

Số: 108/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 26 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2024; danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2024 trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 18)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 304/TTr-UBND ngày 06/9/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung danh mục các công trình, dự án thu hồi đất năm 2024; danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2024 trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách tổng hợp ý kiến thẩm tra của các Ban, báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Trên cơ sở quy định pháp luật và thực tiễn của Thủ đô, UBND Thành phố đã rà soát, trình HĐND Thành phố đề nghị điều chỉnh, bổ sung danh mục các công trình, dự án thu hồi đất và danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2024 đã được HĐND Thành phố ban hành tại các nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 06/12/2023; số 05/NQ-HĐND ngày 29/3/2024; số 20/NQ-HĐND ngày 02/7/2024 của HĐND Thành phố. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm tờ trình số 304/TTr-UBND ngày 06/9/2024 và 05 biểu phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết.

II. Nội dung UBND Thành phố trình

1. Điều chỉnh, bổ sung nội dung các dự án đã được xác định tại Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 06/12/2023; số 05/NQ-HĐND ngày 29/3/2024; số 20/NQ-HĐND ngày 02/7/2024) của HĐND Thành phố như sau:

- Điều chỉnh giảm, loại bỏ 03 dự án thu hồi đất với diện tích 0,53ha;
- Điều chỉnh tăng 59,91 ha diện tích đất thu hồi của 12 dự án; giảm 8,53 ha diện tích đất thu hồi của 05 dự án;

- Bổ sung diện tích 200,44ha đất trồng lúa tại 42 dự án;
- Điều chỉnh tên dự án, quy mô dự án, mã loại đất, căn cứ pháp lý thực hiện dự án tại 09 dự án.

2. Trên cơ sở rà soát, UBND Thành phố đề xuất bổ sung danh mục năm 2024:

- 86 dự án thu hồi đất với tổng diện tích 224,03ha.
- 06 dự án chuyển mục đích đất trồng lúa với diện tích 8,67ha.

III. Ý kiến của các Ban HĐND Thành phố

1. Các Ban của HĐND Thành phố cơ bản thống nhất tiêu chí rà soát, danh mục các công trình, dự án điều chỉnh, bổ sung thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ năm 2024 như UBND Thành phố đề xuất.

2. Qua rà soát, các Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Về tiêu chí, đề nghị làm rõ căn cứ đề xuất tiêu chí bổ sung danh mục đối với các dự án đầu tư công mới được cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, tính khả thi của việc thực hiện Danh mục trong năm, nhất là thời gian từ nay đến cuối năm 2024 còn không nhiều (đặc biệt với các dự án thuộc nhiệm vụ quản lý và nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện khi chưa được phê duyệt dự án, chưa được bố trí vốn để triển khai thực hiện dự án, tránh trường hợp đưa vào danh mục không thực hiện được phải điều chỉnh giảm như UBND trình một số dự án chưa bố trí được vốn thực hiện trong năm).

(2) Làm rõ căn cứ pháp lý, nguyên nhân khách quan, chủ quan của việc điều chỉnh tăng, giảm diện tích; điều chỉnh tên dự án, quy mô dự án, mã loại đất, căn cứ pháp lý của các dự án; nhất các dự án đấu giá quyền sử dụng đất (03 dự án địa bàn huyện Phúc Thọ, 02 dự án địa bàn huyện Thanh Trì,...) và căn cứ điều chỉnh tên dự án và mục đích sử dụng đối với 01 dự án tại huyện Gia Lâm (dự án trường học song thu hồi để làm đường giao thông)¹.

(3) Đối với các dự án bổ sung danh mục là dự án sử dụng vốn ngân sách: Qua rà soát có 01 dự án tại huyện Sóc Sơn chưa được HĐND Thành phố phê duyệt chủ trương đầu tư² (đang trình HĐND Thành phố tại kỳ họp này) và 01 dự án tại huyện Thanh Trì chưa rõ quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án³. Ban đề nghị UBND Thành phố rà soát, trường hợp 02 dự án này chưa được phê duyệt chủ trương đầu tư và chưa đảm bảo tính khả thi thu hồi đất trong năm 2024, đề nghị đưa ra khỏi danh mục.

¹ Xây dựng trường tiểu học Kim Sơn, huyện Gia Lâm (thu hồi phần bổ sung thêm để làm đường giao thông).

² Dự án xây dựng đường nối QL3 đến đường vành đai phía Đông khu đô thị vệ tinh Sóc Sơn.

³ Xây dựng trụ sở BCH quân sự xã Tả Thanh Oai, huyện Thanh Trì.

(4) Đối với nhóm dự án bổ sung danh mục là các dự án đấu giá quyền sử dụng đất (biểu 1C-3): Chưa có phương án sử dụng tầng đất mặt đối với toàn bộ 12 dự án đề xuất thuộc địa bàn huyện Phú Xuyên và 01 dự án thuộc địa bàn huyện Thanh Trì⁴; Chưa rõ căn cứ xác định đây là đất 1 lúa. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, trong trường hợp chưa đủ căn cứ (xác định đất 1 lúa hoặc chưa có phương án sử dụng tầng đất mặt), thì không đưa các dự án này vào danh mục trình HĐND Thành phố quyết nghị.

(5) Đối với dự án bổ sung danh mục là các dự án vốn ngoài ngân sách (biểu 2-3): đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm căn cứ pháp lý, khẳng định thuộc đối tượng thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa với các dự án: Nhà máy xử lý, tái chế chất thải rắn (huyện Đông Anh); Khu chức năng hỗn hợp Trung tâm thương mại, văn phòng, dịch vụ công cộng kết hợp nhà ở, chợ và cây xanh (quận Hoàng Mai)⁵; Khu nhà ở Hoàng Vân (huyện Mê Linh); Trường mầm non tư thục Việt Pháp; dự án tòa nhà hỗn hợp - trụ sở công ty tại ô đất ký hiệu D14 khu đô thị mới Cầu Giấy, phường Mỹ Đình 2 (quận Nam Từ Liêm)...

(6) Đối với danh mục điều chỉnh, bổ sung các dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư (tại biểu 3-3):

Theo quy định tại Điều 126 Luật Đất đai, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tiêu chí lựa chọn dự án thực hiện theo hình thức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư đối với các dự án quy định tại khoản 27 Điều 29 Luật Đất đai. Đề nghị UBND Thành phố rà soát, sớm trình HĐND Thành phố nội dung này tại kỳ họp tiếp theo. Đồng thời Ban đề nghị UBND Thành phố:

- Rà soát, làm rõ sự phù hợp của trường hợp thu hồi đất với 09 dự án xây dựng bãi đỗ xe trên địa bàn quận Bắc Từ Liêm (khoản 1 Điều 27 Luật Đất đai chỉ có quy định thu hồi đất thực hiện dự án về “nhà để xe ô tô” chứ không có quy định về bãi đỗ xe) để làm căn cứ xác định trường hợp phải tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 126 Luật Đất đai.

- Làm rõ đối tượng, căn cứ pháp lý, đối tượng thu hồi theo quy định của pháp luật đối với dự án Khu nông nghiệp sinh thái ứng dụng công nghệ cao Hoa Lâm Viên (huyện Đông Anh). Qua giám sát, chất vấn của HĐND Thành phố dự án này có vi phạm về quản lý trật tự đất đai, xây dựng, biến tướng làm nhà hàng, khu vui chơi giải trí (không phải khu nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao). Các Ban HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố rà soát đưa dự án này ra khỏi danh mục.

⁴ Khu đấu giá quyền sử dụng đất số 1 xã Ngọc Hồi (thôn Yên Kiện), huyện Thanh Trì.

⁵ Dự án này UBND Thành phố đã trình tại kỳ họp thứ 17, sau khi các Ban HĐND Thành phố yêu cầu rà soát, UBND Thành phố đã có báo cáo giải trình không trình HĐND Thành phố, nay UBND Thành phố tiếp tục trình tại kỳ thứ 18 trong khi căn cứ pháp lý không thay đổi (có bổ sung thêm văn bản đề nghị của quận Hoàng Mai đề nghị đưa vào danh mục thu hồi).

Trên cơ sở rà soát, làm rõ các nội dung nêu trên, các Ban HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố loại bỏ không trình HĐND Thành phố thông qua các dự án chưa đủ căn cứ pháp lý, chưa đúng đối tượng, tiêu chí, quy định của pháp luật và không khả thi thực hiện trong năm 2024; đề nghị HĐND Thành phố giao UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tài liệu và số liệu, đảm bảo đủ căn cứ, đúng đối tượng thu hồi, chuyển mục đích, tiêu chí, đúng thẩm quyền, tuân thủ đúng quy định của pháp luật về đất đai và quy định pháp luật liên quan.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung tờ trình của UBND Thành phố. Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh nội dung theo các ý kiến thẩm tra nêu trên đảm bảo chính xác và bổ sung vào dự thảo Nghị quyết: HĐND Thành phố giao UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tài liệu, số liệu và các nội dung liên quan đến dự án, sự thống nhất giữa hồ sơ và thực địa; đảm bảo đủ căn cứ, đúng đối tượng, tiêu chí, đúng thẩm quyền, tuân thủ đúng quy định của pháp luật và có tính khả thi thực hiện trong năm 2024; chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật, HĐND Thành phố về việc quyết định thực hiện dự án và tổ chức thực hiện dự án theo quy định; thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định nghĩa vụ tài chính, chuyển mục đích sử dụng đất theo đúng quy định của pháp luật. Thực hiện dự án đảm bảo đúng thẩm quyền, quy định của pháp luật đất đai và pháp luật khác có liên quan; đảm bảo công khai, minh bạch, kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc, đồng thời xử lý các vi phạm (nếu có) theo quy định, không để xảy ra khiếu nại phức tạp gây mất trật tự xã hội.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua danh mục điều chỉnh, bổ sung các công trình, dự án thu hồi đất năm 2024; danh mục các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2024 trên địa bàn thành phố Hà Nội đối với những dự án đảm bảo đúng quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở TN&MT;
- Lưu: VT, KTNS 

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga