

Số: 91/BC-BPC

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố
về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 432/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết

Ngày 17/7/2013, HĐND thành phố Hà Nội đã ban hành Nghị quyết số 10/2013/NQ-HĐND về thẩm quyền, điều kiện, thủ tục tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô Hà Nội. Đây là danh hiệu của thành phố Hà Nội tặng thưởng cho các cá nhân người nước ngoài có thành tích đóng góp xuất sắc trong sự nghiệp xây dựng, phát triển Thủ đô hoặc mở rộng, tăng cường tình đoàn kết, hữu nghị, quan hệ hợp tác quốc tế của Thủ đô vì mục tiêu hòa bình, tiến bộ xã hội. Tính đến nay, Thành phố đã xét, tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô Hà Nội cho 18 cá nhân là người nước ngoài đã có thành tích đóng góp vào sự nghiệp xây dựng, phát triển Thủ đô, vì mục tiêu hòa bình và tiến bộ xã hội. Việc xét tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô Hà Nội đã góp phần nâng cao công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực thi đua, khen thưởng trên địa bàn thành phố Hà Nội; kịp thời động viên các cá nhân là người nước ngoài có thành tích đóng góp cho sự nghiệp xây dựng và phát triển của Thủ đô.

Việc thực hiện Nghị quyết số 10/2013/NQ-HĐND của HĐND Thành phố trong thời gian qua đã cho thấy một số nội dung quy định trong Nghị quyết cần được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp hơn với quy định mới ban hành tại Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và Điều 7 Luật Thủ đô năm 2024 đặc biệt là về tên gọi danh hiệu, nguyên tắc xét tặng, điều kiện xét tặng, hồ sơ, quy trình, hình thức trao tặng đối với cá nhân đang cư trú, làm việc ở các tỉnh, thành khác ở trong nước đang cư trú, làm việc ngoài nước; quyền lợi của cá nhân được trao tặng, quy trình,

thủ tục thu hồi danh hiệu đối với các cá nhân vi phạm điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ giữa các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố và giữa các văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố với nhau.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ số 76/2015/QH13 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Thi đua, khen thưởng ngày 15/6/2022;

- Luật Thi đua khen thưởng ngày 15/6/2022 và Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng.

- Tại Điều 7 Luật Thủ đô ngày 28/6/2024 quy định:

1. Danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô được tặng cho người nước ngoài có đóng góp đặc biệt trong xây dựng, phát triển, quản lý và bảo vệ Thủ đô hoặc trong việc thiết lập, mở rộng, tăng cường tình đoàn kết hữu nghị, quan hệ hợp tác quốc tế của Thủ đô.

2. Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quy định điều kiện, thủ tục tặng, thu hồi danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô quy định tại khoản 1 Điều này."

Từ những căn cứ nêu trên, việc ban hành nghị quyết của HĐND Thành phố về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô để thay thế Nghị quyết số 10/2013/NQ-HĐND ngày 17/7/2013 là cần thiết, đúng thẩm quyền để đảm bảo việc triển khai thi hành Luật Thủ đô được đúng, đầy đủ theo quy định, thống nhất với các quy định pháp luật hiện hành và phù hợp với tình hình thực tế của thành phố Hà Nội.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 432/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, báo cáo thẩm định số 330/BC-STP ngày 06/11/2024 của Sở Tư pháp Thành phố; Sở Nội vụ tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-QP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định

chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

3.1. Về tên gọi: Nghị quyết về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô.

3.2. Về kết cấu, nội dung Nghị quyết: Nghị quyết về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô gồm 12 điều, cụ thể về các nội dung: Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; nguyên tắc xét tặng; thẩm quyền tặng, thu hồi; điều kiện xét tặng; quy trình xét tặng; hồ sơ đề nghị xét tặng; quyền lợi, trách nhiệm của cá nhân được tặng danh hiệu; hình thức trao tặng; thu hồi danh hiệu; tổ chức thực hiện; hiệu lực thi hành.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các quy định trong Nghị quyết. Các quy định đã đảm bảo tính thống nhất với quy định của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022, Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Thi đua, khen thưởng; kế thừa hợp lý một số nội dung quy định tại Nghị quyết số 10/2013/NQ-HĐND và phù hợp với thực tiễn của Thành phố.

Các nội dung trên đã được lấy ý kiến thống nhất của Bộ Ngoại giao, Ban Thi đua Khen thưởng Trung ương, 44 cơ quan, đơn vị gồm các quận, huyện, thị xã, sở, ngành, tổ chức chính trị - xã hội của Thành phố. Có 4/44 cơ quan có ý kiến góp ý chỉnh sửa; cơ quan soạn thảo đã giải trình, tiếp thu. Ban Pháp chế thống nhất với nội dung giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo.

2. Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu chỉnh lý một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết sau:

2.1. Tại khoản 3 Điều 6 dự thảo Nghị quyết: đề nghị quy định rõ chủ thể có thẩm quyền tiếp nhận hồ sơ, thẩm định và trình UBND Thành phố là Sở Nội vụ để đảm bảo đúng quy định về cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố có chức năng quản lý nhà nước về nội dung này.

2.2. Thống nhất tên gọi tặng phẩm lưu niệm là “Biểu tượng của Thủ đô Hà Nội” để phù hợp với quy định về danh xưng của Thành phố tại Nghị quyết.

III. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi được HĐND Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Tổ chức triển khai thực hiện đúng các quy định của Luật Thi đua, khen thưởng, các Nghị định của Chính phủ và Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô nhằm đảm bảo nghiêm túc, công khai, minh bạch, kịp thời đúng đối tượng.

2. Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng kế hoạch, xác định thời gian cụ thể về việc thực hiện xét tặng danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô đảm bảo theo chỉ đạo của Thành ủy, UBND Thành phố.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về danh hiệu Công dân danh dự Thủ đô.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Nội vụ, Ban Thi đua khen thưởng TP;
- Lưu: VT, BPC_(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương