

Số: 97 /BC-BPC

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định UBND Thành phố,
Chủ tịch UBND Thành phố phân cấp, ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án
đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án
đầu tư xây dựng thuộc UBND thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 436/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố phân cấp, ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hiện nay, toàn Thành phố đang có 2.611 đơn vị sự nghiệp công lập; trong đó thuộc UBND Thành phố quản lý là 22 đơn vị; thuộc sở, ngành quản lý là 307 đơn vị và thuộc UBND cấp huyện quản lý là 2.282 đơn vị. Các đơn vị sự nghiệp công lập đã và đang đóng góp nhiều cho hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công và một số nhiệm vụ quản lý nhà nước trong thời gian qua.

Điều 14 Luật Thủ đô 2024 quy định UBND, Chủ tịch UBND Thành phố thực hiện phân cấp, ủy quyền theo quy định sau đây:

a) Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, UBND Thành phố... phân cấp cho đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền của mình để tăng quyền tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc quản trị đơn vị và cung ứng dịch vụ sự nghiệp công;

b) Trong trường hợp cần thiết, UBND Thành phố có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố hoặc Ủy ban nhân dân cấp huyện; Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố có thể ủy quyền cho Phó Chủ tịch UBND Thành phố, người đứng đầu cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố hoặc Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện

một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình trong khoảng thời gian xác định kèm theo các điều kiện cụ thể;

Theo khoản 6 Điều 14 của Luật Thủ đô năm 2024 quy định “*HĐND Thành phố quy định chi tiết phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được ủy quyền cho công chức thuộc UBND cấp xã, được phân cấp, ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại Điều này*”.

Việc UBND Thành phố lựa chọn các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố; Người đứng đầu các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố ban hành nghị quyết quy định thực hiện việc phân cấp, ủy quyền theo quy định của Điều 16 Luật Thủ đô là đúng thẩm quyền và đúng phạm vi được Luật Thủ đô quy định.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 436/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, báo cáo thẩm định số 321/BC-STP ngày 30/10/2024 của Sở Tư pháp Thành phố; Sở Nội vụ đã tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

3.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Nghị quyết quy định phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân Thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố được phân cấp, ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố.

- Đối tượng áp dụng là UBND; Chủ tịch UBND Thành phố; Các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố; Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố.

3.3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Chương, 6 Điều, quy định cụ thể về: Phạm vi điều chỉnh; Đối tượng áp dụng; Nguyên tắc phân cấp, ủy quyền; phạm vi nhiệm vụ phân cấp cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố; phạm vi ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành

phổ, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố; Trách nhiệm thi hành.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Cơ bản thống nhất với các nội dung quy định trong dự thảo Nghị quyết về nguyên tắc ủy quyền, đối tượng áp dụng phân cấp, ủy quyền; 08 nhiệm vụ được đề xuất phân cấp, ủy quyền và trách nhiệm thi hành.

1.1. Các nguyên tắc phân cấp, ủy quyền quy định trong dự thảo Nghị quyết đã đảm bảo tính toàn diện và thống nhất với các quy định chung về phân cấp, ủy quyền được nêu trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Luật Thủ đô.

1.2. Đối tượng áp dụng được tại khoản 1 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết là Chủ tịch UBND Thành phố, UBND Thành phố đã đảm bảo đúng quy định của Luật Thủ đô. Việc quy định về đối tượng tiếp nhận phân cấp, ủy quyền tại khoản 2 Điều 2 là các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố; Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố là phù hợp với phạm vi đối tượng nhận phân cấp, ủy quyền từ UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố theo quy định tại Điều 14 Luật Thủ đô; phù hợp với khả năng, điều kiện để tiếp nhận các nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền, nhất là trong thời điểm bắt đầu Thành phố thực hiện việc phân cấp, ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của Luật Thủ đô (*Hiện nay, toàn Thành phố đang có 04 Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố quản lý thực hiện nhiệm vụ quản lý dự án đầu tư sử dụng vốn đầu tư công, vốn nhà nước ngoài đầu tư công đối với các dự án được giao; tiếp nhận và quản lý sử dụng vốn để đầu tư xây dựng theo quy định; giúp UBND thành phố thực hiện một số nhiệm vụ quản lý nhà nước...*). Việc giới hạn phạm vi này là cần thiết để đảm bảo tính thận trọng cần thiết trong triển khai các chính sách, quy định mới trên địa bàn Thành phố.

1.3. Các nội dung được phân cấp, ủy quyền được quy định tại Điều 4, Điều 5 dự thảo Nghị quyết là các nội dung đề xuất đã được lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan về khả năng thực thi, điều kiện đảm bảo thực hiện và đã được sự đồng thuận của các cơ quan có liên quan. Ban Pháp chế thống nhất với phạm vi các nội dung được phân cấp, ủy quyền như Dự thảo.

2. Một số nội dung cần giải trình làm rõ

2.1. Đề nghị báo cáo bổ sung những khó khăn, vướng mắc trong việc chưa đề xuất quy định phân cấp, ủy quyền đối với các đơn vị sự nghiệp công lập của Thành phố là đối tượng theo quy định của Điều 14 Luật Thủ đô (là đơn vị sự nghiệp công lập của UBND Thành phố và của UBND cấp huyện).

2.2. Đề nghị làm rõ căn cứ, cơ sở pháp lý và thực tiễn để ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố và Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân Thành phố đối với các nhiệm vụ nêu tại khoản 3, khoản 4 Điều 5 của Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết, cụ thể là các nhiệm vụ: Quyết định đầu tư đối với một số dự án nhóm B, nhóm C; Phê duyệt và điều chỉnh Kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Trường hợp UBND Thành phố báo cáo, giải trình, hoàn thiện Nghị quyết sau tiếp thu, giải trình thỏa đáng theo các nội dung kiến nghị làm rõ của Ban pháp chế và ý kiến thảo luận của đại biểu (nếu có) và được HĐND Thành phố quyết nghị thông qua dự thảo Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố thực hiện một số nhiệm vụ sau:

1. Tiếp tục rà soát đề báo cáo, đề xuất HĐND Thành phố xem xét, quyết định điều chỉnh phạm vi đối tượng nhận phân cấp, ủy quyền, nội dung phân cấp, ủy quyền theo quy định của Luật Thủ đô đảm bảo thực hiện hiệu quả chính sách đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền nhằm phát huy cao nhất tính chủ động, linh hoạt, hiệu quả, tự chịu trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong thực hiện các nhiệm vụ chính trị của Thành phố

2. Kịp thời rà soát, sửa đổi các quy định về chức năng, nhiệm vụ; bố trí các điều kiện đảm bảo (nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất) để thực hiện việc phân cấp, ủy quyền của các cơ quan, đơn vị có liên quan đến phân cấp, ủy quyền để việc thực hiện Nghị quyết được đúng quy định, kịp thời, hiệu quả.

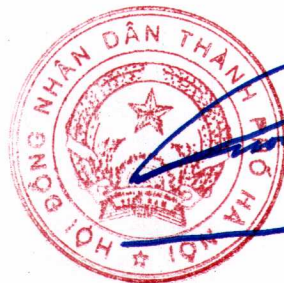
Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND Thành phố về và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định UBND Thành phố, Chủ tịch UBND Thành phố phân cấp, ủy quyền cho các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố, Giám đốc các Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng thuộc UBND Thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố (để báo cáo);
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- Lưu: VT, BPC_(HQT).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương