

Số: 92 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về việc thành lập,
tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác
thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; thuộc Ủy ban nhân dân quận,
huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội**
(Thực hiện điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 435/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định về việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội *(Thực hiện điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô)*.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Luật Thủ đô đã được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 53 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2025. Đây là cơ sở pháp lý quan trọng để Thành phố quy định các cơ chế, chính sách đặc thù nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, thúc đẩy sự phát triển mạnh mẽ, bền vững của Thủ đô trên các lĩnh vực trong thời gian tới. Luật Thủ đô quy định Hội đồng nhân dân Thành phố có thẩm quyền quyết định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố; quy định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc Thành phố chưa được quy định hoặc khác với quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên (quy định tại điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô).

Để triển khai có hiệu quả Luật Thủ đô, đáp ứng yêu cầu phân cấp, phân quyền, chủ động, thống nhất trong quản lý tổ chức bộ máy, bảo đảm mục tiêu cải cách hành chính nhà nước, sắp xếp tổ chức bộ máy hoạt động hiệu lực, hiệu quả, kịp thời, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội (*Thực hiện điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô*) là cần thiết phù hợp với thực tế hiện nay.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020;
- Luật Thủ đô ngày 28/6/2024;
- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính;
- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;
- Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
- Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh;
- Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Việc ban hành Nghị quyết quy định về việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội (*Thực hiện điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô*) là đúng thẩm quyền và đầy đủ cơ sở pháp lý.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 435/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định về việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội (*Thực hiện điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô*); (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Văn bản tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến; (4) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố; (5) Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về việc thống nhất chủ trương về sự cần thiết ban hành các cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố do Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố trình.

2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

- UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nội vụ tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật và quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 23/9/2024, UBND Thành phố đã trình và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo văn bản số 204/HĐND-BPC ngày 16/10/2024.

- Ngày 14/11/2024, UBND Thành phố gửi Tờ trình số 435/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành Nghị quyết.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-QP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ VỀ NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Bộ phận chuyên trách Ban Pháp chế đã trực tiếp tham gia các cuộc họp của Ban soạn thảo, các hội thảo, hội nghị thẩm định của Hội đồng thẩm định và dự họp tập thể UBND Thành phố cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định về việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội (*Thực hiện điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô*) đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố.

2. Về một số nội dung cụ thể

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết. Đối tượng, phạm vi, nội dung nêu trong dự thảo Nghị quyết phù hợp theo quy định tại điểm c, điểm d, khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô. Các nguyên tắc của việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân cấp huyện chưa được quy định hoặc khác với quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên đã đảm bảo theo các quy định của pháp luật, trong đó đặc biệt nhấn mạnh nguyên tắc việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân cấp huyện phải đảm bảo không chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác; bảo đảm mục tiêu cải cách hành chính nhà nước, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hợp lý, thông suốt, hiệu lực, hiệu quả và chỉ thành lập trong trường hợp thật sự cần thiết do yêu cầu thực tiễn.

Trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND thành phố; thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện đã bám sát các quy định của Chính phủ (Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020; Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020; Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính). Ban Pháp chế đồng tình, thống nhất với các nội dung quy định trọng tâm của dự thảo Nghị quyết.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND tới Nhân dân và toàn thể cán bộ, công chức, người lao động, các cơ quan đơn vị trên địa bàn Thành phố.

2. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND quận, huyện, thị xã rà soát, đánh giá các nội dung mới phát sinh trong quản lý, điều hành, báo cáo cấp có thẩm quyền và trình Hội đồng nhân dân thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố, UBND cấp huyện theo các quy định tại Nghị quyết này.

3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, UBND Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo HĐND Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại thành phố Hà Nội.

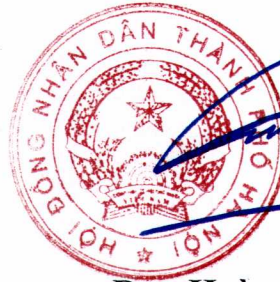
Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố; thuộc Ủy ban nhân dân quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội (*Thực hiện điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô*).

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, PC(LTQD).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương