

Số: 94 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Thực hiện khoản 4, khoản 6, Điều 14, Luật Thủ đô)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 433/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội (Thực hiện khoản 4, khoản 6, Điều 14, Luật Thủ đô).

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc phân cấp, ủy quyền là chủ trương lớn của Đảng và nhà nước nhằm phát huy tính năng động, sáng tạo, quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, các cá nhân để phục vụ tốt nhất các nhu cầu, lợi ích của Nhân dân, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của Thủ đô và đất nước, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước, xã hội trong điều kiện kinh tế thị trường, hội nhập, xây dựng nhà nước pháp quyền, phát huy quyền làm chủ của Nhân dân.

Thực hiện Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định Chủ tịch UBND phường được ủy quyền cho công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện ký chứng thực và chứng thực chữ ký, sau 3 năm thực hiện, việc ủy quyền đã góp phần rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính tại các phường, tạo thuận lợi cho cá nhân, tổ chức thực hiện các thủ tục hành chính, giúp giảm đầu mối, lược bỏ các bước xử lý nội bộ, tạo điều kiện để công chức Tư pháp - Hộ tịch

chủ động hơn trong việc bố trí thời gian giải quyết công việc, giảm áp lực công việc và tăng thời gian giải quyết các công việc khác cho Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND phường. Việc tiếp tục mở rộng ủy quyền của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp là yêu cầu khách quan, cần thiết nhằm tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước ở cơ sở; nâng cao trách nhiệm của công chức cấp xã.

Từ những lý do trên, việc ban hành Nghị quyết ban hành Quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 4, khoản 6, Điều 14, Luật Thủ đô*) là cần thiết.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020;

- Luật Thủ đô ngày 28/6/2024. Tại khoản 4 Điều 14 quy định: “4. Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã giải quyết thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã;” và tại khoản 6 Điều 14 quy định: “6. Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã, được phân cấp, ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại Điều này;”.

- Luật Cán bộ, công chức năm 2008; Luật Viên chức năm 2010; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2019.

Luật Thủ đô đã được Quốc hội thông qua ngày 28/6/2024 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 53 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2025. Đây là cơ sở pháp lý quan trọng để Thành phố quy định các cơ chế, chính sách đặc thù nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, thúc đẩy sự phát triển mạnh mẽ, bền vững của Thủ đô trên các lĩnh vực trong thời gian tới. Trên cơ sở các căn cứ pháp lý nêu trên và tình hình thực tế của Thành phố, việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết ban hành Quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 4, khoản 6, Điều 14, Luật Thủ đô năm 2024*) là đủ cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: (1) Tờ trình số 433/TTr-UBND ngày 14/11/2024 kèm theo dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Văn bản tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến; (4) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố; (5) Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về việc thống nhất chủ trương về sự cần thiết ban hành các cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố do Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố trình.

2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

- UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nội vụ tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật và quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 23/9/2024, UBND Thành phố đã trình và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo văn bản số 203/HĐND-BPC ngày 16/10/2024.

- Ngày 14/11/2024, UBND Thành phố gửi Tờ trình số 433/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành Nghị quyết

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ VỀ NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Bộ phận chuyên trách Ban Pháp chế đã trực tiếp tham gia các cuộc họp của Ban soạn thảo, các hội thảo, hội nghị thẩm định của Hội đồng thẩm định và dự họp tập thể UBND Thành phố cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình số 433/TTr-UBND của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 4, khoản 6, Điều 14, Luật Thủ đô*) đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố.

2. Về nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết và quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Việc ban hành quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội đã đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật hiện hành, bao gồm Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định liên quan khác. Dự thảo Nghị quyết và quy định ban hành kèm theo đã xác định rõ phạm vi, nội dung và lĩnh vực sẽ được ủy quyền, đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của từng công chức và nhu cầu giải quyết thủ tục hành chính của người dân; đồng thời quy định cụ thể, rõ ràng các điều kiện cần thiết, đảm bảo cho việc ủy quyền của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã như: quy định rõ thời gian ủy quyền, điều kiện có thể gia hạn hoặc chấm dứt ủy quyền nếu không còn cần thiết hoặc công chức không đáp ứng yêu cầu; quy định quyền hạn và nghĩa vụ của công chức được ủy quyền, bao gồm trách nhiệm trong việc giải quyết thủ tục hành chính, bảo mật thông tin và tuân thủ các quy định của pháp luật; quy định quyền hạn và trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp xã khi thực hiện ủy quyền.

Việc ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch UBND cấp xã cho công chức thuộc UBND cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội là một nội dung mới, vì thế trong quá trình tổ chức thực hiện cần quan tâm cơ chế giám sát, kiểm tra hoạt động của công chức được ủy quyền nhằm đảm bảo việc thực hiện công việc hiệu quả, đúng quy trình và tránh sai sót, bên cạnh đó cần có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cho công chức được ủy quyền nhằm nâng cao năng lực giải quyết thủ tục hành chính.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND Thành phố tới toàn thể Nhân dân và cán bộ, công chức, người lao động, các cơ quan đơn vị trên địa bàn Thành phố.

2. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố và Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm phối hợp hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ đối với nội dung ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã. Đồng thời hàng năm thực hiện rà soát, đánh giá, điều chỉnh, bổ sung, đề xuất các nội

dung ủy quyền cho công chức cấp xã báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, UBND Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo HĐND Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại Thành phố Hà Nội.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cho công chức thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 4, khoản 6, Điều 14, Luật Thủ đô năm 2024*).

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, PC(LTQD).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương