

Số: /UBND-KTTH
V/v hoàn thiện và bổ sung nội dung
trình phê duyệt bổ sung danh mục
dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân
sách nhà nước đối với công tác quản
lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản
công trên địa bàn Thành phố.

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Văn bản số 123/BC-BĐT ngày 25/9/2024 của Ban Đô thị HĐND thành phố Hà Nội về việc bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công (bao gồm quỹ nhà ở, quỹ nhà không để ở và trụ sở) trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Căn cứ Văn bản số 8013/SXD-KTXD ngày 30/9/2024 của Sở Xây dựng về việc tiếp thu, hoàn thiện nội dung ý kiến thẩm định của Ban Đô thị HĐND Thành phố, UBND Thành phố báo cáo, giải trình một số nội dung như sau:

1. Nội dung thứ nhất

“Theo Tờ trình 314/TTr-UBND ngày 9/9/2024 của UBND Thành phố thì nội dung bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí Ngân sách Nhà nước thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Sở Xây dựng, tuy nhiên đây là nội dung liên quan đến công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công thuộc trách nhiệm của nhiều Sở, ngành, chủ đầu tư, UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị có liên quan. Vì vậy cần phải xác định rõ trách nhiệm, phạm vi quản lý của các đơn vị”.

UBND Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

Trong các Điều khoản của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công số 15/2017/QH14, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15 và các Nghị định của Chính phủ đã quy định rõ trách nhiệm, nhiệm vụ của từng chủ thể (chủ sở hữu, cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị quản lý vận hành, đơn vị cung ứng dịch vụ,...) trong công tác quản lý, sử dụng và vận hành các quỹ nhà.

Hiện nay, Sở Xây dựng đang chủ trì, phối hợp liên ngành tham mưu báo cáo UBND Thành phố phê duyệt “Đề án khắc phục tồn tại, hạn chế và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng quỹ nhà thuộc sở hữu Nhà nước của Thành phố giao các đơn vị, doanh nghiệp kinh doanh nhà quản lý, khai thác giai đoạn 2023-2025, định hướng giai đoạn 2026-2030”; trong đó quy định rõ trách nhiệm, nhiệm vụ của từng chủ thể (chủ sở hữu, cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị quản lý vận hành, đơn vị cung ứng dịch vụ,...) trong công tác quản lý, sử dụng và vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Nội dung thứ hai

“Cần xác định rõ từng loại quỹ nhà, thuộc sự điều chỉnh của Luật chuyên ngành tương ứng, cũng như áp dụng theo loại dịch vụ sự nghiệp công, hay sản phẩm dịch vụ công ích, đồng thời có phụ lục danh mục chi tiết của từng loại nhà kèm theo. Đảm bảo tránh chồng chéo phạm vi và nội dung quản lý, trùng về khối lượng công tác quản lý, nhất là nhà ở. Trong trường hợp có nhiều loại dịch vụ tính chất khác nhau, thuộc sự điều

chính của pháp chuyên ngành khác nhau, cần nghiên cứu, trình HĐND thành các danh mục chi tiết tương ứng”.

UBND Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

- Theo quy định của Luật Nhà ở quy định các quỹ nhà ở thuộc tài sản công (là nhà thuộc sở hữu của UBND Thành phố). Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, các quỹ nhà sau là quỹ nhà thuộc tài sản công:

+ Quỹ nhà ở điều chỉnh theo Pháp luật về nhà ở bao gồm: nhà ở phục vụ tái định cư; nhà ở xã hội (nhà ở cho học sinh, sinh viên, nhà ở công nhân, nhà ở cho đối tượng thu nhập thấp); nhà ở cũ; nhà ở công vụ.

+ Quỹ nhà không đề ở điều chỉnh theo Pháp luật về Quản lý, sử dụng tài sản công bao gồm: Quỹ nhà, đất giao cho tổ chức quản lý, kinh doanh nhà để quản lý, khai thác (bao gồm: nhà chuyên dùng; diện tích kinh doanh dịch vụ nhà thương mại phải bàn giao cho Thành phố quản lý theo các Văn bản UBND Thành phố đã ban hành trước thời điểm Nghị định số 108/2024/NĐ-CP ngày 23/8/2024 có hiệu lực).

+ Trụ sở điều chỉnh theo Pháp luật về Quản lý, sử dụng tài sản công bao gồm: Cung Trí thức, Khu liên cơ Võ Chí Công, Khu liên cơ Vân Hồ... (theo các Văn bản UBND Thành phố đã ban hành trước thời điểm Nghị định số 108/2024/NĐ-CP ngày 23/8/2024 có hiệu lực).

- UBND Thành phố đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong hoạt động kinh tế xây dựng của thành phố Hà Nội đối với công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công (bao gồm quỹ nhà ở, quỹ nhà không đề ở và trụ sở) trên địa bàn thành phố Hà Nội gồm 02 dịch vụ:

+ Công tác quản lý, vận hành quỹ nhà ở thuộc tài sản công trên địa bàn thành phố Hà Nội.

+ Công tác quản lý, vận hành quỹ nhà không đề ở và trụ sở thuộc tài sản công trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Nội dung thứ ba

“Rà soát kỹ để đảm bảo việc xây dựng danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Sở Xây dựng, có tính khoa học, đồng bộ, không chồng chéo với các lĩnh vực khác, thuận tiện trong quá trình xây dựng định mức kinh tế, kỹ thuật và phù hợp trong quá trình triển khai các nhiệm vụ chung của Thành phố”.

UBND Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Xây dựng rà soát các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Sở Xây dựng về nhà ở, không đề ở và công sở, trụ sở. Sở Xây dựng đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Ban Đô thị HĐND Thành phố và đề xuất ban hành bổ sung riêng 02 danh mục dịch vụ sự nghiệp công cho quỹ nhà ở, quỹ nhà không đề ở và trụ sở công sở đảm bảo đồng bộ, không chồng chéo với các lĩnh vực khác, thuận tiện trong quá trình xây dựng định mức kinh tế, kỹ thuật và phù hợp trong quá trình triển khai các nhiệm vụ chung của Thành phố. Hiện nay, Sở Xây dựng đang tiến hành song song chủ trì cùng Liên ngành rà soát các quy trình, định mức kinh tế - kỹ thuật đối với 02 danh mục dịch vụ sự nghiệp công cho quỹ nhà nêu trên do Đơn vị tư vấn lập, đảm bảo có tính khoa học, đồng bộ, không chồng chéo với các lĩnh vực dịch vụ công ích, dịch vụ công khác trước khi trình UBND Thành phố.

4. Nội dung thứ tư

“Về tên gọi danh mục, cần thống nhất trong các văn bản của Thành phố: Tại Dự thảo Nghị quyết ghi: “Ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách

nhà nước đối với công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc tài sản công trên địa bàn thành phố Hà Nội" nhưng tại tờ trình số 314/TTr-UBND ngày 9/9/2024 của UBND Thành phố lại ghi: Ban hành Nghị quyết bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước đối với công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công (bao gồm quỹ nhà ở, quỹ nhà không để ở và trụ sở, công sở) trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trong văn bản số 2159/UBND-KTTH ngày 3/7/2024 của UBND thành phố nêu: "...Công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc sở hữu nhà nước (không để ở) trụ sở, công sở".

UBND Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

UBND Thành phố tiếp thu và đề nghị HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết gồm 02 danh mục cụ thể như đã nêu tại mục 2.

5. Nội dung thứ năm

"Báo cáo bổ sung thêm về số kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo hàng năm; dự kiến việc sử dụng ngân sách trong thời gian tới gắn với các chương trình, kế hoạch công tác và các giai đoạn tiếp theo. Trong đó cần khẳng định sự phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, theo quy định tại điểm b, khoản 3, điều 4, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ".

UBND Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

Trong các năm gần đây, UBND Thành phố đã bố trí dự toán kinh phí cho Công ty TNHH MTV Quản lý và Phát triển nhà Hà Nội, Trung tâm Quản lý nhà thành phố Hà Nội để quản lý và sử dụng cho công tác tiếp nhận, quản lý, bảo vệ, tổ chức bán và cho thuê nhà tái định cư, quản lý vận hành cho thuê các quỹ nhà khác. Cụ thể:

Đơn vị tính: Triệu đồng

tt	Năm	Quỹ nhà tái định cư	Khu nhà ở công nhân	Khu liên cơ Vỡ Chí Công	KD Dịch vụ	nhà ở CT19A Việt Hưng	Nhà ở học sinh sinh viên	Cung Trí thức	Quỹ nhà ở cũ	Bán nhà theo ND 99
1	2022	9.340	9.445	29.043	19.597	2.246	2.246	4.445	30.420	13.080
2	2023	8.281	8.620	28.767	8.587	1.682	1.682	4.436	36.030	12.253
3	2024	9.560	9.193	30.283	35.059	1.965	1.965	5.014	32.531	12.571
	Tổng	27.271	27.258	88.093	63.243	5.893	5.893	13.895	98.981	37.904

Sau khi các danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được HĐND Thành phố chấp thuận thông qua, UBND Thành phố sẽ Sở Xây dựng sẽ chủ trì cùng các Sở, ngành và các đơn vị có liên quan, sẽ hoàn chỉnh lại bộ định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá công tác quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công (bao gồm nhà để ở, không để ở và trụ sở, công sở) làm cơ sở khái toán kinh phí và báo cáo, đánh giá cụ thể dự kiến việc sử dụng ngân sách trong thời gian tới gắn với các chương trình, kế hoạch công tác và các giai đoạn tiếp theo, đảm bảo tính khả thi và tình hình cân đối ngân sách của địa phương cho công tác quản lý vận hành quỹ nhà thuộc tài sản công của Thành phố (cả thời gian trước khi có định mức, đơn giá và sau khi có định mức đơn giá) trước khi phê duyệt bộ định mức, đơn giá.

6. Nội dung thứ sáu

"Sau khi được HĐND Thành phố thông qua danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước cần đánh giá việc thực hiện nội dung này trước và sau khi có Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường

xuyên. Trong đó làm rõ nguyên nhân chậm triển khai việc trình danh mục, đánh giá tồn tại, hạn chế cũng như thuận lợi khi triển khai các nội dung này”.

UBND Thành phố tiếp thu, giải trình như sau:

Hiện nay, UBND Thành phố đã có Thông báo số 335/TB-VP ngày 27/5/2023 giao Sở Tài chính chủ trì hướng dẫn các Sở, ngành đề rà soát các danh mục dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ, đề trình HĐND Thành phố chấp thuận danh mục bổ sung, trình UBND Thành phố phê duyệt quy trình, định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước.

Về nội dung nguyên nhân chậm triển khai việc trình bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước: Đây là nội dung mới, chưa có trong danh mục tại các Nghị định: số 32/2019/NĐ-CP và số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ, các định mức kinh tế - kỹ thuật của Bộ Xây dựng chưa có hướng dẫn về phương pháp xây dựng định mức, cũng chưa ban hành hệ thống định mức đối với lĩnh vực này (Theo khảo sát, tổng hợp đến nay cả nước chưa địa phương nào thực hiện). Mặt khác, trong quá trình tổ chức thực hiện, việc khảo sát, thu thập số liệu cần nhiều thời gian, do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 dẫn đến việc rà soát, bổ sung danh mục và xây dựng bộ định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá, còn gặp nhiều hạn chế dẫn đến chậm trình ban hành.

II. Tiếp thu, hoàn thiện bổ sung về nội dung Nghị quyết

UBND Thành phố thống nhất với Báo cáo thẩm tra của Ban Đô thị HĐND Thành phố, Sở Xây dựng đã tiếp thu và hoàn thiện dự thảo Tờ trình của UBND và dự thảo Nghị quyết HĐND Thành phố đề xuất 02 danh mục (tại mục 6). Hiện nay, UBND Thành phố đã có chỉ đạo tại Thông báo số 335/TB-VP ngày 25/7/2023 và phê duyệt kế hoạch triển khai thực hiện tại Quyết định số 5645/QĐ-UBND ngày 06/11/2023 của UBND Thành phố, trong đó giao Sở Xây dựng kiểm tra, rà soát, xây dựng định mức, đơn giá sản phẩm dịch vụ công, sử dụng ngân sách nhà nước đối với lĩnh vực Quản lý vận hành các quỹ nhà thuộc tài sản công để phục vụ công tác đấu thầu, đặt hàng theo quy định tại các Nghị định: số 32/2019/NĐ-CP và số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ. Do đó trong Nghị quyết này không cần nêu về việc xây dựng định mức, đơn giá.

UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố xem xét chấp thuận nội dung tiếp thu, giải trình nêu trên (có dự thảo dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố kèm theo) và thông qua Nghị quyết bổ sung danh mục dịch vụ sự nghiệp công nêu trên để làm cơ sở triển khai thực hiện theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố (để b/c);
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Đô thị HĐND Thành phố;
- Các Sở: XD, TC, KHĐT;
- VPUB: CVP, PCVP_{Đ.Q.Hùng}, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH_{Nam}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Đức Tuấn