

Số: /BC - UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

BÁO CÁO

tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết “Quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội”

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Ngày 05/12/2024, Ban Thường vụ Thành ủy có Thông báo số 2001-TB/TU kết luận về chủ trương một số nội dung do Ban cán sự đảng UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố. Trong đó, Ban Thường vụ Thành ủy đã thống nhất chủ trương đối với sự cần thiết ban hành Nghị quyết “Quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội” và giao Ban Cán sự đảng UBND Thành phố tiếp tục nghiên cứu ý kiến thẩm tra của Văn phòng Thành ủy (gửi kèm theo).

Ngày 05/12/2024, Ban Đô thị - HĐND Thành phố có Báo cáo thẩm tra số 184/BC-BĐT về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố “Quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội” (thực hiện điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô).

UBND Thành phố tiếp thu các ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy, ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị - HĐND Thành phố để bổ sung, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết. UBND Thành phố xin báo cáo cụ thể như sau:

1. Đối với nội dung:“Đây là nội dung lớn, có yếu tố chuyên môn, chuyên ngành phức tạp, tác động lớn tới phát triển kinh tế - xã hội, doanh nghiệp, tổ chức và người dân, vì vậy cần phải xem xét, đánh giá thận trọng, cũng như mang tính tổng thể, định hướng”:

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp cùng với các Sở: Giao thông vận tải, Quy hoạch kiến trúc, Tư pháp xây dựng Dự thảo Nghị quyết; Tổ chức các hội thảo chuyên môn xin ý kiến của các chuyên gia, nhà khoa học trong lĩnh vực giao thông, môi trường và UBND quận, huyện, thị xã; Đăng tải dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của Thành phố để lấy ý kiến, góp ý rộng rãi của cộng đồng. Ban cán sự đảng UBND Thành phố (tại Thông báo số 537 -TB/BCSD ngày 19/11/2024) đã thống nhất chủ trương nội dung dự thảo Nghị quyết.

2. Đối với các nội dung còn lại:

UBND Thành phố đã tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết để đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất (*có phụ lục kèm theo*).

Trên đây là báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến chỉ đạo, ý kiến thẩm tra dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố “Quy định thực hiện vùng phát thải thấp trên địa bàn thành phố Hà Nội”. Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét./.

(Xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố)

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Đ/c Chủ tịch UBND TP; (*để b/c*)
 - PCT UBND Thành phố Nguyễn Trọng Đông;
 - Ban: Đô thị, Pháp chế HĐND Thành phố;
 - Các Sở, ban, ngành Thành phố;
 - VP UBND TP: CVP, PCVP_{V.T.Anh},
các phòng: TNMT, TH, NC;
 - Lưu: VT, TNMT.
- 80519

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Trọng Đông

Phụ lục**BẢN GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN THẨM TRA**

(Kèm theo văn bản số: /UBND-TNMT ngày tháng năm 2024
của UBND Thành phố)

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
I	Nội dung cụ thể	
1	Làm rõ nguồn lực thực hiện sau khi quy định được ban hành (Lý do: Xác định nguồn lực thực hiện là rất lớn vì phải đầu tư đồng bộ tạo sự đồng thuận của người dân).	Nội dung này đã được nêu tại mục VI – Tờ trình số 9439/TTr-STNMT-QLMT ngày 21/11/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường Đề tạo được sự đồng thuận của người dân: Dự thảo Nghị quyết đã bổ sung thêm các quy định về chính sách hỗ trợ những đối tượng thực hiện chuyển đổi phương tiện giao thông sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang sử dụng năng lượng sạch, phương tiện giao thông không phát thải; chính sách hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng giao thông sử dụng năng lượng sạch; Tuyên truyền, nâng cao nhận thức của cộng đồng xã hội trong việc thực hiện vùng phát thải thấp (tại khoản 5, 6, 7 Điều 10 của Dự thảo Nghị quyết). Trong quá trình lập Đề án vùng phát thải thấp trình HĐND Thành phố thông qua, UBND cấp huyện có trách nhiệm tổ chức lấy ý kiến của tổ chức có trụ sở tại vùng phát thải thấp, cá nhân cư trú, làm việc tại vùng phát thải thấp và các đối tượng khác có liên quan (nếu có) (tại điểm đ khoản 2 Điều 6 của dự thảo Nghị quyết).
2	Cần có đánh giá với: (1) các Nghị quyết HĐND đã thông qua gồm: Nghị quyết số 04/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố về việc thông qua Đề án “ <i>Tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội, giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn đến năm 2030</i> ”; Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND Thành phố về việc “ <i>Ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lượng lớn; khuyến khích đầu tư xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện</i> ”	- Nội dung này đã được nêu tại mục II.2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết của Tờ trình số 466/TTr-UBND ngày 28/11/2024 của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố. Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Sở Tài nguyên và Môi trường đã nghiên cứu các nội dung Nghị quyết nêu trên để lồng ghép đưa vào nội dung dự thảo Nghị quyết. - Trong quá trình triển khai, tổ chức thực hiện Nghị quyết: Cơ quan lập Đề án, Cơ quan thẩm định và thành viên Hội đồng thẩm định tiếp tục xem xét, đánh giá sự phù hợp của Đề án vùng phát thải thấp của địa phương với các Nghị quyết và quy định liên quan.

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
	<i>cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải”; Nghị quyết số 50/NQ-HĐND ngày 19/11/2024 thông qua Đề án “Giao thông thông minh trên địa bàn thành phố Hà Nội”; (2) Quyết định số 6004/QĐ-UBND ngày 18/11/2024 của UBND Thành phố về việc phê duyệt “Đề án phát triển hệ thống giao thông vận tải công cộng bằng xe buýt sử dụng điện, năng lượng xanh trên địa bàn Thành phố”; và các chương trình, nhiệm vụ liên quan phát triển hệ thống đường sắt đô thị.</i>	
3	Điều 3: Bổ sung trình bày giải thích các từ ngữ sau đây: “nhiên liệu CNG”; “MHEV”; “FHEV”; “SHEV”; “PHEV”(đã được nêu tại Điều 3); xe tải hạng nặng (đã được nêu tại khoản 2 Điều 10)	- Đối với nội dung bổ sung trình bày giải thích các từ ngữ sau đây: “nhiên liệu CNG”; “MHEV”; “FHEV”; “SHEV”; “PHEV”(đã được nêu tại Điều 3): Tại Điều 3 của Thông tư số 53/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 quy định về phân loại phương tiện giao thông đường bộ và dấu hiệu nhận biết xe cơ giới sử dụng năng lượng sạch, năng lượng xanh, thân thiện môi trường: Đã có giải thích từ ngữ đối với các từ trên. Do vậy, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất bỏ các từ viết tắt nêu trên tại Dự thảo. - Đối với nội dung bổ sung “xe tải hạng nặng”(đã được nêu tại khoản 2 Điều 10): Tiếp thu, chỉnh sửa, bổ sung.
4	Tại khoản 3 Điều 4: Giải thích từ ngữ hoặc viết rõ hơn đối với các thông số ô nhiễm không khí: SO ₂ , NO ₂ , Bụi PM ₁₀ . Bụi PM _{2,5} .	Các thông số: - SO₂ (lưu huỳnh (sulfur) dioxide), - NO₂ (nitơ (nitrogen) dioxide), - TSP (tổng bụi lơ lửng - là các hạt bụi có đường kính khí động học nhỏ hơn hoặc bằng 100 µm); - Bụi PM₁₀ (là các hạt bụi có đường kính khí động học nhỏ hơn hoặc bằng 10 µm). - Bụi PM_{2,5} (là các hạt bụi có đường kính khí động học nhỏ hơn hoặc bằng 2,5 µm). Các thông số ô nhiễm trên đã được quy định cụ thể tại Quy chuẩn kỹ thuật Quốc gia về chất lượng không khí (QCVN 05:2023/BTNMT) (quy định tại khoản 3 Điều 4 Dự thảo Nghị quyết) nên đề xuất không nhắc lại.
5	Khoản 3 Điều 5: Giải thích rõ cụm từ “có điều kiện” là điều kiện gì để đáp ứng được điều kiện tổ chức vùng phát thải thấp.	Căn cứ đặc thù của từng địa phương, UBND cấp huyện đảm bảo các điều kiện (nguồn nhân lực, tài chính, điều kiện kinh tế xã hội, hạ tầng giao thông đường bộ,...) để đáp ứng các giải pháp chuyển đổi

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
		phương tiện giao thông phù hợp. Nội dung này được quy định cụ thể tại điểm đ khoản 2 Điều 6 (Nội dung lập Đề án) và điểm d khoản 4 Điều 7 (Nội dung thẩm định Đề án). Nội dung chi tiết (Biểu mẫu Đề án vùng phát thải thấp) được UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện. Hội đồng thẩm định sẽ xem xét tính phù hợp của các điều kiện đáp ứng các giải pháp chuyển đổi phương tiện giao thông phù hợp.
6	Khoản 1 Điều 6: Rà soát, lược bỏ bớt cụm từ “ <i>Nghị quyết này</i> ” để tránh trùng lặp nhiều lần.	Tiếp thu, chỉnh sửa
7	Khoản 3 Điều 6: Rà soát về sự cần thiết phải niêm yết “ <i>các bản vẽ thuyết minh</i> ” trên phương tiện thông tin đại chúng (vì đã có trong hồ sơ); lược bỏ thành phần “ <i>bản vẽ</i> ” đã trình bày tại điểm c khoản 1 Điều 7.	Tiếp thu, chỉnh sửa
8	Khoản 2 Điều 7: Làm rõ cơ sở đề xuất hội đồng đảm bảo tính khả thi, linh hoạt khi triển khai thực hiện (trong đó nghiên cứu giảm số lượng thành viên).	Tiếp thu, chỉnh sửa
	Khoản 4 Điều 7: Lưu ý bổ sung nội dung về tính phù hợp với quy hoạch trong nội dung thẩm định đề án.	Tiếp thu, chỉnh sửa
9	Khoản 1 Điều 8: Rà soát, chỉnh sửa về thẩm quyền xem xét, phê duyệt đề án vùng phát thải thấp đảm bảo theo quy định của Luật Thủ đô (Lý do: dự thảo đã đề xuất UBND Thành phố xem xét, phê duyệt đề án vùng phát thải thấp).	Tiếp thu, chỉnh sửa
10	Khoản 5 Điều 10: Đề nghị cần trình bày rõ hơn về các biện pháp khác phù hợp với đặc thù của địa phương.	Nhằm phát huy tinh thần tự chủ, tự quyết, dám nghĩ, dám làm của các địa phương, Dự thảo khuyến khích các địa phương đề xuất các biện pháp khác (ví dụ: chỉ xây dựng vùng phát thải thấp chỉ bao gồm các tuyến phố đi bộ, khu du lịch sinh thái, xây dựng các hoạt động không nhằm phát sinh khí thải từ hoạt động giao thông...). Hội đồng thẩm định có trách nhiệm xem xét, đánh giá tính phù hợp của các biện pháp này với đặc thù của địa phương.
11	Nghiên cứu có quy định về biện pháp chính sách hỗ trợ từ ngân	Tiếp thu và bổ sung Tại điểm b khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô, quy định

STT	Nội dung ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị	Ý kiến tiếp thu, giải trình
	sách Thành phố.	“Hội đồng nhân dân Thành phố có trách nhiệm: Quyết định chính sách hỗ trợ tổ chức, cá nhân thực hiện chuyển đổi phương tiện giao thông từ sử dụng nhiên liệu hóa thạch sang sử dụng năng lượng sạch; quy định các biện pháp hạn chế sử dụng phương tiện giao thông phát thải gây ô nhiễm môi trường; hỗ trợ đầu tư phát triển hạ tầng giao thông sử dụng năng lượng sạch”. Dự thảo Nghị quyết này, UBND Thành phố đang giao Sở Giao thông vận tải chủ trì, tham mưu, trình HĐND Thành phố ban hành vào năm 2025.
12	Nghiên cứu bổ sung cơ chế, chính sách tuyên truyền sâu rộng nhằm nâng cao nhận thức của người dân, đảo bảm tính khả thi khi triển khai tổ chức thực hiện.	Tiếp thu và bổ sung
13	- Khoản 1 Điều 11: + Làm rõ tiêu chí cụ thể để xác định lấy thí điểm Hoàn Kiếm lập vùng phát thải thấp. + Nghiên cứu lược bỏ cụm từ: “trong khu vực nội đô lịch sử”. + Nghiên cứu thêm số lượng quận thí điểm lập vùng phát thải thấp.	- Trên cơ sở quận Hoàn Kiếm có Hồ Gươm, khu vực nội đô lịch sử – vùng bảo vệ môi trường nghiêm ngặt (theo Dự thảo quy hoạch Thủ đô Hà Nội), có hạ tầng, có khu vực phố đi bộ cuối tuần; Chính quyền quận Hoàn Kiếm ủng hộ. - Đã lược bỏ “trong khu vực nội đô lịch sử”. - Đã bổ sung thêm quận Ba Đình thí điểm lập vùng phát thải thấp.
II	Một số nội dung khác.	
1	Rà soát đảm bảo quy định thực hiện vùng phát thải thấp đã được nghiên cứu xây dựng không chồng chéo với nội dung liên quan đến các chương trình, nhiệm vụ khác về quy hoạch; phát huy tính hiệu quả, tránh lãng phí trong quá trình tổ chức thực hiện.	Xây dựng Nghị quyết quy định về thực hiện vùng phát thải thấp trình HĐND Thành phố được thực hiện theo điểm a khoản 2 Điều 28 Luật Thủ đô. Nghị quyết được xây dựng trên quan điểm kế thừa các quy định pháp luật hiện hành, đảm bảo sự phù hợp, đồng bộ và thống nhất, tính hợp hiến, hợp pháp trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật và phù hợp với thực tiễn quản lý tại địa phương và không chồng chéo với nội dung liên quan đến các chương trình, nhiệm vụ khác về quy hoạch.
2	Nội dung trình HĐND Thành phố đảm bảo thẩm quyền thông qua chủ trương theo Quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023, Quyết định số 7799-QĐ/TU ngày 14/11/2024 của Thành ủy Hà Nội.	Nội dung trình HĐND Thành phố đảm bảo thẩm quyền thông qua chủ trương theo Quy chế làm việc số 09-QC/TU ngày 22/6/2023, Quyết định số 7799-QĐ/TU ngày 14/11/2024 của Thành ủy Hà Nội.