

Số: 107/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 26 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước trong lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán và cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội

(Ban Văn hóa – Xã hội trình tại kỳ họp thứ 18 HĐND Thành phố khóa XVI)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc ban hành Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước trong lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán và cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình kỳ họp thứ 18 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 326/TTr-UBND ngày 13/9/2024. Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ, sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

1. Về hồ sơ trình

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo theo quy định, gồm: Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; Thông báo kết luận số 326/TB-UBND ngày 13/9/2024 của UBND thành phố Hà Nội.

Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam Thành phố đã tổ chức phản biện xã hội dự thảo Nghị quyết và có Thông báo số 06/TB-MTTQ-BTT ngày 13/9/2024.

2. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Ngày 21/6/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập thay thế Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015, trong đó quy định về khung danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước. Căn cứ Điểm b khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước: “Cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh báo cáo UBND cấp tỉnh để trình HĐND cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng

ngân sách Nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương...”.

Tại khoản 3 Điều 3 Thông tư số 56/2022/TT-BTC ngày 16/9/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số nội dung về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; xử lý tài sản, tài chính khi tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước của ngành, lĩnh vực đã được cấp có thẩm quyền ban hành, trường hợp danh mục hiện hành phù hợp với quy định tại điểm a Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quyết định việc tiếp tục thực hiện danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước đã được cấp có thẩm quyền ban hành.

Trường hợp cần thiết sửa đổi, bổ sung hoặc **ban hành danh mục dịch vụ chi tiết** dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành** danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện”.

Tại Khoản 2, Điều 26 Luật Thủ đô năm 2024 quy định: “Hội đồng nhân dân Thành phố quy định:

a) Việc sử dụng ngân sách Thành phố để hỗ trợ thanh toán một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình trên địa bàn Thành phố;

b) Việc sử dụng ngân sách Thành phố để hỗ trợ thanh toán dịch vụ cấp cứu ngoại viện;”.

Hiện nay, mô hình y học gia đình được coi là mô hình có thể giúp sàng lọc, giải quyết được phần lớn các bệnh thông thường, không cần chuyển tuyến, góp phần giảm tải tại các bệnh viện. Tuy nhiên, hiện nay chưa có mô hình cụ thể để thực hiện, việc khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình tại nhà, một số dịch vụ chưa được quy định giá và thanh toán bảo hiểm y tế; đối với dịch vụ cấp cứu ngoại viện từ năm 2020 không còn thuộc đối tượng được hỗ trợ một phần chi phí chưa tính trong giá dịch vụ. Do vậy, việc ban hành danh mục này là cơ sở để xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán và cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội, là căn cứ để các cơ quan quản lý lựa chọn đơn vị cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo hình thức giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu và triển khai, thực hiện các quy định của Luật Thủ đô năm 2024.

Tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán và cấp cứu ngoại viện của thành phố Hà Nội là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

UBND Thành phố trình ban hành danh mục 03 nhóm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán và 04 nhóm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực cấp cứu ngoại viện theo quy định của Luật Thủ đô, phù hợp với các quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ và các văn bản có liên quan.

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố. Ban đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

1. Đánh giá kết quả thực hiện Quyết định số 2828/QĐ-UBND ngày 18/5/2017 của UBND Thành phố Hà Nội ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực y tế - dân số của thành phố Hà Nội đối với dịch vụ vận chuyển cấp cứu ngoài bệnh viện?

2. Làm rõ hơn căn cứ pháp lý và cơ sở thực tiễn của Thành phố trong việc đề xuất ban hành danh mục 03 nhóm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán và 04 nhóm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước lĩnh vực cấp cứu ngoại viện? Tính chất và sự phù hợp của các nhóm dịch vụ đề xuất ban hành với các quy định tại Khoản 3, Điều 3 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

3. Rà soát các nhiệm vụ đề xuất ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong lĩnh vực khám bệnh, chữa bệnh y học gia đình chưa được quỹ bảo hiểm y tế thanh toán và cấp cứu ngoại viện, lưu ý tên dịch vụ đảm bảo phù hợp với nội dung nhiệm vụ cụ thể cần tổ chức thực hiện, đảm bảo không trùng lặp nhiệm vụ, đảm bảo tính khả thi, phù hợp với thực tế và khả năng thực hiện việc xây dựng định mức kinh tế- kỹ thuật, đơn giá dịch vụ sự nghiệp công theo lộ trình tính giá để làm cơ sở đấu thầu, đặt hàng theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố cơ bản phù hợp với nội dung UBND Thành phố trình. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố cơ bản thống

nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết, Ban đề nghị rà soát, bổ sung căn cứ ban hành Nghị quyết: (1) Nghị định 96/2023/NĐ-CP ngày 30/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khám bệnh, chữa bệnh; (2) Thông tư số 32/2023/TT-BYT ngày 31/12/2023 của Bộ Y tế về quy định chi tiết một số điều của Luật khám bệnh, chữa bệnh.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để
- Thường trực HĐND TP; | b/c)
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- UBMTTQ VN TP HN;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở: Tài chính, Y tế, Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thanh Bình