

Số: 127/BC-BPC

Hà Nội, ngày 06 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO THẨM TRA

Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết quy định chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên thuộc thành phố Hà Nội quản lý

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019; Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố tổ chức họp thẩm tra Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết quy định chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên thuộc thành phố Hà Nội quản lý theo Tờ trình số 498/TTr-UBND ngày 04/12/2024 của UBND thành phố Hà Nội. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 28/6/2024, Luật Thủ đô đã được Quốc hội thông qua. Tại khoản 3 Điều 15 quy định: “Cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ chi thường xuyên thuộc Thành phố quản lý được hưởng thu nhập tăng thêm căn cứ theo năng lực, hiệu quả công việc” và điểm a, điểm b khoản 1 Điều 35 quy định: “Điều 35. Sử dụng nguồn lực tài chính, ngân sách cho phát triển Thủ đô:

1. Hội đồng nhân dân Thành phố được thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn sau đây:

a) Quyết định sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư sau khi đã bảo đảm đủ nguồn để thực hiện cải cách tiền lương cho cả thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định của cấp có thẩm quyền và bảo đảm các chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội do trung ương ban hành để thực hiện chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức theo quy định tại khoản 3 Điều 15 của Luật này; tổng mức chi không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của Thành phố;

b) Quyết định sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư của ngân sách Thành phố và cho phép ngân sách cấp dưới sử dụng nguồn cải cách tiền lương còn dư để đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội thuộc nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách địa phương, thực hiện chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý của Thành phố theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều này và các chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội sau khi đã bảo đảm đủ nguồn để thực hiện cải cách tiền lương cho cả thời kỳ ổn định ngân sách;”.

Là một trung tâm chính trị - kinh tế - văn hóa có quy mô diện tích, dân số lớn nhất cả nước, hiện nay đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức tại các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố đang thực hiện khối lượng công vụ, nhiệm vụ rất lớn (theo báo cáo của UBND Thành phố thì tính riêng số biên chế công chức hiện có, trung bình một công chức của Hà Nội đang phục vụ 684 người dân, cao hơn 2,7 lần so với bình quân chung của cả nước một công chức phục vụ 246 người dân), có tính chất phức tạp cao; trong khi đồng thời phải thực hiện nhiều giải pháp để nâng cao chất lượng, sự hài lòng trong cung cấp các dịch vụ công, dịch vụ hành chính công cho tổ chức, người dân. Mặc dù với những áp lực, khó khăn trong giải quyết công việc như vậy, song trong thời gian qua, với sự nỗ lực, trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, kết quả thực hiện các nhiệm vụ chính trị của toàn Thành phố là hết sức tích cực. Thủ đô Hà Nội đã có những bước phát triển mạnh về kinh tế - xã hội; các chỉ tiêu được Chính phủ và Trung ương giao đều cơ bản hoàn thành và hoàn thành vượt mức; thực hiện tốt công tác an sinh xã hội; ngoài ra còn chi hỗ trợ cho các địa phương bạn và dự phòng thực hiện các chương trình, mục tiêu khác. Vì vậy, việc xây dựng chính sách tăng thu nhập trên cơ sở kết quả thực hiện nhiệm vụ của các cá nhân để tạo động lực, động viên, khuyến khích các cán bộ, công chức, viên chức của Thành phố khắc phục khó khăn, hoàn thành, hoàn thành tốt, hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao là một nhiệm vụ cần thiết và có ý nghĩa, giá trị nhân văn, xã hội lớn.

Căn cứ vào các quy định của Luật Thủ đô và thực tiễn của Thành phố; việc ban hành nghị quyết của HĐND Thành phố quy định chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên thuộc Thành phố Hà Nội quản lý để động viên, phát huy năng lực, hiệu quả công việc là cần thiết, đúng thẩm quyền để đảm bảo việc triển khai thi hành Luật Thủ đô được đúng, đầy đủ theo quy định và đáp ứng yêu cầu thực tế của Thành phố.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ trình Nghị quyết

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 430/TTr-UBND ngày 14/11/2024 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định số 320/BC-STP ngày 29/10/2024 của Sở Tư pháp Thành phố; Bản tổng

hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết.

2. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-QP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

3. Về các nội dung quy định trong Nghị quyết

3.1. Phạm vi, đối tượng áp dụng và nguyên tắc thực hiện

3.1.1. Phạm vi: Nghị quyết này quy định về chi thu nhập tăng thêm cho:

- Cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên;

- Người đã được bổ nhiệm, tuyển dụng là cán bộ lãnh đạo quản lý, công chức, viên chức hiện đang làm việc tại các Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc thành phố Hà Nội quản lý.

3.1.2. Đối tượng áp dụng:

- Cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các cơ quan Đảng, nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội và đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên thuộc thành phố Hà Nội quản lý;

- Cơ quan Đảng, nhà nước, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách nhà nước bảo đảm toàn bộ chi thường xuyên và các Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc thành phố Hà Nội.

3.1.3. Nguyên tắc thực hiện

(1). Mức chi thu nhập tăng thêm căn cứ năng lực, hiệu quả công việc của cán bộ, công chức, viên chức tại cơ quan, đơn vị do Thủ trưởng đơn vị chịu trách nhiệm đánh giá theo quy định.

(2). Việc thực hiện chi thu nhập tăng thêm phải bảo đảm tính khách quan, công khai, minh bạch.

3.2 Nguồn kinh phí, mức trích tạo nguồn kinh phí thực hiện và mức chi thu nhập tăng thêm

3.2.1. Nguồn kinh phí chi thu nhập tăng thêm được sử dụng từ nguồn cải cách tiền lương còn dư của các cấp ngân sách sau khi đã bảo đảm đủ nguồn để thực hiện cải cách tiền lương cho cả thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định của cấp có thẩm quyền và bảo đảm các chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội do Trung ương ban hành.

3.2.2. Mức trích để tạo nguồn kinh phí thực hiện chi thu nhập tăng thêm:

a) Năm 2025: Mức trích để tạo nguồn kinh phí thực hiện chi thu nhập tăng thêm bằng 0,8 lần quỹ lương cơ bản.

b) Từ thời điểm bắt đầu thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn tiếp theo: Căn cứ nguồn cải cách tiền lương còn dư sau khi đã bảo đảm đủ nguồn để thực hiện cải cách tiền lương cho cả thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định của cấp có thẩm quyền và bảo đảm các chính sách xã hội, an sinh xã hội, phúc lợi xã hội do Trung ương ban hành, giao UBND Thành phố báo cáo, đề xuất HĐND Thành phố xem xét, quyết định mức trích để tạo nguồn kinh phí thực hiện chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc Thành phố quản lý cho cả giai đoạn và từng năm nhưng không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản.

c) Trường hợp có biến động về nguồn cải cách tiền lương làm thay đổi mức trích đang thực hiện thì UBND Thành phố báo cáo, đề xuất mức trích thay đổi để HĐND Thành phố xem xét, quyết định tại kỳ họp HĐND Thành phố gần nhất.

III. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN PHÁP CHẾ

Cơ bản nhất trí với nội dung các quy định trong dự thảo Nghị quyết về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc thực hiện, nguồn kinh phí thực hiện, mức trích và mức chi thu nhập tăng thêm.

1. Các quy định về nguồn, mức trích, đối tượng thụ hưởng chính sách đã đảm bảo tuân thủ đúng quy định tại khoản 3 Điều 15 và điểm a, b khoản 1 Điều 35 Luật Thủ đô.

2. Việc thực hiện phương án chi thành 2 nhóm: Chi theo tháng theo mức đóng góp trên cơ sở hệ số lương, ngạch bậc, chức vụ của mỗi cá nhân vào nguồn kinh phí chi thu nhập tăng thêm và chi theo năm trên căn cứ theo kết quả đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ là đảm bảo tuân thủ quy định tại Điều 15 Luật Thủ đô và nguyên tắc chi tại Nghị quyết này, đó là “*thu nhập tăng thêm căn cứ theo năng lực, hiệu quả công việc*”. Đồng thời, phù hợp với quy trình xem xét, đánh giá, xếp loại kết quả thực hiện nhiệm vụ của Thành phố hiện nay.

3. Dự thảo quy định về việc xác định nguồn kinh phí cho thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn tiếp theo tại điểm b, c khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị quyết là tuân thủ đúng quy định của Luật Thủ đô về thời điểm xác định nguồn, khung tối đa mức trích; thể hiện được sự thận trọng cần thiết để HĐND xem xét quyết định mức chi cụ thể, để đảm bảo phù hợp với thực tiễn khả năng cân đối của nguồn chi của Thành phố trong khung quy định.

4. Căn cứ theo số liệu báo cáo của Tờ trình của UBND Thành phố, hiện Tổng quỹ lương cơ bản (*gồm lương ngạch bậc, chức vụ theo mức lương cơ sở 2.340.000 đồng/tháng*) đối với thuộc đối tượng áp dụng chính sách của Nghị quyết là **4.853 tỷ đồng/năm**. Với đề xuất quy định mức trích 0,8 lần Quỹ lương cơ bản thì mỗi năm dự kiến tổng chi thu nhập tăng thêm theo quy định của dự thảo Nghị quyết là **3.882 tỷ đồng/năm** (*Cấp Thành phố là 513 tỷ đồng/năm; Cấp huyện là 2.343 tỷ/năm; Cấp xã là 1.026 tỷ/năm*). Trong khi đó, nguồn kinh phí để thực hiện chi thu nhập tăng thêm theo quy định tại Nghị quyết này (*được tính theo đúng nguyên tắc quy định tại Luật Thủ đô*) đến năm 2024: **66.073 tỷ đồng** (*và tiếp tục được bổ*

sung hàng năm) là đảm bảo thực hiện đúng mức trần quy định trong Luật Thủ đô và tính khả thi, có tính đến việc thực hiện chính sách ổn định tiếp tục ở thời kỳ ổn định ngân sách giai đoạn tiếp theo (*dự kiến đảm bảo thực hiện đến năm 2030*)

5. Dự thảo quy định đã được lấy ý kiến 56 cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố để hoàn thiện dự thảo; đã báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Thường trực, Ban Thường vụ Thành ủy. Cơ quan chủ trì lập hồ sơ trình ban hành Nghị quyết đã tiếp thu đầy đủ các ý kiến chỉ đạo của Thường trực, Ban Thường vụ Thành ủy để hoàn thiện các quy định về mức chi nhằm đảm bảo tính đúng pháp luật và phù hợp với thực tế của Thành phố.

6. Đề nghị UBND Thành phố chỉnh sửa một số nội dung để làm rõ hơn các quy định trong dự thảo Nghị quyết:

6.1. Tại khoản 1 Điều 2: Đề nghị tách riêng đối tượng “người đã được bổ nhiệm, tuyển dụng là cán bộ lãnh đạo quản lý, công chức, viên chức hiện đang làm việc tại các Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc thành phố Hà Nội” thành một khoản quy định riêng.

6.2. Tại khoản 1 Điều 5: đề nghị quy định rõ đối tượng được hưởng theo hệ số căn cứ vào mức lương theo ngạch, bậc, chức vụ.

IV. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố xem xét thông qua, trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố cần lưu ý một số nội dung sau:

1. Do tính chất, yêu cầu công việc, nhiệm vụ của mỗi cơ quan, đơn vị khác nhau nên Quỹ lương cơ bản của mỗi cơ quan, đơn vị là khác nhau; kinh phí để chi thu nhập tăng thêm được hình thành từ Quỹ lương cơ bản của mỗi cơ quan, đơn vị là khác nhau nên sẽ có sự chênh lệch về mức chi cho các đối tượng thụ hưởng trong cùng một cơ quan, đơn vị hoặc giữa các cán bộ, công chức, viên chức có cùng ngạch, bậc nhưng khác cơ quan, đơn vị. Điều này có thể tạo ra sự chưa đồng thuận nhất định trong một bộ phận cán bộ, công chức viên chức trong thời điểm bắt đầu thực hiện; Do vậy, việc tuyên truyền, quán triệt đúng, đầy đủ về Nghị quyết nhằm tạo sự đồng thuận về nhận thức và triển khai thực hiện Nghị quyết trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân là rất cần thiết.

2. Việc thực hiện Nghị quyết sẽ tác động đến thu nhập, đời sống vật chất và tinh thần của tất cả đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của Thành phố. Vì vậy, đề nghị các cơ quan, đơn vị thuộc đối tượng thực hiện Nghị quyết cần thực hiện nghiêm các nguyên tắc thực hiện được quy định trong tại Điều 3 Nghị quyết, trong đó có nguyên tắc “*bảo đảm tính khách quan, công khai, minh bạch*”.

3. Cần tiếp tục nghiên cứu để có chính sách hỗ trợ, tăng thu nhập hợp lý trên cơ sở đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ đối với những đối tượng là cá nhân đang làm việc theo chế độ hợp đồng lao động tại các cơ quan Đảng, nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội của Thành phố và công chức, viên chức làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ một phần... theo khả năng

đáp ứng được của ngân sách, nhằm đảm bảo tính công bằng trong thụ hưởng chính sách công của Thành phố.

4. Kiến nghị với cấp có thẩm quyền, cơ quan có liên quan tiếp tục rà soát, hoàn thiện hoặc hoàn thiện theo thẩm quyền quy trình đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức để đảm bảo việc đánh giá, xếp loại chính xác, thống nhất và thuận lợi cho việc thực thi chế độ chi thu nhập tăng thêm theo quy định của Nghị quyết này.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế về Hồ sơ trình ban hành Nghị quyết quy định chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị- xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập được ngân sách nhà nước đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên thuộc thành phố Hà Nội quản lý và các Hội được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc thành phố Hà Nội.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các vị đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- Sở Nội vụ, Sở Tài chính;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, BPC(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương