

Số: 96 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định biện pháp thực hiện việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội
(Thực hiện khoản 1 Điều 15, điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 431/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định biện pháp thực hiện việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội (Thực hiện khoản 1 Điều 15, điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô).

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực trạng đội ngũ cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội hiện có như sau: Đội ngũ cán bộ làm việc tại xã, phường, thị trấn theo quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ là cán bộ được bầu cử, chưa được bổ nhiệm ngạch công chức (chỉ được xếp lương theo ngạch). Một số đồng chí chưa đạt chuẩn theo quy định (chưa có trình độ chuyên môn đại học) hoặc giữ chức danh cán bộ khi đã nghỉ hưu. Đội ngũ công chức phường đang thực hiện thí điểm chuyển thành công chức hành chính, được bổ nhiệm ngạch công chức theo Nghị định số 32/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ (Nghị định này hết hiệu lực kể từ ngày 01/01/2025). Công chức phường do UBND quận, thị xã tuyển dụng. Việc sử dụng công chức phường hiện nay chưa có tính liên thông. Khi thực hiện điều động, luân chuyển công chức phường đến cơ quan chuyên môn từ cấp huyện trở lên vẫn phải thực hiện việc kiểm tra sự phù hợp với yêu cầu của vị trí việc làm. Đội ngũ công chức làm việc tại xã, thị trấn trên địa bàn Thành phố chưa được bổ nhiệm ngạch công chức (chỉ được xếp lương theo ngạch). Công chức làm việc tại xã, thị trấn do UBND huyện,

thị xã tuyển dụng. Một số công chức làm việc tại xã, thị trấn chưa có trình độ chuyên môn đại học theo yêu cầu của vị trí việc làm.

Thực hiện Khoản 1 Điều 15 Luật Thủ đô: “*Cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn là cán bộ, công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính được giao hằng năm cho cấp huyện, được bầu cử, tuyển dụng, quản lý, sử dụng theo quy định của pháp luật về cán bộ, công chức*”. Sau khi Luật có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025, toàn bộ cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn được chuyển thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính và được tuyển dụng, sử dụng, quản lý như cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính. Tuy nhiên, cần phải có biện pháp để đảm bảo việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính đúng quy trình, quy định và tiêu chuẩn theo Luật Cán bộ, công chức. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định biện pháp thực hiện việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 1 Điều 15, điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô*) là cần thiết.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020 ;

- Luật Thủ đô ngày 18/6/2024. Tại khoản 1 Điều 15 quy định: “*Cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn là cán bộ, công chức theo quy định của Luật Cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính được giao hằng năm cho cấp huyện, được bầu cử, tuyển dụng, quản lý, sử dụng theo quy định của pháp luật về cán bộ, công chức*”; Khoản 4 Điều 15 quy định: “*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 2 và khoản 3 Điều này*”.

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, được sửa đổi bổ sung một số Điều tại Nghị định số 116/2024/NĐ-CP ngày 17/9/2024 của Chính phủ;

- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Việc ban hành Nghị quyết quy định biện pháp thực hiện việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 1 Điều 15, điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô*) là đúng thẩm quyền và đầy đủ cơ sở pháp lý.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 431/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định biện pháp thực hiện việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 1 Điều 15, điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô*); (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Văn bản tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến; (4) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố; (5) Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về việc thống nhất chủ trương về sự cần thiết ban hành các cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố do Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố trình.

2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

- UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nội vụ tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật và quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 23/9/2024, UBND Thành phố đã trình và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo văn bản số 186/HĐND-BPC ngày 30/9/2024.

- Ngày 14/11/2024, UBND Thành phố gửi Tờ trình số 431/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành Nghị quyết.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Bộ phận chuyên trách Ban Pháp chế đã trực tiếp tham gia các cuộc họp của Ban soạn thảo, các hội thảo, hội nghị thẩm định của Hội đồng thẩm định và dự họp tập thể UBND Thành phố cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định biện pháp thực hiện việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện*

khoản 1 Điều 15, điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô) đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 19 HĐND Thành phố.

2. Về một số nội dung cụ thể:

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các nội dung như trong dự thảo Nghị quyết nhằm cụ thể hóa khoản 1 Điều 15 Luật Thủ đô đồng thời nhấn mạnh cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn được chuyển thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính phải đảm bảo các điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định như đối với cán bộ, công chức để đảm bảo nâng cao chất lượng cán bộ công chức trên địa bàn Thành phố. Việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội phải được thực hiện công khai, minh bạch, đúng tiêu chuẩn, đúng đối tượng theo quy định của Nghị quyết.

Về điều kiện, tiêu chuẩn chuyển cán bộ làm việc tại xã, phường, thị trấn; công chức làm việc tại xã, thị trấn vào biên chế hành chính cấp huyện, Ban thống nhất với các quy định tại Điều 6 dự thảo Nghị quyết gồm các điều kiện về độ tuổi, trình độ giáo dục phổ thông, trình độ chuyên môn nghiệp vụ, trình độ lý luận chính trị, tiêu chuẩn về ngạch công chức chuyên ngành hành chính... Quy định này nhằm đảm bảo cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn đủ tiêu chuẩn về chuyên môn nghiệp vụ, năng lực và phẩm chất mới được chuyển thành công cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính, tránh tình trạng chuyển đổi ồ ạt, kéo thấp chất lượng cán bộ, công chức của Thành phố.

Ban cơ bản thống nhất với quy định trong dự thảo Nghị quyết về cơ chế tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn. Những quy định này đã bám sát các quy định của Luật Cán bộ, công chức; quy định của Đảng, nhà nước và phân cấp quản lý cán bộ của thành phố Hà Nội. Những quy định này nhằm đảm bảo các cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn được hưởng những cơ chế, chính sách và chế độ đãi ngộ tương đương với cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính, qua đó khuyến khích cán bộ, công chức cống hiến, đồng thời tạo động lực cho đội ngũ cán bộ công chức làm việc tại xã, phường thị trấn phấn đấu đủ các điều kiện, tiêu chuẩn để được chuyển đổi.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi được HĐND Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND tới toàn thể Nhân dân và cán bộ, công chức, người lao động, các cơ quan đơn vị; đặc biệt là đội ngũ cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn hiểu về quy trình, cơ chế và lợi ích của việc chuyển chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; từ đó đảm bảo Nghị quyết được thực hiện nhanh chóng, thiết thực, hiệu quả.

2. Chỉ đạo sở Nội vụ phối hợp với các cơ quan liên quan xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn trước và sau khi chuyển đổi; có kế hoạch quản lý, sử dụng hiệu quả cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn sau khi chuyển đổi để đảm bảo sự ổn định, phù hợp và nâng cao hiệu quả công việc; thực hiện việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội đảm bảo đúng quy định của Luật Cán bộ, công chức và các quy định khác có liên quan.

3. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn tổng hợp báo cáo đánh giá việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội hàng năm, báo cáo HĐND Thành phố tại kỳ họp gần nhất.

4. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, UBND Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo HĐND Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại Thành phố Hà Nội.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định biện pháp thực hiện việc chuyển cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn thành cán bộ, công chức thuộc biên chế hành chính; việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý cán bộ, công chức làm việc tại xã, phường, thị trấn trên địa bàn thành phố Hà Nội (*Thực hiện khoản 1 Điều 15, điểm a khoản 3 Điều 52 Luật Thủ đô*).

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(LTQD).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương