

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO GIẢI TRÌNH

**Nội dung thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về
Tờ trình và dự thảo Nghị quyết hỗ trợ khôi phục sản xuất đối với một số cây
trồng, vật nuôi bị ảnh hưởng của cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố.

Ngày 13/11/2024, UBND Thành phố có Tờ trình số 420/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành Nghị quyết hỗ trợ khôi phục sản xuất đối với một số cây trồng, vật nuôi bị ảnh hưởng của cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024.

Ngày 15/11/2024, Ban Kinh tế Ngân sách HĐND Thành phố tổ chức họp và có Báo cáo thẩm tra số 135/BC-BKTNS ngày 15/11/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết hỗ trợ khôi phục sản xuất đối với một số cây trồng, vật nuôi bị ảnh hưởng của cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024.

UBND Thành phố tiếp thu ý kiến và giải trình một số ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố cụ thể như sau:

1. Xác định làm rõ mục tiêu, tiêu chí, phạm vi hỗ trợ đối với vùng sản xuất tập trung (không áp dụng cho sản xuất nhỏ lẻ) bị thiệt hại bởi cơn bão số 3 để đảm bảo việc hỗ trợ được thực hiện tập trung, hiệu quả, khuyến khích phục hồi sản xuất nông nghiệp, hàng hóa.

- Căn cứ Điều 1, Điều 2 Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh quy định:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị định này quy định việc hỗ trợ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản hoặc một phần chi phí sản xuất ban đầu để khôi phục sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại do ảnh hưởng của các loại hình thiên tai quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật phòng, chống thiên tai và các loại dịch bệnh nguy hiểm, được công bố theo quy định pháp luật về thú y, thủy sản, lâm nghiệp và các dịch bệnh công bố dịch theo quy định pháp luật về bảo vệ và kiểm dịch thực vật.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Hộ nông dân, người nuôi trồng thủy sản, diêm dân, chủ trang trại, gia trại, tổ hợp tác, hợp tác xã sản xuất trong lĩnh vực trồng trọt, lâm nghiệp, chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản và sản xuất muối (sau đây gọi là hộ sản xuất) bị thiệt hại trực tiếp do thiên tai, dịch bệnh theo quy định tại Điều 1 Nghị định này.”

Như vậy đối tượng quy định tại Tờ trình số 420/TTr-UBND ngày 13/11/2024 của UBND Thành phố là phù hợp với Nghị định 02/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

- Về điều kiện áp dụng: Tại Khoản 3, mục V dự thảo Tờ trình số 420/TTr-UBND ngày 13/11/2024 của UBND Thành phố đã quy định “*điều kiện áp dụng Theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ*”, như vậy khi thực hiện hỗ trợ các địa phương căn cứ đúng theo quy định của Chính phủ để thực hiện hỗ trợ, không hỗ trợ đối với người sản xuất trái với quy hoạch, kế hoạch và hướng dẫn sản xuất nông nghiệp của chính quyền địa phương.

2. Làm rõ căn cứ, điều kiện xác định hỗ trợ đối với cây đào cảnh có chiều cao từ 70 cm; chim bồ câu 30 ngày tuổi.

Hiện nay, các đối tượng bị thiệt hại cơ bản đã được các quận, huyện, thị xã đánh giá, thống kê diện tích thiệt hại, hiện đang lập, hoàn thiện hồ sơ đề nghị hỗ trợ, nên việc quy định chiều cao, ngày tuổi đối với cây trồng, vật nuôi không còn nhiều ý nghĩa.

Ngày 14/11/2024, Thường trực Thành ủy họp thống nhất chủ trương hỗ trợ, trong đó cần lưu ý rà soát kỹ lưỡng về đối tượng áp dụng và các mức hỗ trợ, đảm bảo nguyên tắc tính đúng, tính đủ, không bỏ sót đối tượng cần được hỗ trợ. Mức hỗ trợ phải đảm bảo phù hợp, hài hòa giữa lợi ích chính đáng của người dân và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

Tiếp thu ý kiến của Thường trực Thành ủy, ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế Ngân sách, HĐND Thành phố, UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh, không quy định cụ thể chiều cao, ngày tuổi đối với cây trồng, vật nuôi do các đối tượng cơ bản đã được các quận, huyện, thị xã đánh giá, thống kê diện tích thiệt hại, đồng thời đảm bảo việc thực hiện hỗ trợ đơn giản, khách quan, chính xác, tránh làm phát sinh thủ tục phức tạp, tiêu cực.

3. Rà soát, bổ sung đầy đủ các chủng loại cây trồng, vật nuôi đề xuất hỗ trợ để đảm bảo không còn sót đối tượng thiệt hại cần khuyến khích phục hồi sản xuất.

Ngày 14/11/2024, Thường trực Thành ủy họp thống nhất chủ trương hỗ trợ, trong đó cần lưu ý rà soát kỹ lưỡng về đối tượng áp dụng và các mức hỗ trợ, đảm bảo nguyên tắc tính đúng, tính đủ, không bỏ sót đối tượng cần được hỗ trợ. Mức hỗ trợ phải đảm bảo phù hợp, hài hòa giữa lợi ích chính đáng của người dân và khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

UBND Thành phố tiếp thu ý kiến của Thường trực Thành ủy, ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế Ngân sách HĐND Thành phố và đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp tục rà soát, tránh bỏ sót đối tượng được hỗ trợ; ngày 14/11/2024 Sở Nông nghiệp và PTNT tiếp tục có Văn bản số 3781/SNN-KT&CS gửi UBND các quận, huyện, thị xã đề rà soát, bổ sung đối tượng. Tính đến ngày 18/11/2024 có thị xã Sơn Tây, huyện Mê Linh, huyện Phúc Thọ bổ sung diện tích thiệt hại và một số đối tượng là cây hoa mộc, cây nguyệt quế, cây mai vạn

phúc, cây hoa mẫu đơn, cây tường vi, cây hoa đại, đây là các đối tượng bị thiệt hại có giá trị kinh tế cao.

* Từ những lý do nêu trên, UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh mục V, VI Tờ trình số 420/TTr-UBND ngày 13/11/2024 của UBND Thành phố về việc đề nghị ban hành Nghị quyết hỗ trợ khôi phục sản xuất đối với một số cây trồng, vật nuôi bị ảnh hưởng của cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024, như sau:

“V. Nội dung hỗ trợ

1. Phạm vi điều chỉnh:

Hỗ trợ trực tiếp bằng tiền cho các tổ chức, cá nhân để khôi phục sản xuất nông nghiệp đối với một số cây trồng, vật nuôi bị ảnh hưởng bởi cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024.

2. Đối tượng áp dụng:

Các tổ chức, cá nhân có diện tích sản xuất cây trồng, vật nuôi bị thiệt hại do cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão từ 30% trở lên gồm:

a) Hỗ trợ đối với cây trồng:

- Cây quýt cảnh;*
- Cây đào cảnh;*
- Cây phật thủ thời kỳ kinh doanh (từ khi cây bắt đầu ra quả);*
- Các loại cây trồng khác (có tên thường gọi là cây mai trắng, cây phát lộc, cây nhài nhật, cây hoa giấy, cây hoa trà, cây mai tứ quý, cây lan tiêu, cây hoa mộc, cây nguyệt quế, cây mai vạn phúc, cây mẫu đơn, cây tường vi, cây hoa đại).*

b) Hỗ trợ đối với nuôi gia cầm:

- Chim cú;*
- Chim bồ câu.*

3. Điều kiện, thời gian áp dụng:

a) Điều kiện: Theo quy định tại Điều 4 Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09/01/2017 của Chính phủ

b) Thời gian áp dụng: năm 2024.

4. Nội dung, mức hỗ trợ

4.1. Hỗ trợ đối với cây trồng:

a) Diện tích cây quýt cảnh bị thiệt hại trên 70%, hỗ trợ 90 triệu đồng/ha; thiệt hại từ 30% - 70%, hỗ trợ 45 triệu đồng/ha;

b) Diện tích cây đào cảnh bị thiệt hại trên 70%, hỗ trợ 60 triệu đồng/ha; thiệt hại từ 30% - 70%, hỗ trợ 30 triệu đồng/ha;

c) Diện tích cây phật thủ đang trong thời kỳ kinh doanh (từ khi cây bắt đầu ra quả) bị thiệt hại trên 70%, hỗ trợ 60 triệu đồng/ha; thiệt hại từ 30% - 70%, hỗ trợ 30 triệu đồng/ha;

d) Diện tích các loại cây trồng khác (có tên thường gọi là cây mai trắng, cây phát lộc, cây nhài nhật, cây hoa giấy, cây hoa trà, cây mai tứ quý, cây lan tiêu, cây hoa mộc, cây nguyệt quế, cây mai vạn phúc, cây mẫu đơn, cây tường vi, cây hoa đại) bị thiệt hại trên 70%, hỗ trợ 60 triệu đồng/ha; thiệt hại từ 30% - 70%, hỗ trợ 30 triệu đồng/ha;

4.2. Hỗ trợ đối với nuôi gia cầm:

a) Đối với chim bồ câu hỗ trợ 35.000 đồng/con

b) Đối với chim cút 6.000 đồng/con

5. Thực hiện hỗ trợ

Áp dụng theo hướng dẫn tại Nghị định số 02/2017/NĐ-CP và Quyết định số 07/2019/QĐ-UBND.

6. Nguồn kinh phí: Từ nguồn ngân sách cấp Thành phố

VI. Dự kiến kinh phí thực hiện:

Tổng kinh phí dự kiến: 46.432.500.000 đồng (Bằng chữ: Bốn mươi sáu tỷ, bốn trăm ba mươi hai triệu, năm trăm nghìn đồng). Kinh phí hỗ trợ thực tế sẽ được cụ thể hoá trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.

Chi tiết tại Phụ lục 1, 2 đính kèm”

Các nội dung khác trong Tờ trình số 420/TTr-UBND ngày 13/11/2024 của UBND Thành phố được giữ nguyên.

4. Về việc rà soát, cân nhắc phương án sử dụng nguồn ngân sách cấp huyện để thực hiện hỗ trợ nếu các địa phương tự cân đối được ngân sách

Qua rà soát, tổng hợp, báo cáo của UBND các quận, huyện, thị xã, hiện tại các quận, huyện, thị xã đang sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cấp huyện để hỗ trợ khắc phục thiệt hại của bão Yagi (bão số 3 năm 2024) trong tất cả các lĩnh vực trên địa bàn như: hỗ trợ khôi phục sản xuất, hỗ trợ sửa chữa đường, trường học, các công trình thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước và văn hóa xã hội... Mặt khác, Nghị quyết hỗ trợ khôi phục sản xuất đối với một số cây trồng, vật nuôi ảnh hưởng của cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024 là chế độ, chính sách mới phát sinh trong giai đoạn ổn định ngân sách 2023-2025 và thể hiện sự quan tâm của Thành phố đối với các địa phương. Vì vậy đề xuất sử dụng nguồn ngân sách Thành phố cấp bổ sung cho cấp huyện để thực hiện hỗ trợ là phù hợp.

5. Chỉ đạo các địa phương tăng cường công tác tuyên truyền để tạo sự đồng thuận trong việc thực hiện chính sách; rà soát, thống kê chính xác diện tích, số lượng cây trồng, vật nuôi bị thiệt hại, đảm bảo nguyên tắc hỗ trợ đúng người, đúng đối tượng, công khai, minh bạch; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện, tuyệt đối không để xảy ra tình trạng lợi dụng cơ chế, chính sách hỗ trợ của Thành phố để trục lợi, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân để xảy ra sai phạm (nếu có): UBND Thành phố tiếp thu ý kiến.

Trên đây là báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND Thành phố đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết hỗ trợ khôi phục sản xuất đối với một số cây trồng, vật nuôi bị ảnh hưởng của cơn bão số 3 và mưa lũ sau bão năm 2024, UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND TP;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Sở: NN&PTNT, TC, TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Văn phòng ĐDBQH và HĐND TP;
- VPUB: CVP, các PCVP, KTN, TH, KTTH;
- UBND các quận, huyện, thị xã;
- Lưu VT, KTN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Mạnh Quyền

PHỤ LỤC 1: DỰ KIẾN KINH PHÍ HỖ TRỢ

(Kèm theo Báo cáo Số /BC-UBND ngày...../.../2024
của UBND Thành phố)

DVT. đồng

TT	Chủng loại	ĐVT	Số lượng	Đơn giá	Thành tiền
1	Cây quất cảnh	Ha	173	90.000.000	15.559.200.000
2	Cây đào cảnh	Ha	337	60.000.000	20.190.600.000
3	Cây phật thủ thời kỳ kinh doanh (từ khi cây bắt đầu ra quả)	Ha	108	60.000.000	6.480.000.000
4	Các loại cây trồng khác (có tên thường gọi là cây mai trắng, cây phát lộc, cây nhài nhật, cây hoa giấy, cây hoa trà, cây mai tứ quý, cây lan tiêu, cây hoa mộc, cây nguyệt quế, cây mai vạn phúc, cây mẫu đơn, cây tường vi, cây hoa đại)	Ha	52	60.000.000	3.114.000.000
5	Chim cút	Con	146.450	6.000	878.700.000
6	Chim bồ câu	Con	6.000	35.000	210.000.000
	Tổng				46.432.500.000

PHỤ LỤC 2: TỔNG HỢP DIỆN TÍCH, KINH PHÍ DỰ KIẾN HỖ TRỢ CỦA UBND CÁC QUẬN, HUYỆN, THỊ XÃ

(Kèm theo Báo cáo số /BC-UBND ngày...../.../2024 của UBND Thành phố)

TT	Quận, huyện	Cây quýt cảnh		Cây đào cảnh		Cây phật thủ		Cây trồng khác		Chim cút		Chim bồ câu		Tổng KP
		Diện tích (ha)	Kinh phí	Diện tích (ha)	Kinh phí	Diện tích (ha)	Kinh phí	Diện tích (ha)	Kinh phí	Số lượng (con)	Kinh phí	Số lượng (con)	Kinh phí	
1	Tây Hồ	28	2.475.000	65	3.903.000		-		-		-		-	6.378.000
2	Đông Anh	79	7.110.000	18	1.050.000		-		-	146.450	878.700	6.000	210.000	9.248.700
3	Thường Tín	51	4.602.600	152	9.116.400		-		-		-		-	13.719.000
4	Phúc Thọ	9	810.000		-		-	28	1.680.000		-		-	2.490.000
5	Ba Vì	0.24	21.600	5	290.400		-	2	120.000		-		-	432.000
6	Đan Phượng		-		-	108	6.480.000		-		-		-	6.480.000
7	Mê Linh	5	450.000	95	5.700.000			5	300.000					6.450.000
8	Sơn Tây	1	90.000	2	130.800			17	1.014.000					1.234.800
	Tổng	173	15.559.200	337	20.190.600	108	6.480.000	52	3.114.000	146.450	878.700	6.000	210.000	46.432.500

* **Ghi chú:** Trên đây là tổng hợp kinh phí dự kiến hỗ trợ của một số quận, huyện. Kinh phí hỗ trợ thực tế sẽ được cụ thể hoá trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết