

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

**Giải trình về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân
Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với
các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường
xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội**

Căn cứ Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố tại Công văn số 106/BC-BVHXH ngày 26/9/2024 về dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội; UBND Thành phố có ý kiến giải trình đối với một số nội dung cụ thể như sau:

I. Ý kiến của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đối với dự thảo Nghị quyết

1. Về đối tượng áp dụng:

(1) Đề nghị rà soát, làm rõ sự cần thiết, mục tiêu phân nhóm và căn cứ, cơ sở đề xuất các nhóm đối tượng áp dụng tại dự thảo Nghị quyết?

(2) Đối với đối tượng là “Cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam các cấp thành phố Hà Nội, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp; tổ chức khác được thành lập theo quy định của pháp luật về hội” đề nghị rà soát theo các quy định của Trung ương hiện nay đang được áp dụng với đối tượng này để đảm bảo tránh chồng chéo trong việc thực hiện các quy định của Trung ương và địa phương?

(3) Làm rõ, cụ thể hơn đối với nhóm đối tượng “Doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân khác có liên quan”.

2. Về việc quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội

Đề nghị làm rõ hơn các căn cứ, cơ sở pháp lý khi đề xuất Thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách có thẩm quyền quyết định đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội được giao trong dự toán ngân sách nhà

nước của đơn vị. Làm rõ, cụ thể hơn về “đơn vị sử dụng ngân sách”; mối liên hệ giữa “đơn vị sử dụng ngân sách” với các đối tượng nêu tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết về đối tượng áp dụng.

3. Về việc quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án

Tại khoản 29 Điều 1 Nghị định số 82/2024/NĐ-CP bổ sung Điều 51a vào Điều 51 của Nghị định số 73/2019/NĐ-CP, quy định:

“5. Thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết (trường hợp thực hiện theo hình thức báo cáo kinh tế - kỹ thuật)

a) Bộ Thông tin và Truyền thông thẩm định thiết kế cơ sở đối với dự án quan trọng quốc gia; thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đối với dự án nhóm A;

b) Đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đối với dự án do Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định đầu tư, trừ các dự án có thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thuộc thẩm quyền thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông;

c) Đơn vị chuyên môn về công nghệ thông tin trực thuộc cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết, trừ các dự án có thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thuộc thẩm quyền thẩm định của Bộ Thông tin và Truyền thông hoặc thuộc thẩm quyền thẩm định quy định tại điểm b khoản này;

d) Trong trường hợp đơn vị thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết đồng thời là chủ đầu tư, đơn vị thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết thành lập hội đồng thẩm định để thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết hoặc cấp có thẩm quyền quyết định đầu tư giao cho đơn vị chuyên môn khác thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết.”

Căn cứ vào quy định nêu trên, qua thảo luận, tập thể thành viên Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cho rằng Nghị định số 82/2024/NĐ-CP đã quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án; việc đề xuất đưa vào dự thảo Nghị quyết Điều 4 quy định về “Thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án” là không thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố; đề nghị UBND Thành phố rà soát đảm bảo đúng quy định.

II. Giải trình của UBND Thành phố

1. Về đối tượng áp dụng:

Hiện nay thành phố đang đẩy mạnh phân cấp theo Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội theo Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 12/9/2022 của HĐND Thành phố. Do đó việc phân cấp là cần thiết và đúng chủ trương, chỉ đạo của Trung ương và Thành phố. Thực tế phạm vi phân cấp tại dự thảo Nghị quyết thuộc nhóm tài sản công đã được thành phố phân cấp

tại Nghị quyết số 09/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội; Nghị quyết số 10/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội. Do đó, đề xuất giữ nguyên đối tượng áp dụng để đảm bảo đồng bộ, thống nhất với các Nghị quyết khác của HĐND về phân cấp quản lý sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định mua sắm hàng hóa, dịch vụ.

2. Về việc quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội

Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước 2015: *Đơn vị sử dụng ngân sách là đơn vị dự toán ngân sách được giao trực tiếp quản lý, sử dụng ngân sách; Đơn vị dự toán ngân sách là cơ quan, tổ chức, đơn vị được cấp có thẩm quyền giao dự toán ngân sách.*

Như vậy Thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách là Thủ trưởng các cơ quan đơn vị (đơn vị dự toán) được cấp có thẩm quyền giao dự toán ngân sách được quy tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết về đối tượng áp dụng.

Việc quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội là “*Thủ trưởng đơn vị sử dụng ngân sách*” cũng đảm bảo đồng bộ với Nghị quyết số 10/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định thẩm quyền quyết định việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

3. Về việc quy định thẩm quyền thẩm định thiết kế cơ sở, thiết kế chi tiết dự án

UBND Thành phố tiếp thu, điều chỉnh bỏ Điều 4 tại dự thảo Nghị quyết và điều chỉnh, bổ sung tại khoản 1 Điều 6. Tổ chức thực hiện, thành “*Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết, bảo đảm các điều kiện cần thiết và tập trung chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện thống nhất trong các đơn vị thuộc phạm vi*

quản lý của Thành phố theo đúng quy định pháp luật có liên quan, đảm bảo chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả.

Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu vướng mắc, cần sửa đổi, bổ sung, Ủy ban nhân dân Thành phố kịp thời báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố để giải quyết theo thẩm quyền.

Trường hợp các văn bản dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản khác thì áp dụng quy định tại văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.”.

Căn cứ các nội dung nêu trên, UBND Thành phố đã hoàn thiện lại dự thảo Nghị quyết (*Gửi kèm theo*). UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Hội HĐND Thành phố;
 - Chủ tịch UBND Thành phố;
 - Các PCT UBND Thành phố;
 - Ban VHXH HĐND Thành phố;
 - Các Sở: Tài chính, Tư pháp,
 - Thông tin và Truyền thông;
 - VPUB: CVP, PCVP C.N.Trang,
 - KGVS, KTTH, TH;
 - Lưu: VT, KSTTHC.
- } (để b/c);

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hà Minh Hải