

Số: 138/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 15 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách Thành phố thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 19)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 427/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách Thành phố thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 19 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Ngày 24/10/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 138/2024/NĐ-CP quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng, trong đó tại điểm b, khoản 2, Điều 5 quy định: “Đối với nhiệm vụ mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của địa phương: **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương**”.

Căn cứ quy định nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách Thành phố thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội làm cơ sở lập, phân bổ dự toán kinh phí mua sắm tài sản,

trang thiết bị của các cơ quan, đơn vị là cần thiết, thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố.

2. Về hồ sơ trình:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố¹, Thường trực HĐND thành phố đã có văn bản số 234/HĐND-BKTNS ngày 13/11/2024 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn để trình HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 427/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách Thành phố thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 344/BC-STP ngày 08/11/2024 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan.

Các bước xây dựng, trình dự thảo Nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. Về những vấn đề cụ thể

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua việc quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách Thành phố thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội, trong đó phân rõ thẩm quyền đối với cơ quan, đơn vị thực hiện cơ chế tự chủ và đơn vị không giao thực hiện tự chủ là phù hợp với quy định về lập dự toán (trình tự thủ tục, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị) tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ, Luật Ngân sách Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành; đồng thời, thống nhất với nội dung về phân cấp ủy quyền quyết định mua sắm của các cơ quan, đơn vị đã được HĐND Thành phố quyết nghị²; phù hợp với tình hình thực tế và yêu cầu công tác quản lý tài chính, tài sản công trên địa bàn Thành phố; phù hợp với chủ trương và nguyên tắc đẩy

¹ Tờ trình số 405/TTr-UBND ngày 04/11/2024 của UBND Thành phố.

² Các Nghị quyết: số 09/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 quy định về việc phân cấp quản lý, sử dụng tài sản công và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý của Thành phố; số 10/2024/NQ-HĐND ngày 15/5/2024 về việc mua sắm tài sản của các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước đối với nguồn kinh phí thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội và thẩm quyền quyết định việc mua sắm hàng hóa, dịch vụ đối với nguồn kinh phí khoa học và công nghệ thuộc phạm vi quản lý của Thành phố; và Nghị quyết số 20/2024/NQ-HĐND ngày 04/10/2024 quy định thẩm quyền quyết định việc đầu tư, mua sắm đối với các hoạt động ứng dụng công nghệ thông tin sử dụng kinh phí chi thường xuyên nguồn vốn ngân sách nhà nước thành phố Hà Nội

mạnh phân cấp, phân quyền, tạo sự chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong triển khai thực hiện lập, quản lý, sử dụng dự toán ngân sách nhà nước của Thành phố.

Ban KTNS cơ bản thống nhất nội dung trình của UBND Thành phố và đề nghị UBND Thành phố làm rõ hơn một số vấn đề sau:

1. Về đối tượng áp dụng:

Theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 2 Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ thì đối tượng áp dụng bao gồm các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội.

Tuy nhiên, UBND Thành phố đề xuất đối tượng áp dụng bao gồm: các cơ quan nhà nước, cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam, Mặt trận Tổ quốc các cấp và các tổ chức chính trị - xã hội; các đơn vị sự nghiệp công lập. Đề nghị UBND Thành phố rà soát việc đề xuất đối tượng áp dụng đảm bảo phù hợp, thống nhất với quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 2 Nghị định số 138/2024/NĐ-CP ngày 24/10/2024 của Chính phủ.

2. Bổ sung nội dung về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết làm căn cứ tổ chức triển khai thực hiện.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện theo các ý kiến thẩm tra Ban đã nêu.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định về thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách Thành phố thực hiện mua sắm tài sản, trang thiết bị phục vụ hoạt động của các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{Hiện}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga