

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

**Giải trình, tiếp thu một số nội dung theo ý kiến thẩm tra
của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố về Nghị quyết quy định
việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản
lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết
(thực hiện điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố nhận được Báo cáo thẩm tra số 137/BC-BKTNS ngày 15/11/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Thành phố về Nghị quyết quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết (thực hiện điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô). Về việc này, Ủy ban nhân dân Thành phố kính báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố như sau:

I. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Tại Báo cáo thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến:

1. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết là cần thiết, thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Căn cứ kết quả thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất các nội dung đề xuất của UBND Thành phố về nguyên tắc, điều kiện, nội dung, cơ chế tài chính, trình tự, thủ tục lập lấy ý kiến, quyết định đề án sử dụng tài sản công phù hợp với quy định của Luật Thủ đô, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và pháp luật có liên quan; tháo gỡ vướng mắc của việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại đơn vị sự nghiệp công lập của Thủ đô; nâng cao hiệu quả sử dụng, khai thác tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập, chống lãng phí, phát huy nguồn lực. Quá trình xây dựng đề án khai thác, quản lý tài sản công có sự tham gia của tập thể người lao động và lãnh đạo đơn vị, gắn trách nhiệm của Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập, rõ trách nhiệm của cơ quan chủ quản với vai trò kiểm tra giám sát trong quá trình tổ chức thực hiện phương án, đảm bảo công khai, minh bạch, rõ người, rõ trách nhiệm, đặc biệt là trách nhiệm của người đứng đầu trong quản lý sử dụng tài sản công của đơn vị.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung đề xuất của UBND Thành phố quy định về biện pháp bảo vệ, giữ gìn, tu bổ và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết. Với 10 biện pháp, 22 nghĩa vụ cụ thể trong đó gắn trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị liên quan khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết nhằm nâng cao hiệu quả trong công tác duy trì, bảo vệ, gìn giữ, phát huy tài sản công khi sử dụng vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết; nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công.

3. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố cần có hướng dẫn cụ thể, chi tiết làm căn cứ cho các đơn vị được giao nhiệm vụ chủ động trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, đảm bảo thống nhất về cách hiểu, cách triển khai và đề nghị UBND Thành phố làm rõ hơn một số vấn đề.

II. Nội dung giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố:

Đối với việc triển khai thực hiện Nghị quyết: Nghị quyết có nội dung quy định giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết. Do vậy, sau khi Nghị quyết được ban hành, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo tổ chức triển khai Nghị quyết, trong đó sẽ giao cụ thể nhiệm vụ cho các cơ quan chuyên môn của UBND Thành phố có các hướng dẫn cụ thể để thống nhất triển khai thực hiện trên toàn Thành phố, đảm bảo Nghị quyết đi vào cuộc sống. UBND Thành phố làm rõ hơn một số vấn đề theo đề nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách như sau:

1. Nội dung 1. Khoản 2 Điều 7 dự thảo Nghị quyết quy định trường hợp không phải lập đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết. Tuy nhiên, phạm vi điều chỉnh của nghị quyết được xác định tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết không bao gồm quy định này. Đề nghị rà soát, làm rõ căn cứ pháp lý, thẩm quyền quy định trường hợp không phải lập đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

UBND Thành phố tiếp thu, điều chỉnh tại dự thảo Nghị quyết, đồng thời báo cáo, làm rõ như sau:

Trong thời gian qua, các đơn vị sự nghiệp công lập lúng túng trong việc xác định sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết (phải lập Đề án) và sử dụng tài sản công để phục vụ hoạt động thực hiện chức năng, nhiệm vụ do Nhà nước giao (không phải lập Đề án). Quy định tại khoản 2 Điều 7 dự thảo Nghị quyết nhằm mục đích hướng dẫn cụ thể cho các đơn vị trong việc xác định trường hợp phải lập/không phải lập Đề án.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, dự thảo Nghị quyết lược bỏ khoản 2 Điều 7, bổ sung giải thích từ ngữ đối với cụm từ *sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết* (tại Điều 3) để các đơn vị

sự nghiệp công lập không bị lúng túng khi xác định việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết. Đồng thời, để đảm bảo sự phù hợp, dự thảo Nghị quyết điều chỉnh: chuyển các khoản 2, 3, 4 Điều 3 (về sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh/sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê/sử dụng tài sản công vào mục đích liên doanh, liên kết) quy định tại Điều 6 và điều chỉnh tên Điều 6 là “*Các trường hợp và hình thức sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết*” cho phù hợp với nội dung quy định của Điều (vì bản chất các khoản 2, 3, 4 Điều 3 là các hình thức sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết).

2. Nội dung 2. Xem xét phân rõ quy định về cơ chế tài chính, thẩm quyền cơ quan chủ quản của đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính một phần đối với việc phê duyệt đề án sử dụng tài sản công để kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

UBND Thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

- Về cơ chế tài chính: Dự thảo Nghị quyết quy định số tiền thu được từ việc kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết của đơn vị sự nghiệp công lập sau khi trừ đi các chi phí có liên quan, được xác định là khoản thu hợp pháp của đơn vị sự nghiệp công và được quản lý, sử dụng theo quy định của Chính phủ về cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập.

- Về thẩm quyền phê duyệt đề án sử dụng tài sản công để kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết: Dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định đề án là Hội đồng quản lý đơn vị sự nghiệp công hoặc người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công đối với nơi không tổ chức Hội đồng quản lý (khoản 1 Điều 9).

Các nội dung quy định này đảm bảo đúng quy định của Luật Thủ đô (tại khoản 3 Điều 41 Luật Thủ đô quy định: “*Hội đồng quản lý của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố... hoặc người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập đối với nơi không tổ chức Hội đồng quản lý được quyết định sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết...*”; theo đó, Luật Thủ đô không phân biệt đơn vị sự nghiệp công lập theo mức độ tự chủ tài chính).

- Đối với trách nhiệm của cơ quan chủ quản: Nhằm tăng cường vai trò, trách nhiệm hậu kiểm của cơ quan chủ quản, đảm bảo việc sử dụng tài sản công để kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết của đơn vị sự nghiệp công lập có sự kiểm tra, giám sát, xử lý kịp thời, không làm ảnh hưởng đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, hoạt động cung cấp dịch vụ công của đơn vị, dự thảo Nghị quyết bổ sung thêm quy định trách nhiệm của cơ quan chủ quản: (1) Kiểm tra nội dung đề án của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý ngay khi nhận được quyết định phê duyệt đề án (tại điểm a khoản 2 Điều 19); (2) Yêu cầu đơn vị sự nghiệp công điều chỉnh hoặc chấm dứt việc kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết trong trường hợp làm ảnh hưởng đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, hoạt

động cung cấp dịch vụ công (tại điểm d khoản 2 Điều 19).

3. Nội dung 3. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ việc quy định thẩm quyền quyết định Đề án sử dụng tài sản công như quy định tại Điều 9 dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp đúng với quy định tại điểm a khoản 4 Điều 41 của Luật Thủ đô.

UBND Thành phố báo cáo, làm rõ như sau:

Tại khoản 3 và điểm a khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô quy định:

“3. Hội đồng quản lý của đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố, Trung tâm Đổi mới sáng tạo Quốc gia hoặc người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập đối với nơi không tổ chức Hội đồng quản lý được quyết định sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý trên địa bàn Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết

4. Hội đồng nhân dân Thành phố có trách nhiệm sau đây:

a) Quyết định danh mục công trình, hạng mục công trình quy định tại khoản 2 Điều này thuộc phạm vi quản lý của Thành phố được nhượng quyền khai thác, quản lý; quy định nguyên tắc, điều kiện, nội dung, cơ chế tài chính, trình tự, thủ tục thực hiện việc nhượng quyền khai thác, quản lý công trình, hạng mục công trình thuộc phạm vi quản lý của Thành phố; nguyên tắc, điều kiện, nội dung, cơ chế tài chính, trình tự, thủ tục lập, lấy ý kiến, quyết định đề án sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết;”

Theo quy định nêu trên, thẩm quyền quyết định sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết là Hội đồng quản lý/người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập; Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về nguyên tắc, trình tự, thủ tục lập, lấy ý kiến, quyết định đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

Do vậy, quy định thẩm quyền quyết định đề án tại Điều 9 dự thảo Nghị quyết (là Hội đồng quản lý đơn vị sự nghiệp công hoặc người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công đối với nơi không tổ chức Hội đồng quản lý) đảm bảo phù hợp với quy định tại Điều 41 Luật Thủ đô.

4. Nội dung 4. Xem xét tính pháp lý về quyền sử dụng tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập được giao quản lý, sử dụng đảm bảo đủ điều kiện khi ký kết hợp đồng kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết.

UBND Thành phố tiếp thu điều chỉnh tại dự thảo Nghị quyết.

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, để đảm bảo tính pháp lý của tài sản công được sử dụng vào mục đích kinh doanh/cho thuê/liên doanh, liên kết, dự thảo Nghị quyết bổ sung quy định: *“Tài sản công quy định tại Nghị quyết là*

các tài sản công ... được Nhà nước giao quản lý, sử dụng theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, pháp luật về đất đai và pháp luật khác có liên quan” (tại khoản 2 Điều 1 dự thảo Nghị quyết).

Tiếp thu ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, UBND Thành phố đã chỉ đạo cơ quan soạn thảo hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết (thực hiện điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô) theo quy định (Xin gửi kèm theo).

Ủy ban nhân dân Thành phố báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố (*để báo cáo*);
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND TP;
- Văn phòng HĐND Thành phố;
- Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP_{Đ.Q.Hùng}, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hà Minh Hải