Thủ đô; 06 cơ sở giáo dục trực thuộc các Bộ, trường Đại học của Trung ương đóng trên địa bàn Thành phố.

Tại Tờ trình số 306/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố trình ban hành Nghị quyết gồm 19 trường, trong các đối tượng trình phê duyệt mức thu học phí không trình các cơ sở giáo dục: trường Tiểu học Vạn Bảo (Hà Đông); Trường Tiểu học và THCS Thăng Long (Trường Đại học Thủ đô Hà Nội); 06 cơ sở giáo dục phổ thông trực thuộc các Bộ, trường Đại học của Trung ương đóng trên địa bàn Thành phố: trường Tiểu học THCS, THPT Thực nghiệm Khoa học Giáo dục (thuộc Viện Khoa học Giáo dục Việt Nam); Trường THCS, THPT Nguyễn Tất Thành; Trường THPT chuyên Đại học Sư phạm (thuộc Trường Đại học Sư phạm Hà Nội); Trường THPT Khoa học Giáo dục (thuộc Trường Đại học Quốc gia Hà Nội); Trường THCS-THPT Trần Quốc Tuấn (thuộc Học viện Khoa học Quân sự Bộ Quốc phòng); Trường THPT chuyên Ngoại ngữ (thuộc Trường Đại học Ngoại ngữ, Đại học Quốc gia Hà Nội). Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ?

(4) Rà soát, làm rõ sự chênh lệch mức thu học phí năm học 2024-2025 so với năm học 2023-2024 và biên độ chênh lệch mức thu học phí giữa các cơ sở giáo dục đề xuất (tỷ lệ chênh lệch mức thu học phí giữa các cơ sở giáo dục tăng từ 0% - 10% so với năm học 2023-2024); làm rõ việc xác định học phí theo các khối lớp, các chương trình giáo dục?

2. Về Dự thảo Nghị quyết

2.1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 263/BC-STP, ngày 05/9/2024 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

2.2. Về tên Nghị quyết, đề nghị sửa như sau: “*Nghị quyết phê duyệt mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên; cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập chất lượng cao của thành phố Hà Nội năm học 2024-2025*”.

2.3. Đề nghị bổ sung dự thảo Nghị quyết (tại điều khoản về tổ chức thực hiện) nội dung UBND Thành phố giao các cơ quan chuyên môn, các cơ sở giáo dục quy định tại Nghị quyết chịu trách nhiệm về tính khách quan, chính xác của các số liệu, tính toán trong hồ sơ trình.

IV. Đề nghị UBND Thành phố

1. Bổ sung đánh giá tác động mức thu học phí của các cơ sở giáo dục theo đề xuất tại Tờ trình số 306/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND Thành phố năm học 2024-2025.

2. Chỉ đạo rà soát các đối tượng quy định trong Nghị quyết đảm bảo đúng nguyên tắc, phù hợp các quy định của pháp luật; chỉ đạo rà soát các số liệu trong hồ sơ trình đảm bảo tính khách quan, chính xác.

3. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn tiếp tục phối hợp, hướng dẫn các trường: Tiểu học Vạn Bảo (Hà Đông); Trường Tiểu học và THCS Thăng Long (Trường Đại học Thủ đô Hà Nội); 06 cơ sở giáo dục phổ thông trực thuộc các Bộ, trường Đại học của Trung ương đóng trên địa bàn Thành phố: trường Tiểu học THCS, THPT Thực nghiệm Khoa học Giáo dục (thuộc Viện Khoa học Giáo dục Việt Nam); Trường THCS, THPT Nguyễn Tất Thành; Trường THPT chuyên Đại học Sư phạm (thuộc Trường Đại học Sư phạm Hà Nội); Trường THPT Khoa học Giáo dục (thuộc Trường Đại học Quốc gia Hà Nội); Trường THCS-THPT Trần Quốc Tuấn (thuộc Học viện Khoa học Quân sự Bộ Quốc phòng); Trường THPT chuyên Ngoại ngữ (thuộc Trường Đại học Ngoại ngữ, Đại học Quốc gia Hà Nội) hoàn thiện hồ sơ, điều kiện trình HĐND Thành phố phê duyệt mức thu học phí theo quy định.

4. Chỉ đạo xây dựng, ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, làm căn cứ xác định mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập tự bảo đảm chi thường xuyên để trình mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập năm học 2025-2026 và các năm học tiếp theo đảm bảo theo quy định.

5. Chỉ đạo các trường công lập chất lượng cao cam kết đảm bảo chất lượng giáo dục tương xứng với mức thu học phí; xác định và công bố công khai mức thu học phí năm học 2024-2025 đến phụ huynh học sinh.

6. Xem xét, rà soát, điều chỉnh, bổ sung một số tiêu chí trường chất lượng cao quy định tại Quyết định số 20/2013/QĐ-UBND và Quyết định số 21/2013/QĐ-UBND của UBND Thành phố nhằm cập nhật quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành, hướng dẫn của Bộ Giáo dục & Đào tạo, đồng thời phù hợp yêu cầu thực tiễn trong thực hiện xây dựng và phát triển trường chất lượng cao của Hà Nội.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét quyết nghị.

Kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- MTTQVN Thành phố;
- Thành viên Ban VHXH HĐND TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính; GDĐT; Tư pháp;
- LD, TB&XH;
- Lưu: VT, BVHXH_{Huyện}

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thanh Bình