

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

**Giải trình, bổ sung một số nội dung về định hướng Kế hoạch đầu tư công
trung hạn 5 năm 2026-2030 của thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Tiếp thu Kết luận của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố theo Thông báo kết luận số 170-KL/TU ngày 30/9/2024, ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố và ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách tại Báo cáo thẩm tra số 113/BC-BKTNS ngày 26/9/2024, UBND Thành phố báo cáo giải trình, bổ sung một số nội dung về định hướng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2026-2030 của thành phố Hà Nội như sau:

1. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo một số nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới như: Rà soát thêm phương án huy động nguồn vốn; Có giải pháp tạo đột phá về nguồn lực, phát huy hiệu quả cơ chế, chính sách trong Luật Thủ đô; nguồn lực từ đất; Tăng cường phân cấp đầu tư cho cấp huyện; Cần thực hiện trước việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho thời kỳ ổn định ngân sách mới từ 2026 để làm căn cứ xây dựng kế hoạch đầu tư công 2026-2030; Lập danh mục công trình trọng điểm giai đoạn 2026-2030. (Ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố; Ý kiến của Ban Kinh tế ngân sách về rà soát huy động nguồn vốn).

Nội dung tiếp thu, giải trình, làm rõ:

Tại Báo cáo số 150-BC/BCSD ngày 15/9/2024, Báo cáo số 351/BC-UBND ngày 25/9/2024, Ban cán sự đảng UBND Thành phố, UBND Thành phố đã nêu nhiệm vụ, giải pháp, đề xuất, kiến nghị trong thời gian tới:

- Tập trung rà soát, khai thác, khơi thông nguồn lực để đảm bảo nguồn lực NSNN cho Kế hoạch 2026-2030:

+ Đẩy mạnh triển khai các giải pháp khai thác nguồn lực để tăng chi cho đầu tư phát triển theo quy định của Luật Thủ đô (nguồn thu từ thuế, phí mới; nguồn cải cách tiền lương còn dư; phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, huy động vay từ các tổ chức với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 120% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp, theo đó hạn mức dư nợ vay tối đa đến năm 2030 dự kiến khoảng 197.500 tỷ đồng; Khai thác quỹ đất, nguồn thu từ phát triển đô thị theo định hướng TOD).

+ Rà soát, khai thác nguồn thu từ đất theo Đề án "Khai thác tổng thể nguồn lực đất đai để tạo vốn phát triển kinh tế - xã hội thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025 và giai đoạn tiếp theo", nguồn thu từ đất dự kiến khoảng 458.644,5 tỷ đồng (Ban cán sự đảng UBND Thành phố đã báo cáo Thường trực Thành ủy về Quỹ

đất dự kiến đối ứng cho các dự án BT nay không đủ điều kiện triển khai theo quy định của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Quỹ đất vùng phụ cận tuyến đường vành đai 4 vùng Thủ đô Hà Nội; đang chỉ đạo hoàn thiện Đề án khai thác tổng thể nguồn lực đất đai).

+ UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo: Sở Tài chính chủ trì với Cục Thuế, Sở Tài nguyên và Môi trường và các đơn vị khác liên quan đề xuất các giải pháp đột phá về nguồn lực, phát huy hiệu quả các cơ chế, chính sách trong Luật Thủ đô”.

- Tiếp tục chỉ đạo rà soát việc phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực kinh tế - xã hội, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phân chia phần trăm nguồn thu giữa các cấp ngân sách,... làm căn cứ để xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn các cấp, phát huy tinh thần chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành; khai thác hiệu quả và giải phóng nguồn lực của các địa phương; đồng thời đảm bảo vai trò chủ đạo, sự quản lý thống nhất của chính quyền Thành phố.

- Đồng thời, đã đề xuất nhiệm vụ trong thời gian tới: Lựa chọn, sắp xếp thứ tự ưu tiên các dự án trọng điểm của Thành phố để tập trung chỉ đạo, điều hành.

2. Tiếp tục rà soát định hướng đầu tư trong một số lĩnh vực theo Luật Thủ đô (sửa đổi), như: lĩnh vực khoa học, công nghệ (về vật liệu mới, công nghệ môi trường giảm phát thải các bon, ứng phó với biến đổi khí hậu); lĩnh vực y tế (về phát triển hệ thống cấp cứu ngoại viện công lập); lĩnh vực kinh tế (về thử nghiệm có kiểm soát)....; **theo Quy hoạch Thủ đô Hà Nội** như: cải tạo sông hồ, làm sạch các dòng sông nhất là các sông: Tô lịch, Nhuệ, nhà máy xử lý nước thải đô thị, giải pháp tình trạng ngập úng cục bộ. Bảo tồn tôn tạo các Khu phố cũ, cải tạo các Khu chung cư cũ, các khu nhà ở không đảm bảo tiêu chuẩn an toàn phòng cháy chữa cháy, cứu hộ, cứu nạn,... *(Ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố).*

Nội dung tiếp thu, giải trình, làm rõ:

Tại Báo cáo số 150-BC/BCSD ngày 15/9/2024, Báo cáo số 351/BC-UBND ngày 25/9/2024 đã đề xuất định hướng đầu tư đối với:

- Lĩnh vực y tế: “Chuyển đổi số toàn diện hướng tới y tế thông minh, củng cố, phát triển hệ thống cấp cứu ngoại viện”.

- Lĩnh vực bảo vệ môi trường: Xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị quan trắc, cảnh báo môi trường, bảo vệ tài nguyên, khắc phục ô nhiễm môi trường, xử lý chất thải, rác thải, nước thải, tăng trưởng xanh, ứng phó với biến đổi khí hậu và phát triển bền vững. Xử lý ô nhiễm, làm sống lại các dòng sông nội đô, bảo vệ nghiêm ngặt các hồ, không gian mặt nước.

- Lĩnh vực cấp thoát nước: Từng bước đầu tư xây dựng hạ tầng thoát nước theo quy hoạch đảm bảo thực hiện hoàn thành chỉ tiêu Thành phố giao về tỷ lệ xử lý nước thải đến năm 2030 đạt 90%.

Theo đó, đã đề xuất trong Kế hoạch 2026-2030: Hoàn thành 05 dự án nhà máy thu gom, xử lý nước thải, 01 khu xử lý chất thải và 01 hệ thống quan trắc môi trường Thành phố (chuyển tiếp); Hoàn thành 04 dự án xây dựng nhà máy xử

lý nước thải, 02 dự án Xây dựng hệ thống xử lý nước thải (mới); đầu tư mới 50 dự án thủy lợi (như Nạo vét trực chính sông Nhuệ từ Liên Mạc tới đường Vành đai 4; cải tạo nâng cấp trạm bơm tiêu Yên Nghĩa, xây mới trạm bơm Yên Thái, trạm bơm Đào Nguyên, cải tạo các hồ chứa nước, các dự án phục vụ tưới, tiêu),...

- Một số lĩnh vực khác như khoa học công nghệ, lĩnh vực kinh tế tư nhân, UBND Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo các đơn vị rà soát hoàn thiện, định hướng đầu tư bám sát quy định Luật Thủ đô. Đồng thời, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo rà soát, đề xuất đầu tư công theo quy định đối với việc bảo tồn tôn tạo các Khu phố cũ, cải tạo các Khu chung cư cũ, các khu nhà ở không đảm bảo tiêu chuẩn an toàn phòng cháy chữa cháy, cứu hộ, cứu nạn,...

3. Để chuẩn bị cho việc phát triển Thành phố phía Bắc, phía Tây: Đề nghị đầu tư hạ tầng khu vực Đông Anh, Mê Linh, Sóc Sơn; Vành đai 3, 3,5; quan tâm bố trí vốn đầu tư hạ tầng giao thông kết nối Vùng Thủ đô và các tỉnh (Huyện Sóc Sơn, phía bắc Thủ đô tiếp giáp 4 tỉnh). *(Ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố).*

Nội dung tiếp thu, giải trình, làm rõ:

- UBND Thành phố đã đề xuất một số nội dung trong mục tiêu, định hướng đầu tư giai đoạn 2026-2030: *Chuẩn bị các điều kiện về hạ tầng để từng bước chuẩn bị cho:* (i) *Thành phố phía Tây* (như đầu tư Tuyến đường sắt đô thị số 5; Đường cao tốc Đại lộ Thăng Long đoạn nối từ Quốc lộ 21 đến cao tốc Hà Nội - Hòa Bình; Quốc lộ 6; Trục tây Thăng Long; Phát triển Khu công nghệ cao Hoà Lạc,...); (ii) *Thành phố phía Bắc sông Hồng* (như hoàn thành Đường Vành đai 4 Vùng Thủ đô Hà Nội, đường Vành đai 3,5; đầu tư trục Bắc Nam, cầu Tứ Liên; hoàn thành 03 cầu qua sông Hồng (cầu Hồng Hà thuộc đường Vành đai 4; cầu Vân Phúc; cầu Thượng Cát,...); (iii) Ngoài ra còn hoàn thành thêm 02 cầu qua sông Hồng (cầu Mễ Sở, cầu Ngọc Hồi) để phát triển khu vực phía Nam; (iv) Đầu tư trục hai bên sông Hồng.

- Đối với tuyến đường Vành đai 3: Dự án đường Vành đai 3 trên địa bàn huyện Đông Anh đã được phê duyệt Chủ trương đầu tư, hiện đang lập dự án. Theo đó, Dự án xác định là dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2021-2025 sang giai đoạn 2026-2030.

- Đối với tuyến đường Vành đai 3,5: Hiện nay Thành phố đang nghiên cứu, triển khai các Dự án Cầu Thượng Cát, đường 3,5 từ cầu Thượng Cát đến đường QL32, 1 đoạn tuyến 3,5 trên địa bàn huyện Hoài Đức (nối Đại lộ Thăng Long) và đoạn từ đường Phúc La - Văn Phú đến cao tốc Pháp Vân - Cầu Giẽ. Theo đó để hoàn thiện Vành đai 3,5 cần thực hiện công trình Cầu Ngọc Hồi (kết nối Hà Nội, Hưng Yên). Tại Danh mục dự án định hướng đầu tư giai đoạn 2026-2030 đã tổng hợp Dự án Cầu Ngọc Hồi tại cả 3 phương án (có đề xuất sử dụng vốn NSTW hỗ trợ).

- Tại 150-BC/BCSD ngày 15/9/2024, Báo cáo số 351/BC-UBND ngày 25/9/2024 đã đề xuất một số dự án mang tính kết nối với các tỉnh Vùng Thủ đô như: Cầu Ngọc Hồi kết nối Hưng Yên; Quốc lộ 21 Sơn Tây - Hòa Lạc - Xuân Mai kết nối Hòa Bình; cầu Tứ Liên kết nối với đường cao tốc Hà Nội, Thái

nguyên (chuyển tiếp từ giai đoạn 2021-2025); Cầu gang Biên kết nối Bắc Ninh; tuyến đường từ đường Vành Đai 4 kết nối với tỉnh Vĩnh Phúc (đường Tiên Phong - Tự lập giai đoạn 2), tuyến đường nối từ đường 23B đến đường Vành Đai 3 và kết nối với thành phố Phúc Yên, tỉnh Vĩnh Phúc (Đường Cảng Chu Phan đi Quốc lộ 2 tỉnh Vĩnh Phúc - giai đoạn 2); Nâng cấp, mở rộng tuyến đường nối sân bay Nội Bài qua đô thị vệ tinh Sóc Sơn đến đường nối Khu du lịch Đại Lải (tỉnh Vĩnh Phúc)...

4. Rà soát, đánh giá đối với lĩnh vực khoa học công nghệ; an ninh, quốc phòng, tư pháp; tiếp tục rà soát lĩnh vực hạ tầng tái định cư, nhà ở, mua lại nhà ở thương mại để thực hiện thí điểm cơ chế đặt hàng xây dựng nhà ở thương mại để tạo lập quỹ nhà tái định cư. *(Ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố).*

Nội dung tiếp thu, giải trình, làm rõ:

- Lĩnh vực khoa học công nghệ: UBND Thành phố đã đề xuất nhu cầu vốn cho lĩnh vực khoa học công nghệ bước đầu là 3.695,237 tỷ đồng. Thời gian tới, Thành phố sẽ tiếp tục chỉ đạo rà soát, ưu tiên nguồn lực đối với lĩnh vực khoa học công nghệ, công nghệ thông tin, chuyển đổi số để thực hiện khâu đột phá của Thành phố. Trong trường hợp có nhu cầu bổ sung nguồn vốn, được điều chỉnh bổ sung từ nguồn điều chỉnh giảm nguồn dự phòng của Kế hoạch 2026-2030 là 30.000 tỷ đồng.

- Lĩnh vực an ninh, quốc phòng, tư pháp: Qua rà soát, đề xuất tổng hợp nhu cầu đối với các dự án chuyển tiếp của kế hoạch 2021-2025 sang 2026-2030, các dự án mới giai đoạn 2026-2030 thuộc nhiệm vụ chi ngân sách Thành phố, các dự án thuộc các Đề án được Thành ủy, HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương ngân sách Thành phố hỗ trợ, các dự án có đề xuất của cơ quan ngành dọc. Trong thời gian tới, UBND Thành phố sẽ tiếp tục phối hợp với các cơ quan quản lý ngành dọc để xác định chính xác nhu cầu vốn cho từng dự án cụ thể để đảm bảo việc sử dụng ngân sách Thành phố hỗ trợ đầu tư các dự án thực hiện theo đúng quy định của pháp luật hiện hành, báo cáo Thành ủy, HĐND Thành phố xem xét, quyết định, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

- Tại 150-BC/BCSD ngày 15/9/2024, Báo cáo số 351/BC-UBND ngày 25/9/2024 đã tổng hợp nhu cầu đầu tư trong Kế hoạch 2026-2030 đối với các lĩnh vực tái định cư, thoát nước và xử lý nước thải, hạ tầng kỹ thuật tái định cư, mua lại nhà ở thương mại thực hiện theo thí điểm cơ chế đặt hàng xây dựng nhà ở thương mại để tạo lập quỹ nhà ở tái định cư. Trong thời gian tới, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo các sở theo chức năng, nhiệm vụ, căn cứ Nghị quyết số 15-NQ/TW của Bộ Chính trị về phương hướng phát triển Thủ đô Hà Nội; Quy hoạch Thủ đô Hà Nội và Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô, bám sát dự thảo Văn kiện Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVIII, tiếp tục rà soát, đề xuất trong mỗi ngành lĩnh vực.

5. Đề nghị bổ sung một số dự án nâng cao khả năng phòng, chống, thích ứng với lũ lụt, một số dự án nông nghiệp, giao thông trên địa bàn huyện

Chương Mỹ; bổ sung vốn dự án Quốc lộ 1A đoạn trên địa bàn huyện Thường Tín; bổ sung vốn cho Đề án góp phần bảo tồn, phát huy giá trị Làng cổ Đường Lâm; xây dựng Trung tâm Chính trị - Hành chính thị xã Sơn Tây

Nội dung tiếp thu, giải trình, làm rõ:

- Tại định hướng Kế hoạch 2026-2030 đã tổng hợp một số dự án đề điều, thủy lợi, giao thông trên địa bàn huyện Chương Mỹ; Dự án Quốc lộ 1 A trên địa bàn huyện Thường Tín; các dự án tại Đề án tu bổ, tôn tạo di tích Làng cổ Đường Lâm.

- Hiện nay, UBND Thành phố đang chỉ đạo các sở chuyên ngành, UBND các quận, huyện, thị xã tiếp tục rà soát tình hình khắc phục hậu quả, phục hồi sản xuất nông nghiệp sau cơn bão số 3, giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì phối hợp các đơn vị như sau:

+ Đối với các dự án xử lý khẩn cấp: Khẩn trương kiểm tra đánh giá, thiết lập hồ sơ đảm bảo trình tự, thủ tục đúng quy định của pháp về dự án khẩn cấp, tham mưu UBND Thành phố xem xét, quyết định theo quy định.

+ Đối với các dự án đầu tư, cải tạo, nâng cấp: Rà soát, sắp xếp thứ tự ưu tiên, kịp thời đề xuất đưa vào Kế hoạch đầu tư công năm 2025 và Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2026 -2030.

- Tiếp thu ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố, thời gian UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo các đơn vị rà soát đề xuất của các đơn vị tại Kế hoạch các vòng tiếp theo.

6. Đề nghị Thành phố quan tâm hỗ trợ cấp huyện còn khó khăn về nguồn lực; hỗ trợ các huyện, thị xã cần tập trung đầu tư; hỗ trợ đầu tư các trường Trung học phổ thông (Thành phố phân cấp cho cấp huyện từ năm 2022) (Ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố).

Nội dung tiếp thu, giải trình, làm rõ:

Trong định hướng Kế hoạch 2026-2030, UBND Thành phố đã đề xuất: “Tiếp tục hỗ trợ các quận, huyện, thị xã mục tiêu đối với kế hoạch vốn giai đoạn 2021-2025 chuyển sang giai đoạn 2026-2030 (trong đó có các dự án trường Trung học phổ thông). Giai đoạn 2026-2030, ngân sách cấp Thành phố hỗ trợ các huyện, thị xã còn khó khăn về nguồn lực để thực hiện các dự án lớn, đặc biệt quan trọng có tác động lớn đến phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”.

- Trong thời gian tới, theo quy định của Luật Đầu tư công, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo các đơn vị rà soát đề xây dựng Kế hoạch 2026-2030 các vòng tiếp theo. Trong đó có nội dung ngân sách Thành phố hỗ trợ mục tiêu cấp huyện trên cơ sở nguồn vốn ngân sách Trung ương thông báo và khả năng cân đối của ngân sách Thành phố.

7. Trong điều kiện nhu cầu đầu tư lớn nhưng nguồn lực còn có hạn thì cần xác định có ưu tiên cho các dự án quan trọng nhưng tổng mức đầu tư rất lớn đến đâu? Tỷ trọng nào để bố trí vốn cho các dự án giải quyết bức xúc dân sinh? Việc ưu tiên bố trí vốn cho các dự án thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia cần được xem xét trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện, so sánh với mục tiêu của cả

chương trình để tránh đầu tư dàn trải. Đến nay, Trung ương chưa có thông báo mức vốn của Kế hoạch 2026-2030 cho các địa phương. Việc đề xuất nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn của ngân sách địa phương cần được xác định trên cơ sở xem xét, thuyết minh rõ hơn yếu tố tác động của việc từ năm 2026 sẽ bắt đầu thời kỳ ổn định ngân sách mới với chỉ đạo của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới cơ chế phân cấp quản lý, phân bổ ngân sách nhà nước để đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách Trung ương và chủ động của ngân sách địa phương, các cơ quan, đơn vị có liên quan (kết luận số 93-KL/TW ngày 26/8/2024); xem xét đến phương án dự kiến Kế hoạch tài chính trung hạn giai đoạn 2026-2030 của Thành phố đang trong quá trình xây dựng, chưa được báo cáo, xin ý kiến của các cấp có thẩm quyền. Nhu cầu vốn cho các lĩnh vực, dự án đầu tư chưa được xác định đầy đủ, nhất là với các nhu cầu đầu tư cho các đề án quan trọng mà UBND đã và đang trình HĐND thông qua như Đề án phát triển đường sắt đô thị, Đề án phát triển xe bus sử dụng nhiên liệu xanh, Chương trình phát triển đô thị của Thành phố,... Việc đề xuất ngân sách Trung ương hỗ trợ chỉ cho 2 dự án mới (Xây dựng cầu Ngọc Hồi kết nối Hà Nội với Hưng Yên; Cải tạo, nâng cấp quốc lộ 21A đoạn Sơn Tây - Hòa Lạc - Xuân Mai) là chưa tính đến phương án cần Trung ương hỗ trợ cho triển khai Đề án phát triển đường sắt đô thị mà UBND đã báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy và trình HĐND Thành phố tại kỳ họp 17 (tháng 7/2024) cũng như các dự án cần Trung ương đầu tư và hỗ trợ đầu tư theo phân kỳ đến năm 2030 thuộc Chương trình phát triển đô thị thành phố Hà Nội giai đoạn đến năm 2035. *(Ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố; Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách).*

Nội dung tiếp thu, giải trình, làm rõ:

- Việc xây dựng Kế hoạch 2026-2030 hiện nay là định hướng bước đầu theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ và sẽ được tiếp tục hoàn thiện ở các vòng tiếp theo theo quy định của Luật Đầu tư công (dự kiến trong năm 2026).

- Hiện nay, Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030 của Thành phố chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Việc xây dựng Kế hoạch đầu tư công 2026-2030 căn cứ: Nghị quyết số 15-NQ/TW của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Kết luận số 80-KL/TW của Bộ Chính trị về Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065; Quy hoạch Thủ đô Hà Nội thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 (hiện đã trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt); Nghị quyết Đại hội Đại biểu lần thứ XVIII Đảng bộ thành phố Hà Nội nhiệm kỳ 2020-2025 (hiện đang xây dựng).

- Hiện nay, Trung ương chưa thông báo nguồn vốn Kế hoạch 2026-2030 cho Thành phố. Thành phố dự kiến nguồn lực Kế hoạch 2026-2030 căn cứ dự kiến nguồn thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp giai đoạn 2026-2030 (được tạm tính theo tỷ lệ % phân chia nguồn thu giữa ngân sách các cấp của Thành phố như giai đoạn hiện nay). Theo đó, nguồn cân đối ngân sách cấp Thành phố là 124,6 tỷ đồng; ngân sách cấp huyện là 122,469 tỷ đồng.

- Đối với Đề án tổng thể đầu tư xây dựng đường sắt đô thị Thủ đô: Hiện nay, UBND Thành phố đang báo cáo Bộ Giao thông vận tải (tại văn bản số 2628/UBNDĐT-ĐT ngày 12/8/2024). Sau khi hoàn thiện Đề án theo ý kiến góp ý của các cơ quan Trung ương, các Bộ, ngành theo chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Hồng Hà (tại Thông báo số 340/TB-VPCP ngày 22/7/2024) và đề nghị của Bộ Giao thông vận tải tại văn bản số (7495/BGTVT-KHĐT ngày 15/7/2024), Bộ Giao thông vận tải sẽ tham mưu Chính phủ về Đề án để báo cáo Bộ Chính trị trước khi trình Quốc hội.

Theo Đề án tổng thể đầu tư xây dựng hệ thống đường sắt đô thị Thủ đô, tổng nhu cầu vốn là 55,426 tỷ USD (*tương đương 1.385.650 tỷ đồng*). Trong đó, giai đoạn 2026-2030 là 14,602 tỷ USD (*tương đương khoảng 365.050 nghìn tỷ đồng*), gồm:

+ Vốn ngân sách Thành phố là 5,61 tỷ USD (*tương đương khoảng 140.250 tỷ đồng*); vốn vay (ODA và vay khác) là 5,96 tỷ USD (*tương đương khoảng 149.000 tỷ đồng*);

+ Cần Trung ương hỗ trợ là 3,032 tỷ USD (*tương đương 75.800 tỷ đồng*).

Nhu cầu vốn của các dự án thuộc Đề án cơ bản đã được rà soát, tổng hợp trong tổng nhu cầu 1.031.956 tỷ đồng giai đoạn 2026-2030. Tuy nhiên, các dự án đường sắt đô thị là các dự án lớn, phức tạp, nhu cầu vốn lớn, được thực hiện trên nhiều địa bàn, thời gian chuẩn bị dài, việc đầu tư hệ thống đường sắt phải gắn liền với quá trình tiếp nhận, chuyển giao công nghệ để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, hiệu quả đầu tư. Do vậy, UBND Thành phố đã đề xuất:

+ Các dự án đường sắt có phương thức huy động nguồn vốn đặc thù theo Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

+ Đề xuất tiến độ triển khai các dự án đường sắt đô thị trong định hướng Kế hoạch 2026-2030 sẽ căn cứ, bám sát tiến độ theo Đề án tổng thể đầu tư xây dựng hệ thống đường sắt đô thị Thủ đô (gọi tắt là Đề án) được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Bước đầu, căn cứ tiến độ tại Đề án đã xin ý kiến HĐND Thành phố.

+ Để đảm bảo triển khai các dự án theo tiến độ, UBND Thành phố bước đầu đề xuất trong phương án tối thiểu về nguồn lực ngân sách đầu tư các tuyến đường sắt trong giai đoạn 2026-2030 như sau:

(i) Bố trí đủ vốn để hoàn thành các Dự án chuyển tiếp giai đoạn 2021-2025 sang 2026-2030: (Tuyến số 2, đoạn Nam Thăng Long - Trần Hưng Đạo; Tuyến số 3, đoạn Nhỏ - Ga Hà Nội); Đủ vốn theo tiến độ đối với Dự án Tuyến số 03, đoạn Ga Hà Nội - Hoàng Mai. Trong đó, tổng kế hoạch vốn dự kiến cân đối là 52.654 tỷ đồng, trong đó ngân sách Thành phố trong nước là: 12.889 tỷ đồng, vốn ngân sách trung ương nước ngoài (ODA cấp phát) là: 10.895 tỷ đồng, vốn ODA vay lại là: 28.869 tỷ đồng.

(ii) Đối với dự án Tuyến số 5 và các dự án mới giai đoạn 2026-2030 với nhu cầu vốn sơ bộ ước tính khoảng 19.770 tỷ đồng vốn ngân sách Thành phố, Thành phố sẽ bố trí theo tiến độ thực tế của dự án, trước mắt chưa cân đối vốn chi

tiết cho từng dự án mà được dự kiến từ nguồn vốn chuẩn bị đầu tư (3.000 tỷ đồng), nguồn dự phòng của Kế hoạch 2026-2030 (30.000 tỷ đồng). Theo đó, sẽ bố trí vốn theo tiến độ thi công tuyến số 5; Chuẩn bị và khởi công, thi công theo tiến độ các dự án đường sắt đô thị thuộc 03 tuyến (Tuyến số 02: Nội Bài - Thượng Đình - Bưởi; Tuyến 2A đoạn Hà Đông - Xuân Mai; Tuyến số 03: Trôi - Nhón - Yên Sở và đoạn kéo dài đi Sơn Tây); Chuẩn bị đầu tư cho các tuyến: tuyến số 1, 4, 6, 7, 8, Tuyến kết nối các đô thị vệ tinh.

+ Đối với các dự án mới giai đoạn 2026-2030 sử dụng vốn ngân sách trung ương: Đề xuất Thành phố sẽ tiếp tục báo cáo với Trung ương đề xuất vốn ngân sách trung ương hỗ trợ Thành phố trên cơ sở Đề án được Chính phủ, Quốc hội, Bộ Chính trị thông qua chủ chương.

- Đối với một số Chương trình, Đề án: Chương trình phát triển đô thị của Thành phố (hiện đang trình HĐND Thành phố tại kỳ họp tháng 10/2024); Đề án “Phát triển hệ thống giao thông vận tải công cộng bằng xe buýt điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố”,... Trên cơ sở danh mục, dự án thành phần thuộc Chương trình, Đề án được phê duyệt và khả năng triển khai thực hiện dự kiến, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo rà soát, tổng hợp trong quá trình xây dựng Kế hoạch 2026-2030 tại các vòng tiếp theo; đề xuất Trung ương hỗ trợ (nếu có).

- Trong thời gian tới, UBND Thành phố tiếp tục chỉ đạo hoàn thiện Kế hoạch, lựa chọn danh mục dự án, phương án bố trí tỷ trọng vốn theo ngành, lĩnh vực để đảm bảo thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030 theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVIII, Nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026-2030 của HĐND Thành phố. Danh mục dự án đề xuất được tiếp tục rà soát trên cơ sở thông báo mức vốn của Trung ương; nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn của Thành phố giai đoạn 2026-2030. Đồng thời, Thành phố tiếp tục rà soát nhu cầu đầu tư đối với các ngành, lĩnh vực nói chung.

8. Danh mục các dự án trong phương án nhu cầu tối thiểu không là căn cứ để các cơ quan, đơn vị xác định nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn khi thực hiện các thủ tục đầu tư (lập và trình phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư) (*Ý kiến của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố; Thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách*).

Nội dung giải trình:

Để khắc phục tình trạng chậm chuẩn bị đầu tư, được xác định là một trong những hạn chế của giai đoạn 2021-2025, giai đoạn 2026-2030 cần phải sớm thực hiện công tác chuẩn bị, phê duyệt chủ trương đầu tư ngay từ năm 2024, 2025, có dự án đủ điều kiện phân bổ kế hoạch vốn trung hạn 2026-2030 theo quy định của Luật Đầu tư công, triển khai thực hiện ngay từ đầu kỳ kế hoạch. Đề xuất cho phép UBND Thành phố trình HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư đối với các dự án cấp thiết phải triển khai giai đoạn 2026-2030 trên cơ sở Thành phố đã xác định nguồn vốn và khả năng cân đối nguồn vốn theo phương án nhu cầu nguồn vốn tối thiểu như nêu trên.

Trên đây là báo cáo bổ sung, tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố. UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, cho ý kiến và cho phép UBND Thành phố tiếp tục phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách trong quá trình hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban KTNS-HĐND Thành phố;
- Các Sở: KH&ĐT, TC;
- VPUB: CVP, các PCVP, các phòng chuyên viên;
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hà Minh Hải