

Số: /TTr - UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố; thuộc UBND quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định tại điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô, UBND Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố dự thảo Nghị quyết quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố; thuộc UBND quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội, cụ thể như sau:

I. CƠ SỞ VÀ SỰ CẦN THIẾT

1. Sự cần thiết

Luật Thủ đô quy định Hội đồng nhân dân Thành phố có thẩm quyền quyết định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố, thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc Thành phố chưa được quy định hoặc khác với quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên (điểm c, điểm d khoản 4 Điều 9 Luật Thủ đô).

Để triển khai có hiệu quả Luật Thủ đô, đáp ứng yêu cầu phân cấp, phân quyền, chủ động trong quản lý tổ chức bộ máy, mục tiêu cải cách hành chính nhà nước, sắp xếp tổ chức bộ máy hoạt động hiệu lực, hiệu quả, nhanh nhạy, kịp thời, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định về việc thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố; các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc UBND quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc Thành phố là cần thiết.

2. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của BCH Trung ương Đảng khóa XII (Hội nghị lần thứ 6) về Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

- Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/05/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2045;

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22 tháng 6 năm 2015, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 63/2020/QH14 ngày 18 tháng 6 năm 2020 (Luật ban hành văn bản quy phạm);

- Luật Thủ đô số 39/2024/QH15 ngày 28 tháng 6 năm 2024 (Luật Thủ đô);

- Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính (Nghị định 158/2018/NĐ-CP);

- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (Nghị định 24/2014/NĐ-CP);

- Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (Nghị định 107/2020/NĐ-CP);

- Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (Nghị định 37/2014/NĐ-CP);

- Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (Nghị định 108/2020/NĐ-CP).

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG VÀ CÁC NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Khắc phục những vướng mắc, bất cập về tổ chức, bộ máy, giải quyết được vấn đề thực tiễn đặt ra trong quá trình xây dựng và phát triển Thủ đô.

b) Các quy định này chưa được hoặc khác với các quy định tại các văn bản của Chính phủ, trên cơ sở điều chỉnh chức năng của các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính hiện có.

c) Việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố, cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc Thành phố phải đảm bảo nguyên tắc thống nhất, theo đúng quy định và đáp ứng yêu cầu cải cách hành chính, nhanh gọn, hiệu quả.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về nguyên tắc, điều kiện, trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác của UBND

thành phố Hà Nội; cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác của UBND quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội (sau đây viết tắt là UBND cấp huyện), chưa được quy định hoặc khác với quy định trong văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên.

b) Đối tượng áp dụng

- Các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.
- Các cơ quan, tổ chức có liên quan.

3. Bố cục của Nghị quyết

Nghị quyết có 4 chương và 24 điều, cụ thể như sau:

- Chương I: các quy định chung, gồm 05 điều (từ Điều 1 đến Điều 5)
- Chương II: Trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố, gồm 2 mục và 9 điều (từ Điều 6 đến Điều 14)
- Chương III: Trình tự, thủ tục thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp huyện, gồm 2 mục và 7 điều (từ Điều 15 đến Điều 21)
- Chương IV: Điều khoản thi hành, gồm 3 Điều (từ Điều 22 đến Điều 24)

4. Nội dung cơ bản

a) Nguyên tắc chung:

- Bảo đảm thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện; tính thống nhất về quản lý ngành, lĩnh vực công tác.
- Không chồng chéo với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác.
- Bảo đảm mục tiêu cải cách hành chính nhà nước, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, hợp lý, thông suốt, hiệu lực, hiệu quả; chỉ thành lập trong trường hợp thật sự cần thiết do yêu cầu thực tiễn.
- Bảo đảm đúng điều kiện, trình tự, thủ tục, thẩm quyền quy định tại Nghị quyết này.
- Trường hợp thành lập thêm cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thì bảo đảm tổng số cơ quan chuyên môn thuộc UBND Thành phố không vượt quá 15% khung số lượng do Chính phủ quy định; tổng số cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện không vượt quá 10% khung số lượng do Chính phủ quy định.

b) Quy định về thành lập:

(1) Quy định về nội dung Tờ trình và Đề án thành lập cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố; Tờ trình và Đề án thành lập cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp huyện do UBND cấp huyện trình HĐND cấp huyện .

(3) Về trình tự đề nghị thành lập

- Đối với cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố;
- Đối với cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND cấp huyện;

c) Quy định về tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố, thuộc UBND cấp huyện:

(1) Nội dung đề án, tờ trình tương tự như đề án, tờ trình thành lập và có bổ sung thêm một số nội dung

(2) Hồ sơ và trình tự, thủ tục giải quyết việc tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác được thực hiện như quy định đối với việc thành lập cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 30/8/2024, UBND Thành phố ban hành Quyết định số 4582/QĐ-UBND ban hành danh mục và phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô.

Thực hiện thông báo kết luận số ngày/..../2024 của Ban Thường vụ Thành ủy, văn bản số 204/HĐND-BPC ngày 16/10/2024 của Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố; thuộc UBND quận, huyện, thị xã, thành phố thuộc thành phố Hà Nội theo trình tự, thủ tục rút gọn, UBND Thành phố đã giao giao Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố theo quy định.

Dự thảo văn bản trên đã được gửi đến các sở, ban, ngành, UBND quận, huyện, thị xã, Ban Tổ chức Thành ủy để xin ý kiến tham gia. Dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố đã được Sở Tư pháp thẩm định, tập thể UBND Thành phố thông qua; Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố đã báo cáo Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy.

Các trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết HĐND đã được thực hiện đầy đủ.

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết./.

(Xin gửi kèm theo Tờ trình này: (1) Dự thảo Nghị quyết, (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, (3) Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết do UBND trình).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Đ/c PCT TT UBND TP Lê Hồng Sơn;
- Ban Pháp chế HĐND TP;
- Sở Nội vụ;
- VPUB: CVP, PCVP; các phòng NC, TH;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn

