

Số: 116/BC-BPC

Hà Nội, ngày 05 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ
lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ
thuộc Công an thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội.

Trên cơ sở Tờ trình của UBND Thành phố, căn cứ các tài liệu liên quan và ý kiến thảo luận của đại biểu tại cuộc họp, Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thủ đô Hà Nội là trung tâm chính trị hành chính quốc gia, nơi đặt trụ sở của các cơ quan Trung ương của Đảng, Nhà nước và các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế, là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục, khoa học và công nghệ, kinh tế và giao dịch quốc tế của cả nước. Những vấn đề về dân số đông, gia tăng cơ học nhanh, về hạ tầng kinh tế - xã hội, về quy hoạch xây dựng, bồi thường, giải phóng mặt bằng... tác động trực tiếp, sâu sắc đến nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn Thủ đô, vì vậy áp lực công việc đối với lực lượng cán bộ, chiến sĩ Công an thành phố Hà Nội rất lớn, tính chất công việc phức tạp hơn rất nhiều so với Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khác.

Hiện nay, hơn 80% cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố, trong đó có cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ đang công tác trong các lĩnh vực, nghề nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo danh mục ban hành kèm theo Quyết định số 44/LĐTBXH-QĐ ngày 29/01/1997 và Thông tư số 31/2012/TT-BLĐTBXH

ngày 18/12/2012 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội. Ngoài ra, đa phần các lực lượng thuộc Công an Thành phố đều làm việc ngoài giờ, làm việc ban đêm, thời gian làm việc đều vượt quá thời gian làm việc theo quy định tại Bộ luật Lao động nhưng lại không được hưởng tiền lương làm thêm giờ, làm việc ban đêm.

Về chế độ, chính sách đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự: Hiện nay, chỉ có 72 trình sát hình sự thuộc Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về trật tự xã hội, Công an Thành phố đang được hỗ trợ theo Quyết định số 2480/QĐ-UB ngày 23/4/2004 của Ủy ban nhân dân Thành phố¹ hiện không còn phù hợp với chỉ số giá tiêu dùng tăng qua các năm; chỉ số giá sinh hoạt và đời sống kinh tế - xã hội thời điểm hiện tại.

Chế độ chính sách đối với lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ: hiện nay mới chỉ có các lực lượng phòng cháy chữa cháy tại chỗ (lực lượng dân phòng, lực lượng phòng cháy chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy chữa cháy chuyên ngành) được hưởng các chế độ hỗ trợ, bồi dưỡng²; còn lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ là nòng cốt, chủ công trong công tác chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ chưa được hưởng chế độ hỗ trợ của Thành phố³.

Mặc dù vậy, với danh dự và trách nhiệm, cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ luôn xung kích đi đầu, không quản ngại khó khăn, gian khổ, đem hết sức lực, trí tuệ, sẵn sàng hy sinh cả tính mạng để bảo vệ trật tự an toàn xã hội, vì cuộc sống bình yên và hạnh phúc của nhân dân Thủ đô.

Từ những căn cứ trên, việc ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội là cần thiết nhằm động viên, nâng cao tinh thần trách nhiệm của cán bộ, chiến sĩ trong công tác đảm bảo an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố.

¹ 15 đồng chi hưởng mức 300.000 đồng/tháng (áp dụng đối với trình sát điều tra trọng án, trình sát chống tội phạm cướp – cướp giật); 36 đồng chi hưởng mức 200.000 đồng/tháng (áp dụng đối với trình sát hình sự đặc nhiệm, trình sát bắt đối tượng truy nã); 21 đồng chi hưởng mức 150.000 đồng/tháng (áp dụng đối với trình sát đấu tranh chống tội phạm buôn bán người, trình sát chống tội phạm trên tuyến). Kinh phí đang thực hiện: 178.200.000 đồng/năm.

² Đối với lực lượng dân phòng: Căn cứ Nghị quyết số 12/2024/NQ-HĐND ngày 01/7/2024 của Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội: (1) Đội trưởng, đội phó dân phòng tham gia tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ: 2.520.000 đồng/người/tháng; (2) Đội trưởng đội dân phòng là tổ trưởng tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ thêm 300.000 đồng/người/tháng; Đội phó đội dân phòng là tổ phó tổ bảo vệ an ninh trật tự tại cơ sở được hỗ trợ thêm 200.000 đồng/người/tháng; (3) Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau, ngày nghỉ, ngày lễ, khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm; khi làm nhiệm vụ tại những nơi thuộc miền núi, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào dân tộc thiểu số hoặc tại đơn vị hành chính cấp xã trọng điểm về quốc phòng với thời gian làm việc từ 04 giờ trở lên, mức 100.000 đồng/người/ngày.

³ Đối với lực lượng phòng cháy và chữa cháy cơ sở, lực lượng phòng cháy và chữa cháy chuyên ngành: Theo quy định tại Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ: Đội trưởng, Đội phó Đội phòng cháy và chữa cháy cơ sở, chuyên ngành ngoài việc được hưởng nguyên lương và các khoản phụ cấp khác do cơ quan, tổ chức quản lý chi trả. Căn cứ điều kiện thực tế, người đứng đầu cơ quan, tổ chức quyết định mức hỗ trợ cho từng chức danh nhưng không thấp hơn hệ số 0,2 lương tối thiểu vùng.

2. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;
- Căn cứ điểm e Khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô năm 2024;
- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;
- Luật Công an nhân dân năm 2018; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công an nhân dân năm 2023⁴;
- Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2013;
- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy (*Điều 36 quy định chế độ, chính sách đối với sĩ quan, hạ sĩ quan, chiến sĩ thuộc lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy*).

Các quy định của pháp luật nêu trên đã xác định thẩm quyền ban hành nghị quyết thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố và là căn cứ pháp lý để quy định nội dung của Nghị quyết.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ đã đảm bảo theo quy định tại Điều 124 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm: (1) Tờ trình số 483/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội; (2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; (3) Ý kiến góp ý và văn bản tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến; (4) Văn bản chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố.

2. Quy trình thực hiện xây dựng Nghị quyết

- UBND Thành phố đã chỉ đạo Công an Thành phố tổ chức các bước xây dựng Nghị quyết đảm bảo nghiêm túc, khoa học và theo đúng quy định của luật và quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

⁴ Điều 13 quy định về trách nhiệm của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các cấp đối với hoạt động bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và xây dựng lực lượng Công an nhân dân.

- Ngày 25/10/2024, UBND Thành phố đã trình và được Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết theo văn bản số 222/HĐND-BPC ngày 04/11/2024.

- Ngày 02/12/2024, UBND Thành phố gửi Tờ trình số 483/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành Nghị quyết.

3. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

1. Bộ phận chuyên trách Ban Pháp chế đã phối hợp với Ban soạn thảo trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết và dự họp tập thể UBND Thành phố cho ý kiến về dự thảo Nghị quyết. Qua xem xét hồ sơ và thẩm tra Tờ trình số 483/TTr-UBND của UBND Thành phố, Ban Pháp chế nhận thấy Tờ trình của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội đã đủ điều kiện để trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 20 HĐND Thành phố.

2. Nội dung của Nghị quyết

(1) Dự thảo Nghị quyết đề xuất mức hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự thuộc Công an Thành phố:

- Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố: 3.600.000 đồng/người/tháng.

- Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp huyện: 2.700.000 đồng/người/tháng.

- Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp xã, Đoàn Công an: 1.800.000 đồng/người/tháng.

(2) Hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố, Công an cấp huyện: 3.600.000 đồng/người/tháng.

3. Ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế

3.1. Tờ trình của UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ như trên là áp dụng tương đương quy định trong Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND thành phố Hà Nội quy định chế độ đặc thù hỗ trợ lực lượng chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc các cơ quan chuyên trách, thực hiện nhiệm vụ phòng, chống ma túy trên địa bàn Thành phố, theo đó quy định (1) Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sỹ lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy thuộc

Công an Thành phố và Công an cấp huyện: 3.600.000 đồng/người/tháng; (2) Hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ chuyên trách phòng, chống ma túy cấp xã (01 đồng chỉ Công an cấp xã và 01 đồng chỉ công chức văn hóa xã hội cấp xã thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã): 1.800.000 đồng/người/tháng.

Ban Pháp chế thống nhất với mức đề xuất hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố và Công an cấp xã tương đương mức hỗ trợ của Thành phố đối với cán bộ chuyên trách phòng, chống ma túy thuộc Công an Thành phố và Công an cấp xã; đề xuất mức hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ Công an Thành phố, Công an cấp huyện tương đương mức hỗ trợ của Thành phố đối với cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy thuộc Công an Thành phố và Công an cấp huyện. Do mức độ và tính chất công việc của lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng cảnh sát phòng cháy chữa cháy, cứu nạn cứu hộ đặc biệt nguy hiểm; tiềm ẩn nhiều rủi ro ảnh hưởng trực tiếp đến tính mạng, sức khỏe của cán bộ, chiến sĩ; cũng tương đồng với tính chất đặc biệt nguy hiểm của lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy.

Việc hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự; sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ như trên nhằm đảm bảo mặt bằng chung về mức hỗ trợ giữa các lực lượng thuộc Công an Thành phố; động viên, hỗ trợ cán bộ, chiến sĩ lực lượng Công an Thành phố (chủ yếu là các lực lượng mũi nhọn, đặc thù) trực tiếp thực hiện nhiệm vụ yên tâm công tác; giúp cho cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố Hà Nội nâng cao chất lượng cuộc sống; đồng thời thể hiện tính ưu việt của Thủ đô trong xây dựng lực lượng Công an Thủ đô thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại.

Việc đề xuất mức chi này đã được gửi xin ý kiến các bộ, ngành liên quan: Bộ Công an, Tài chính, Nội vụ, Lao động Thương binh và Xã hội; các sở: Tài chính, Nội vụ, Lao động Thương binh và Xã hội và các quận, huyện, thị xã. Ý kiến của các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đều đồng thuận với mức đề xuất như trên và trong khả năng cân đối ngân sách của Thành phố.

3.2. Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu, sửa đổi bổ sung:

Theo ý kiến của các thành viên Ban Pháp chế và các đại biểu dự thẩm tra, trong dự thảo Nghị quyết đề xuất mức hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an cấp huyện là: 2.700.000 đồng/người/tháng. Trong khi đó mức hỗ trợ hàng tháng cho cán bộ, chiến sĩ lực lượng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy thuộc Công an cấp huyện (theo Nghị quyết số 13/2023/NQ-HĐND ngày 06/12/2023 của HĐND Thành phố) đang thực hiện là 3.600.000 đồng/người/tháng. Để đảm bảo mặt bằng chung về mức hỗ trợ giữa các lực lượng thuộc Công an Thành phố; động viên, hỗ trợ cán bộ, chiến sĩ các lực lượng Công an Thành phố đang thực hiện các nhiệm vụ khó khăn, nguy hiểm, nặng nề ở cả cấp Thành phố và cấp huyện; Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu việc quy định mức hỗ trợ hàng tháng cho sĩ quan, hạ sĩ quan lực lượng Cảnh sát hình sự Công an Thành phố và Công an cấp huyện là: 3.600.000 đồng/người/tháng.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi tiếp thu, giải trình và được HĐND Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

1. Xây dựng Kế hoạch để triển khai thực hiện Nghị quyết; đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết của HĐND tới toàn thể nhân dân và cán bộ, chiến sỹ các lực lượng thuộc Công an Thành phố, đảm bảo thực hiện Nghị quyết thực sự hiệu quả, đáp ứng yêu cầu công tác đảm bảo an ninh, trật tự, phòng cháy chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố.

2. Chỉ đạo Công an Thành phố phối hợp với các sở, ngành chuyên môn, UBND quận, huyện, thị xã và các cơ quan liên quan rà soát kỹ các đối tượng để không trùng với các Nghị quyết của HĐND Thành phố đã ban hành trước đây, đảm bảo chi hỗ trợ đúng, đủ cho các đối tượng thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết này, góp phần động viên lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội đang thực hiện nhiệm vụ trên địa bàn thành phố Hà Nội.

3. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu phát sinh vướng mắc, Ủy ban nhân dân Thành phố cần kịp thời tổng hợp, báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố để sửa đổi, bổ sung các quy định cho phù hợp với tình hình thực tiễn triển khai tại Thành phố Hà Nội.

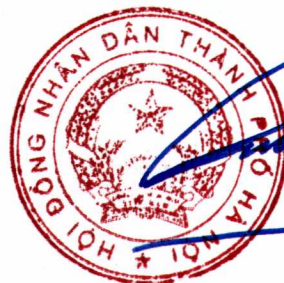
Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi hỗ trợ lực lượng Cảnh sát hình sự, lực lượng Cảnh sát chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ thuộc Công an thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND TP;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Công an TP, Sở Tư pháp, Sở Tài chính;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương