

Số: 137/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 15 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết

(thực hiện điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô)

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, Kỳ họp thứ 19)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật, phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 439/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội, kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 19 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra cụ thể như sau:

I. Căn cứ ban hành nghị quyết và hồ sơ trình

1. Căn cứ ban hành nghị quyết

Theo quy định tại điểm a, b khoản 4 Điều 41 Luật Thủ đô: **“4. Hội đồng nhân dân Thành phố có trách nhiệm sau đây:**

a) Quyết định ...; nguyên tắc, điều kiện, nội dung, cơ chế tài chính, trình tự, thủ tục lập, lấy ý kiến, quyết định đề án sử dụng tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết;

b) Quy định biện pháp bảo vệ, giữ gìn, tu bổ công trình, hạng mục công trình thuộc phạm vi quản lý của Thành phố trong quá trình nhượng quyền khai thác, quản lý và kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.”

Căn cứ quy định nêu trên, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho

thuê, liên doanh, liên kết là cần thiết, thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Về hồ sơ trình:

Trên cơ sở đề nghị của UBND Thành phố¹, Thường trực HĐND thành phố đã có văn bản số 210/HĐND-BKTNS ngày 18/10/2024 chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết để trình HĐND Thành phố.

Hồ sơ của UBND Thành phố trình gồm:

- Tờ trình số 439/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

- Báo cáo thẩm định dự thảo nghị quyết số 343/BC-STP ngày 07/11/2024 của Sở Tư pháp.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu của cơ quan soạn thảo đối với ý kiến thẩm định của các cơ quan, đơn vị.

Các bước xây dựng, trình dự thảo Nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo đảm bảo nghiêm túc, khoa học, tuân thủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội đã tổ chức phản biện và có Thông báo số 34/TB-MTTQ-BTT ngày 15/11/2024 về ý kiến phản biện xã hội đối với dự thảo nghị quyết.

II. Về những vấn đề cụ thể

Căn cứ kết quả thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất các nội dung đề xuất của UBND Thành phố về nguyên tắc, điều kiện, nội dung, cơ chế tài chính, trình tự, thủ tục lập lấy ý kiến, quyết định đề án sử dụng tài sản công phù hợp với quy định của Luật Thủ đô, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và pháp luật có liên quan. Các quy định này sẽ góp phần tháo gỡ vướng mắc của việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại đơn vị sự nghiệp công lập của Thủ đô; khai thác tốt hơn tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập, chống lãng phí, phát huy hiệu quả của các tài sản công mà Thành phố đang quản lý. Căn cứ quy định về người có thẩm quyền tại khoản 3 Điều 41 Luật Thủ đô, UBND Thành phố đề xuất HĐND Thành phố quy định cụ thể về trình tự, thủ tục lập, quyết định để đảm bảo trong quá trình xây dựng đề án khai thác, quản lý tài sản công có sự tham gia của tập thể người lao động và lãnh đạo

¹ Tờ trình số 334/TTr-UBND ngày 20/9/2024 của UBND Thành phố.

đơn vị, gắn trách nhiệm của Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp công lập với yêu cầu đảm bảo công khai, minh bạch, rõ người, rõ trách nhiệm.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với nội dung đề xuất của UBND Thành phố quy định về biện pháp bảo vệ, giữ gìn, tu bổ và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan khi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết. Với 10 biện pháp, 22 nghĩa vụ cụ thể nhằm nâng cao hiệu quả trong công tác duy trì, bảo vệ, gìn giữ, phát huy tài sản công khi sử dụng vào mục đích cho thuê, kinh doanh, liên doanh, liên kết; nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong công tác quản lý, sử dụng tài sản công.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Thành phố cần có hướng dẫn cụ thể, chi tiết làm căn cứ cho các đơn vị được giao nhiệm vụ chủ động trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, đảm bảo thống nhất về cách hiểu, cách triển khai và làm rõ hơn một số vấn đề sau:

1. Khoản 2 Điều 7 dự thảo Nghị quyết quy định trường hợp không phải lập đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết. Tuy nhiên, phạm vi điều chỉnh của nghị quyết được xác định tại Điều 1 dự thảo Nghị quyết không bao gồm quy định này. Đề nghị rà soát, làm rõ căn cứ pháp lý, thẩm quyền quy định trường hợp không phải lập đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

2. Xem xét phân rõ quy định về cơ chế tài chính, thẩm quyền cơ quan chủ quản của đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính một phần đối với việc phê duyệt đề án sử dụng tài sản công để kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

3. Đề nghị UBND Thành phố giải trình, làm rõ việc quy định thẩm quyền quyết định Đề án sử dụng tài sản công như quy định tại Điều 9 dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp đúng với quy định tại điểm a khoản 4 Điều 41 của Luật Thủ đô.

4. Xem xét tính pháp lý về quyền sử dụng tài sản công của đơn vị sự nghiệp công lập được giao quản lý, sử dụng đảm bảo đủ điều kiện khi ký kết hợp đồng kinh doanh/ cho thuê/ liên doanh, liên kết.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo hoàn thiện theo các ý kiến thẩm tra Ban đã nêu.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết quy định việc sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Thành phố vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban của HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính, Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KTNS_{Hiện}

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga