

Số: 95 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2024

## BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện**  
(Thực hiện khoản 2, khoản 4 Điều 15 Luật Thủ đô)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức hợp thẩm tra Tờ trình số 428/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định về hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện (Thực hiện khoản 2, khoản 4 Điều 15 Luật Thủ đô).

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thủ đô Hà Nội với vị trí là trung tâm địa - chính trị, địa - kinh tế của cả nước tốc độ phát triển kinh tế xã hội có những bước phát triển vượt bậc trong những năm gần đây, do vậy khối lượng và tính chất công việc luôn nhiều và phức tạp hơn các địa phương khác trong cả nước. Thực hiện nghiêm Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ công chức, viên chức và các văn bản khác của Trung ương và Thành phố về tinh giản biên chế, giai đoạn 2015-2021 thành phố Hà Nội đã thực hiện tinh giản 10% biên chế công chức và tiếp tục thực hiện tinh giản biên chế công chức giai đoạn 2022-2026. Do vậy mỗi cán bộ, công chức của thành phố Hà Nội đang phải đảm đương khối lượng công việc tương đối lớn, bằng 1,5 lần so với bình quân chung trong cả nước. Điều này dẫn đến tình trạng công chức thôi việc, chuyển ra khỏi khu vực công ngày càng tăng. Số lượng trúng tuyển công chức qua thi tuyển, xét tuyển của

Thành phố còn thấp do với chỉ tiêu tuyển dụng... Vì vậy, nhiều vị trí việc làm của công chức thành phố Hà Nội đang bị quá tải do khối lượng công việc lớn, tính chất phức tạp; trong khi đó quy định hiện hành không cho phép ký hợp đồng làm chuyên môn, nghiệp vụ trong cơ quan hành chính<sup>1</sup>.

Ngày 28/6/2024 Luật Thủ đô được Quốc hội khóa 15 thông qua, trong đó Khoản 2 Điều 15 cho phép “*Người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện được ký hợp đồng có thời hạn với người đáp ứng các điều kiện chuyên môn, nghiệp vụ để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện*”.

Do vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định về hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện (Thực hiện khoản 2, khoản 4 Điều 15 Luật Thủ đô) là cần thiết.

## **2. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

- Bộ Luật Lao động năm 2019;

- Luật Thủ đô ngày 28/6/2024. Khoản 2 Điều 15 “*Người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện được ký hợp đồng có thời hạn với người đáp ứng các điều kiện chuyên môn, nghiệp vụ để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện*”. Khoản 4 Điều 15 “*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chi tiết khoản 2 và khoản 3 Điều này*”.

Việc ban hành Nghị quyết quy định về hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện (Thực hiện khoản 2, khoản 4 Điều 15 Luật Thủ đô) là đủ cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

## **II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết**

<sup>1</sup> Nghị định số 111/2022/NĐ-CP của Chính phủ

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 428/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định về hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện (*Thực hiện khoản 2, khoản 4 Điều 15 Luật Thủ đô*); (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Văn bản tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến; (4) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố; (5) Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về việc thống nhất chủ trương về sự cần thiết ban hành các cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố do Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố trình.

## **2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết**

- UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nội vụ tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật và quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 23/9/2024, UBND Thành phố đã trình và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo văn bản số 186/HĐND-BPC ngày 30/9/2024.

- Ngày 14/11/2024, UBND Thành phố gửi Tờ trình số 428/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành Nghị quyết.

## **3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết**

Đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

## **III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ VỀ NỘI DUNG NGHỊ QUYẾT**

1. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Bộ phận chuyên trách Ban Pháp chế đã trực tiếp tham gia các cuộc họp của Ban soạn thảo, các hội thảo, hội nghị thẩm định của Hội đồng thẩm định và dự họp tập thể UBND Thành phố cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định về hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện (*Thực hiện khoản 2, khoản 4 Điều 15 Luật Thủ đô*) đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 19 HĐND Thành phố.

## 2. Về một số nội dung cụ thể:

Dự thảo Nghị quyết gồm 13 điều quy định cụ thể về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; các công việc thực hiện hợp đồng làm chuyên môn, nghiệp vụ; các trường hợp ký hợp đồng làm chuyên môn, nghiệp vụ; hình thức, thời hạn hợp đồng; thẩm quyền ký kết hợp đồng; tiêu chuẩn, điều kiện của người ký kết hợp đồng; quy trình ký kết hợp đồng; quyền, nghĩa vụ của người có thẩm quyền ký kết hợp đồng; quyền, nghĩa vụ của người ký kết hợp đồng; kinh phí và tổ chức thực hiện. Đây là những nội dung rất quan trọng, tạo điều kiện cho các cơ quan, đơn vị được ký hợp đồng lao động nhằm giảm tải khối lượng công việc cho cán bộ, công chức thuộc thành phố Hà Nội. Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các nội dung đã nêu trong dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị cơ quan soạn thảo giải trình, bổ sung làm rõ một số nội dung sau:

(1) Về các trường hợp ký hợp đồng làm chuyên môn, nghiệp vụ: đề nghị làm rõ thêm trường hợp được ký hợp đồng làm chuyên môn nghiệp vụ tại khoản 4 Điều 4 “4. Trường hợp có nhiệm vụ mới, phức tạp, khối lượng lớn hoặc yêu cầu cấp bách cần thiết phải ký kết hợp đồng với người có kinh nghiệm, chuyên môn sâu thì cơ quan hành chính ký hợp đồng có thời hạn để thực hiện nhiệm vụ” và điều kiện, nguồn lực để thực hiện việc ký hợp đồng trong trường hợp này.

(2) Đề nghị rà soát và chỉnh lý một số nội dung quy định về hình thức hợp đồng quy định tại khoản 1 Điều 5 và quy định về Người lao động được ký hợp đồng tại Điều 7, Điều 10 dự thảo Nghị quyết.

## **IV. Sau khi được HĐND Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:**

1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND tới toàn thể nhân dân và cán bộ, công chức, người lao động, các cơ quan đơn vị để đảm bảo Nghị quyết được thực hiện nhanh chóng, thiết thực, hiệu quả.

2. Chỉ đạo Sở Nội vụ phối hợp với các sở, ngành chuyên môn hướng dẫn cụ thể các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc UBND Thành phố, thuộc UBND cấp huyện trong việc ký hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan, đơn vị; đảm bảo đúng người, đúng việc, đúng tiêu chuẩn, số lượng theo quy định; trong đó đặc biệt lưu ý quy định rõ và chặt chẽ về quyền lợi và nghĩa vụ của người ký kết hợp đồng, tiêu chí và quy định về việc đánh giá hiệu quả làm việc của người ký kết hợp đồng, từ đó quyết định việc tiếp tục ký hợp đồng hoặc chấm dứt hợp đồng; nguyên tắc tính lương đối với các trường hợp ký kết hợp đồng lao động.

3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, Ủy ban nhân dân Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại Thành phố Hà Nội.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định về hợp đồng có thời hạn để đảm nhiệm một số vị trí việc làm thuộc nhóm nghiệp vụ chuyên ngành, nghiệp vụ chuyên môn dùng chung trong cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện (Thực hiện khoản 2, khoản 4 Điều 15 Luật Thủ đô).

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, PC(LTQD).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Duy Hoàng Dương**